

متابعة التحقق من طريقة تنفيذ منحة المؤسسة الدولية للتنمية
(البنك الدولي) ومنظمة الصحة العالمية لمشروع التصدي
لجائحة COVID-19 في اليمن

(أكتوبر - ديسمبر 2020)

إعداد:

د. سامي محمد قاسم

أستاذ مساعد بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية – جامعة عدن

ديسمبر 2020

المحتويات:

2	- تقديم.....
4	- المقدمة.....
6	- واقع انتشار فيروس (COVID-19) في اليمن.....
10	- تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية فيما يخص مواجهة COVID-19 في اليمن.....
11	- الاستجابة الطارئة لـ COVID-19 في اليمن.....
15	- آليات تنفيذ المشروع والتقييم والمتابعة.....
15	• أولاً: آليات التنفيذ والتقييم والمتابعة للمشروع وفقاً للجهة المنفذة.....
19	• ثانياً: تحليل للاستبيان.....
27	• ثالثاً: النزول الميداني.....
29	- الاستنتاجات والاستخلاصات.....
31	- توصيات.....
32	- الملحقات.....

تقديم:

يقدم المرصد اليمني لحقوق الإنسان هذه الدراسة القيمة حول: متابعة التحقق من طريقة تنفيذ منحة المؤسسة الدولية للتنمية "IDA" (البنك الدولي) ومنظمة الصحة العالمية "WHO" لمشروع التصدي لجائحة Covid-19 في اليمن، وهي من إعداد الدكتور سامي محمد قاسم، الأكاديمي في جامعة عدن الذي بذل جهداً كبيراً ومشكوراً.

وبالنظر إلى الحرب الأهلية الدائرة في اليمن وما خلفته من آثار وعواقب خطيرة على كافة المستويات، ومنها الجانب الصحي، إلا أن الدراسة قد راعت بذل أقصى الجهد الممكنة للاستفادة من الإمكانيات المتاحة، حيث اعتمدت في استقاء معلوماتها على التقارير الدولية وعلى نزول ميداني شمل المقابلات الشخصية واستطلاعات الرأي للعديد من الجهات المعنية، أهمها المؤسسة الدولية للتنمية، ومنظمة الصحة العالمية، والجهات الرسمية الحكومية ذات العلاقة، ومنظمات المجتمع المدني المهتمة في محافظة عدن، وأكاديميين وأفراد ... الخ.

وهذا لابد من الإشارة إلى حالة التعتيم على البيانات والمعلومات التي مارستها الجهة المنفذة مكتب منظمة الصحة العالمية في "العاصمة المؤقتة" عدن ورفضها مقابلة الباحث بالرغم من توصية وموافقة البنك الدولي على ذلك ... ناهيك عن أن الدراسة أثبتت فعلياً غياب الشفافية والتعتيم على المعلومات، كان من أبرزها ما يتعلق ببيانات ما تم أنفاقه من المنحة المعتمدة خلال فترة الدراسة، وعدم نشر خطة الالتزام البيئي والاجتماعي التي لا تعلم عنها الجهات الحكومية شيئاً، وغياب التغطية الإعلامية للمشروع، وعدم وجود خطة إعلامية لنشر البيانات المتعلقة بالتنفيذ، إضافة إلى عدم

وجود أي من أشكال التنسيق مع منظمات المجتمع المدني الذين يعتبرون من أصحاب المصلحة الرئيسيين... إلخ.

وبالمقابل، لا بد من الإشارة هنا إلى التجاوب محمود من قبل مسؤولي الملف اليمني في البنك الدولي بالرد على تساؤلاتنا وسرعة ترجمتهم لخطة إشراك أصحاب المصلحة من الإنجليزية إلى اللغة العربية، بفضل متابعة الزميلة إيمى عقداوي مسؤولة المكتب التنفيذي للتحالف الإقليمي للتنمية العادلة - (عين عربية) ... الأمر الذي يظهر تطور مكانة ودور تحالفنا في العمل مع المؤسسات التمويلية الدولية.

لقد عملت هذه الدراسة على المساهمة في تقييم ما تم تنفيذه خلال فترتها المحددة بثلاثة أشهر (أكتوبر - ديسمبر 2020)، مقارنة بخطط العمل وفقاً لوثيقة الاتفاقية .. وركزت على إبراز الاختلالات وحالات القصور فيما بين الالتزامات الواردة في الوثيقة وما ينفذ على أرض الواقع ..

كما أفردت الدراسة في نهايتها جملة من الاستخلاصات والتوصيات، إضافة إلى ملحقات توثق المراسلات التي تمت.

ختاماً .. نأمل أن تكون الدراسة قد حققت الهدف المنشود، بالرغم من قصر الفترة المحددة لها، ولا يفوتنا هنا التقدم بالشكر الجليل للباحث والمنظمة اليمنية لتعزيز النزاهة، والمكتب الفني للتحالف الإقليمي للتنمية العادلة - (عين عربية) على رعايته ومتابعة لهذا العمل وجهوده في تسهيل الوصول إلى البيانات والمعلومات الازمة.

مع خالص التقدير،

د. يحيى صالح محسن

المدير التنفيذي للمرصد اليمني لحقوق الإنسان

المقدمة:

تعيش اليمن منذ 2015م ظروف سياسية واقتصادية واجتماعية غاية في الاضطراب والتعقيد نتيجة للحرب ولبروز العديد من الصراعات العسكرية والسياسية التي خلقت معها تعقيدات اجتماعية ومصاعب اقتصادية أثرت على كافة فئات المجتمع، كل ذلك أثر على القطاع الصحي في اليمن الذي كان يعاني أساساً من مشاكل بنوية وتنظيمية وتمويلية، مما أدى إلى انهيار القطاع الصحي في الدولة وضعف قدرات الدولة على مواجهة الأزمات الصحية التي عصفت باليمن مما أدى إلى انتشار الكثير من الأمراض والأوبئة مثل: "الكوليرا" التي كانت اليمن أعلنت أنها قد قضت عليه قبل الحرب وانتشار شلل الأطفال وظهوروبئة جديدة مثل الطاعون الرئوي "الشيكوغونيا" أو ما يطلق عليه محلياً "المكرفس"، إضافة إلى "التيفوئيد" و"حمى الضنك" و"المalaria" إضافة إلى تفشي وانتشار سوء التغذية الحاد.

وقد ازداد الوضع سوء مع ظهور جائحة الكورونا (COVID-19)، حيث أن آثار هذه الجائحة شملت الوضع الاقتصادي الهش نتيجة للإجراءات الخاصة بالعزل داخل اليمن وخارجها (كثير من اليمنيين عادوا إلى اليمن من مناطق اغترابهم نتيجة لهذه القيود والازمة الاقتصادية المصاحبة لها) كما أن آثار الانخفاض العالمي لأسعار النفط والذي تعتمد عليه اليمن في تمويل موازنتها ادت إلى مضاعفة الآثار الاقتصادية الكارثية على البلد مما ساهم في زيادة معاناة القطاع الصحي، ومن هنا فقد كان لزاماً على المؤسسات والدول المانحة التدخل لإنقاذ القطاع الصحي في اليمن وهذا ما فعله البنك الدولي من خلال تمويله لمشروع التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن الذي تنفذه منظمة الصحة العالمية.

وفي هذه الدراسة سيتم التحليل والتحقق من طريقة تتنفيذ هذا المشروع مع دراسة ميدانية لأصحاب المصلحة والمستهدفين، والجهة المانحة والجهة المنفذة والسلطات الحكومية والمحليه المعنية.

1- الهدف من الدراسة:

معرفة مدى تنفيذ المشروع وآلياته ومدى الالتزام بمبادئ الحكومة والشراكة المجتمعية والشفافية.

2- منهجية الدراسة:

ستقوم الدراسة على شقين أساسين هما التحليل للبيانات وتقارير التنفيذ الخاصة بالمشروع بالإضافة إلى الاستبيان والدراسة الميدانية للتأكد من صحة التقارير.

3- الفترة المستهدفة للدراسة:

الفترة المحددة للدراسة ثلاثة أشهر (من بداية شهر اكتوبر 2020 حتى نهاية شهر ديسمبر 2020).

4- مكونات الدراسة:

ت تكون الدراسة البحثية من 3 جوانب رئيسية تشمل:

أولاًً: تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي كجهة ممولة ومنظمة الصحة العالمية كجهة منفذة.

ثانياً: توضيح للمشروع واليات تنفيذه واليات التقييم والمتابعة وأين وصل التنفيذ.

ثالثاً: تحليل لنتائج الاستبيان والدراسة الميدانية والخروج بنتائج محددة وتوصيات واضحة.

واقع انتشار فيروس (COVID-19) في اليمن

إن المعلومات التي يمكن الوصول إليها بشأن انتشار فيروس كورونا (COVID-19) في اليمن متضاربة ويصعب التأكيد منها وذلك لعدة أسباب:

- 1) تعدد السلطات الصحية في الدولة ما بين سلطات صحية تتبع سلطات الحكومة المعترف بها دولياً وسلطات صحية تتبع حكومة الأمر الواقع في صنعاء.
- 2) ضعف الوعي وانتشار ثقافة العيب في المجتمع اليمني حيث يعتبر البعض أن الإصابة بالفيروس تدرج ضمن ثقافة العيب الاجتماعي، لذلك ترفض الكثير من الأسر الإبلاغ عن إصابة أي شخص من أفرادها بالفيروس خوفاً مما تعتقد أنه مرض معيب.
- 3) انتشار الأشاعات المضللة والتي تبث الرعب في المواطنين بشأن الإصابة بالفايروس والإجراءات الأمنية المتتبعة مع الأشخاص المصابين، مثل انتشار أخبار حقن المرضى بحقن مميتة للتخلص من المرضى والمرض، وهو ما أدى إلى تخوف الكثير من المواطنين من الإبلاغ عن حالات الإصابة بالفيروس.
- 4) ضعف برامج التوعية الصحية في اليمن مع انتشار الكثير من الأوبئة التي يمكن أن تتشابه أعراضها مع أعراض الإصابة بفيروس COVID-19 مما يدفع البعض لاستنتاجات خاطئة بشأن الأعراض وطرق العلاج.
- 5) المكايدات السياسية بين الأطراف المتصارعة قد تدفع هذه الأطراف لإخفاء الأخبار والمعلومات والاحصائيات عن الإصابات بالمرض خوفاً من استغلاله من الطرف الآخر في المكايدات والصراعات السياسية.

لذلك يصعب الوصول إلى احصائيات دقيقة عن معدلات الإصابة بالفايروس خصوصاً بعد انتهاء الموجة الأولى لانتشار الفيروس ودخول العالم في الموجة الثانية من انتشار الفيروس، ولكن تبقى اللجنة الوطنية العليا لمواجهة فايروس كورونا الخاضعة لسلطات الحكومة المعترف بها في المناطق

التي تسيطر عليها الحكومة المعترف بها دولياً أحد أهم مصادر الإحصاءات لعدد المصابين بالفايروس في المناطق التي تسيطر عليها.

وفقاً للتقارير الرسمية للجنة بلغت حالات الإصابة في اليمن حتى تاريخ 23 نوفمبر 2020 (2069 حالة إصابة) تمثلت للشفاء (1378 حالة) بنسبة بلغت 66.6% للشفاء بينما بلغت حالات الوفاة حتى تاريخه (604 حالة وفاة) بنسبة وفاة عالية بلغت 29.2% من إجمالي الحالات، بينما بلغت الحالات النشطة 87 حالة بنسبة 4%.

ومقارنة بالنسب العالمية نجد أن حالات الإصابة بالفايروس عالمياً بلغت 56,250,270 حالة بلغت حالات الشفاء 39,165,517 حالة بنسبة 69.6% بينما حالات الوفاة بلغت 1,349,399 حالة بنسبة 2.3%.

نلاحظ أن نسبة الوفيات من الإصابة بالفايروس في اليمن تمثل أكثر من 12 ضعف النسبة العالمية وهو ما يوضح مدى تدهور الوضع الصحي وخطورته في اليمن.

فيما يلي جدول يوضح التوزيع الجغرافي للحالات المصابة بالفايروس وحالات التعافي وحالات الوفاة، بحسب البيانات المتاحة.

جدول رقم (1) يمثل توزيع حالات الإصابة بفيروس كورونا في مناطق سيطرة السلطة الشرعية في اليمن

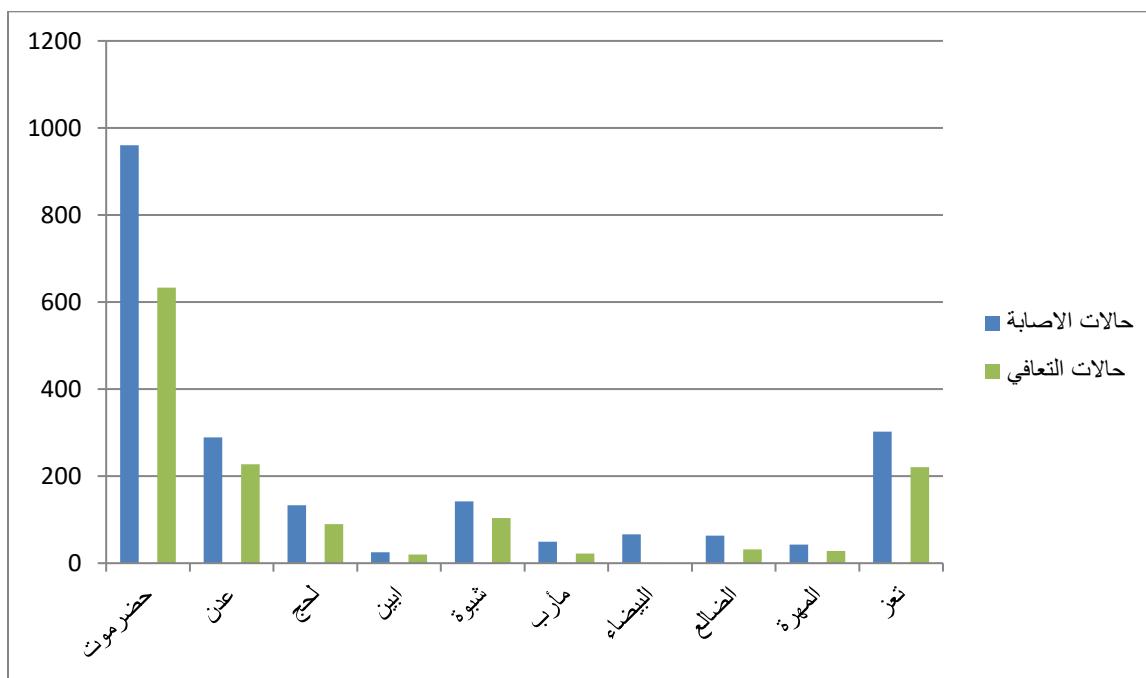
(بحسب بيانات 23 نوفمبر 2020م)

المحافظة	حالات الإصابة	حالات الوفاة	نسبة الحالات المصابة في المحافظة	نسبة الحالات المصابة في المحافظة	حالات التعافي	نسبة الحالات المصابة في العام للإصابات في اليمن	نسبة الوفاة من الحالات المصابة في المحافظة
حضرموت	960	314	%46	%65.9	633	%32.7	%32.7
عدن	289	34	%14	%78.5	227	%11.7	%11.7
لحج	133	41	%6.4	%67.6	90	%30.8	%30.8
ابين	25	5	%1.2	%80	20	%20	%20

¹ موقع اللجنة العليا للطوارئ لمواجهة كورونا في اليمن على توينتر.

%26.7	38	%73	104	%6.8	142	شبوة
%20.4	10	%44.8	22	%2.3	49	مارب
%81.8	54	-	0	%3	66	البيضاء
%23.8	15	%50.7	32	%3	63	الضالع
%25.5	11	%65	28	%2	43	المهرة
%26.4	80	%73	221	%14.5	302	تعز

المصدر: موقع اللجنة الوطنية العليا للطوارئ لمواجهة كورونا في اليمن على تويتر.



نلاحظ من الجدول السابق أن مجموع الاصابات تجاوز 2072 حالة وهو أكثر من الحالات التي أعلنت عنها اللجنة نفسها في نفس الاحصائية، الامر نفسه بالنسبة لحالات التعافي التي اعلنت عنها اللجنة أنها 1378.

من الجدول السابق يتضح لنا

- 1- ان البيانات لا تشمل المحافظات التي تقع تحت سيطرة سلطات الامر الواقع حيث الكثافة السكانية الاكبر.
- 2- محافظة حضرموت هي أكثر المحافظات التي اعلنت عن اصابات بالوباء، تليها عدن وتعز.
- 3- محافظة البيضاء لم تعلن عن أي حالات تعافي، ووصلت نسبة الوفيات بالمرض فيها 81.8% من إجمالي المصابين، علمًا بأن سلطات الامر الواقع تسيطر على أكثر من 80% من هذه المحافظة.

تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية فيما يخص مواجهة COVID-19 في اليمن

قبل الخوض في موضوع التحقق من طريقة تنفيذ منظمة الصحة العالمية لمشروعها حول التصدي لجائحة 19-COVID في اليمن لابد لنا من تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي كجهة ممولة ومنظمة الصحة العالمية كجهة منفذة للمشروع، كما يجب اعطاء لمحة عامة عن الاتفاقية والمشروع بشكل سريع، بحسب النص العربي لوثيقة الاتفاقية الموقعة بين منظمة الصحة العالمية ومؤسسة التنمية الدولية (البنك الدولي) رقم D600-Ry².

- **قيمة المنحة المالية:** 19.6 مليون وحدة حقوق سحب خاصة ما يعادل (26.9 مليون دولار).²
- **الجهة المانحة:** المؤسسة الدولية للتنمية (البنك الدولي) IDA.
- **الجهة المنفذة:** منظمة الصحة العالمية (WHO).
- **اسم المشروع:** التصدي لجائحة (COVID-19) في اليمن.
- **تقديم طلب التمويل:** 25 مارس 2020.³
- **الموافقة على التمويل:** تمت الموافقة على التمويل في 2 إبريل 2020م (تمت الموافقة على المشروع من قبل مجلس المديرين في البنك الدولي في 2 إبريل 2020، وتم الإعلان عن بدء تنفيذه في 3 إبريل 2020) / سيتم تنفيذ المشروع على مدار 18 شهر) حيث سيتم الإنتهاء من تنفيذ المشروع بتاريخ 30 سبتمبر 2021.
- تم توريد أول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية في 13 إبريل 2020م بحسب رد البنك الدولي عبر البريد الإلكتروني منهم في 3 ديسمبر 2020.
- **الهدف التموي من المشروع:** الوقاية من التهديد الذي تشكله جائحة (COVID-19) في اليمن واكتشافه والتصدي له.

² وثيقة التقييم المسبق للمشروع بشأن المنحة المقترحة المقدمة من المؤسسة الدولية للتنمية – تقرير رقم PAD3842.

³ الاتفاقية الموقعة بين منظمة الصحة العالمية ومؤسسة التمويل الدولي – صفحة رقم 2.

- تقسيم المنحة: تم تقسيم المنحة إلى (23.4) مليون دولار الاستجابة الطارئة لـ(COVID-19) (3.5) مليون دولار (إدارة التنفيذ والمراقبة والتقييم).

• كما تم تقسيمها بحسب السنوات كالتالي:

جدول رقم (2) تقسيم المنحة على السنوات

السنوات	2020	2021	2022
القيمة بالمليون دولار	5	20	1.9

- تم تحديد درجة المخاطر السياسية والاقتصادية بالعالية.

ويكون المشروع بحسب الاتفاقية الموقعة بين الطرفين من عدة انشطة كالتالي:

الاستجابة الطارئة لـ(COVID-19) في اليمن:

وتشمل الإجراءات التالية:

- تحسين سرعة الكشف والفحص في المنافذ البرية والبحرية والجوية وذلك من خلال:
 - a توفير المعدات والاثاث للمرافق بما فيها الماسحات الحرارية (أجهزة الفحص الحراري).
 - b تكاليف تشغيل مرافق الحجر الصحي.
 - c نظم تقارير المعلومات.
 - d تدريب للموظفين.
- تحسين آليات مراقبة المرض وتعقبه والتحقق من الحالات من خلال انشاء وتعزيز فرق الاستجابة السريعة ومراكز عمليات الطوارئ ويشمل:

- a- تدريب فرق الاستجابة السريعة والأطباء والعاملين الصحيين.
- b- توفير المعدات بما في ذلك معدات الحماية الشخصية والأدوات الطبية اللازمة للتحقق من الحالة.
- c- تكاليف التشغيل.

- تأهيل ورفع مستوى قدرات مراكز العزل وإدارة الحالات وتزويدهم بمعدات الحماية الشخصية المناسبة والأدوية والمستلزمات الطبية وغير الطبية بما في ذلك أجهزة التنفس الصناعي ومكثفات الأوكسجين وتكاليف التشغيل.

- توفير وتوزيع مستلزمات الحماية للسكان (المطهرات والكمامات).
- تدريب موظفي الرعاية الصحية على إدارة حالات العزل.
- القيام بالوقاية من العدوى ومكافحته في المرافق الصحية وعلى مستوى المجتمع من خلال:
 - a. توفير مخزون طوارئ إمداد وإزالة التلوث والعزل.
 - b. تعزيز القدرات في إدارة النفايات الطبية في المرافق الصحية.
 - c. دعم إعادة تأهيل طفيفة للمرافق الصحية القائمة.
 - d. تطوير وتوزيع ارشادات المراقبة.
 - e. توفير تكاليف تشغيل وتنفيذ وتدريب.
- تطوير قدرات المختبرات على الاختبار من خلال توفير المعدات والكواشف ومعدات الحماية الشخصية ومجموعة الاختبار والامدادات وانظمة المعلومات الادارية وتكاليف التشغيل.

ويمكن تلخيص الالتزامات على المتلقي للمنحة ضمن الاتفاقية الموقعة بين الطرفين في مجموعة من النقاط كالتالي:

- 1- وفقًّا لدليل تنفيذ المشروع المتفق والموقع عليه يجب على المستلم في موعد لا يتجاوز شهرين بعد تاريخ سريان المشروع، أن يعد وفقاً للشروط المرجعية المقبولة لدى المؤسسة (مؤسسة التنمية الدولية)، أن يزود المؤسسة بدليل تنفيذ المشروع بالشكل والمضمون المقبولين لدى المؤسسة.⁴
- 2- يجب على المستلم في موعد لا يتجاوز 30 ابريل من كل عام اثناء تنفيذ المشروع اعتباراً من 20 ابريل 2020 أو في أي تاريخ لاحق، حسب ما يوافق عليه مجلس المديرين، كتابة وإعداد وتقديم العمل السنوي إلى مجلس المديرين للموافقة عليه مع جدول زمني للتنفيذ.
- 3- يجب على المستلم التأكد من تنفيذ المشروع وفقاً لخطة العمل السنوية حيث يمكن مراجعته او تحديده لاحقاً بموافقة خطية مسبقة من المؤسسة.⁵
- 4- يجوز للمؤسسة بعد التشاور مع المستلم او المتلقي للمنحة من خلال اشعار للمستلم تعليق حق الملتقي في إجراء المزيد من عمليات السحب من عائدات التمويل إذا اعتقدت المؤسسة

⁴ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص.7.

⁵ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص.8.

شكل معقول أن الاجراءات التي اتخذها المستلم لم تكن كافية للوفاء بالتزاماتها الائتمانية فيما يتعلق بالتمويل.⁶

5- يجب على المتنقي أو المستلم التأكد من تنفيذ المشروع وفقاً للمعايير البيئية والاجتماعية وبطريقة مقبولة لدى المؤسسة ووفقاً لخطة الالتزام البيئي والاجتماعي.⁷

6- يجب على المتنقي إنشاء آلية تظلم يمكن الوصول إليها والإعلان عنها وصيانتها وتشغيلها لتلقي وتسهيل حل مخاوف وتظلمات الأشخاص المتأثرين بالمشروع.

7- يجب على المستلم أن يزود المؤسسة ب்டقرير نصف سنوي (كل ستة أشهر) وتقدير سنوي تفصيلي عن المشروع في موعد لا يتجاوز (45) يوماً بعد نهاية كل ستة أشهر.⁸

8- لا يجوز للمستفيد دون موافقة خطية صريحة من المؤسسة تحويل أو توجيه أي من عائدات التمويل إلى المسؤولين أو الموظفين العموميين العاملين لدى أي كيانات حكومية مرکزية في الجمهورية اليمنية باستثناء المسؤولين والموظفين العموميين المشاركين في الأنشطة المنفذة.⁹

9- إشراك أصحاب المصلحة واللتزام بالإفصاح عن المعلومات، حيث يكفل تنفيذ المشروع مشاركة أصحاب المصلحة المناسبين والتوعية المناسبة وذلك لضمان أقصى قدر ممكن من الإنفاق في الحصول على الخدمات لجميع من يحتاجون لها، مع تيسير المشاركة المناسبة لأصحاب المصلحة وخطط التواصل والتوعية الموجهة للجمهور بكافة فئاته.¹⁰

10- كفاءة الموارد ومنع التلوث.

11- يجب تحديث إطار الإدارة البيئية والاجتماعية وخططة إدارة النفايات الصلبة في غضون شهر واحد بعد تاريخ السريان.

12- يجب تعيين خبير بيئي وخبير اجتماعي في غضون شهر واحد من تاريخ السريان.

13- تطوير قدرة المختبرات على الاختبار من خلال توفير المعدات والكواشف ومعدات الوقاية الشخصية ومجموعات الاختبار والإمدادات وأنظمة المعلومات الإدارية وتكليف تشغيل التنفيذ.

⁶ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص.10.

⁷ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص.12.

⁸ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص.13.

⁹ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص.16.

¹⁰ وثيقة التقييم المسقى للمشروع، الأبعاد البيئية والاجتماعية، نقطة 58، ص.14.

14- سيتم إجراء التدريب بطريقة تضمن المشاركة المتساوية لكل من الإناث والذكور العاملين

في مجال الصحة والمراقبة.¹¹

- تشمل تكاليف ونفقات التنفيذ المعقولة التي تعطي تشغيل السيارات لفرق المتنقلة وللتوعية وتأجير المستودعات والمساحات المكتبية وامدادات المياه والصيانة للأجهزة الصحية في المراكز الصحية وصيانة المياه والصرف الصحي والوقود المطلوب لتشغيل المرافق الصحية والمياه في إطار المشروع والمرافق/ رسوم الاتصالات والبدلات اليومية داخل البلد / بدلات النقل والسفر، لكن باستثناء رواتب وحوافز لموظفي الجهات الحكومية (باستثناء بدلات المخاطر).

• سيعمل المشروع على تحديث واعتماد وتنفيذ خطة إشراك أصحاب المصلحة بناءً على نسخة أولية تم إعدادها والإفصاح عنها، بما يتماشى مع توجيهات منظمة الصحة العالمية.

15- لتلبية مناهج أفضل الممارسات يفترض أن يعمل المشروع على توفير المعلومات وتوزيعها على نطاق واسع بين جميع أصحاب المصلحة في شكل مناسب، ويمكن تعريف أصحاب المصلحة بأنها:

• هي الفئات التي تتأثر أو يحتمل أن تتأثر بشكل مباشر أو غير مباشر بشكل ايجابي او سلبي بالمشروع.

• قد يكون لها مصلحة في المشروع (الأطراف المعنية) وهي تشمل الأفراد أو الجماعات التي قد تتأثر مصالحها بالمشروع والذين لهم القدرة على التأثير على نتائج المشروع بأي شكل من الأشكال.¹²

• ويشمل أصحاب المصلحة أطرافاً أخرى غير المجتمعات المتأثرة بشكل مباشر، بما في ذلك مجموعات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية على المستويين الوطني والمحلي التي تسعى إلى تحقيق المصالح البيئية والاجتماعية والاقتصادية بالإضافة لوسائل الإعلام الجماهيرية.¹³

¹¹ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص.7.

¹² خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص.17.

¹³ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص.23.

وفقاً للمعيار البيئي والاجتماعي يجب على الوكالات المنفذة تزويذ أصحاب المصلحة بمعلومات مناسبة ومفهومة وذات صلة، يمكن الوصول إليها في الوقت المناسب والتشاور معهم.¹⁴

آليات تنفيذ المشروع والتقييم والمتابعة

في هذا الجزء من الدراسة سيتم تحليل آليات تنفيذ المشروع وتقييم ما تم تنفيذه (خلال فترة الدراسة)، ومدى الالتزام بالتعهدات التي قدمت قبل التنفيذ ومدى التطابق بين ما نفذ وبين ما ورد في الاتفاقية الموقعة، وسيتم ذلك من خلال ثلاثة آليات هي:

- 1- التواصل مع الجهة المنفذة والمانحة لمعرفة ما تم انجازه وكيفية الانجاز.
- 2- وضع استبيان خاص بالدراسة لثلاثة جهات لها علاقة بالمشروع، وهي:
 - الجهة المنفذة والجهة المانحة.
 - الوكالات والسلطات الحكومية التي على صلة بالمشروع.
 - المستهدفين ومنظمات المجتمع المدني والدولي العاملة في هذا المجال في عدن.
- 3- النزول الميداني ومتابعة التقارير الصادرة من الجهة المنفذة والمانحة والشركاء سواء التقارير الرسمية او الاعلامية، مع التواصل مع الجهة المانحة.

أولاً: آليات التنفيذ والتقييم والمتابعة للمشروع وفقاً للجهة المنفذة:

وفي سبيل ذلك كان لابد من التواصل مع الجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية) وذلك للحصول على المعلومات حول تنفيذ المشروع، ولقد بذلت عدة محاولات للتواصل المباشر مع مكاتب منظمة الصحة العالمية سواء في صنعاء أو عدن تخللتها محاولات للزيارة، لكنها قوبلت بالرفض (رغم إرسال البنك الدولي لمنظمة الصحة العالمية ما يفيد بمهام وأهداف الباحث وطلبه تسهيل مهمته) اضطر الباحث جراء ذلك الى اللجوء للتقارير المرسلة من منظمة الصحة العالمية للبنك الدولي الخاصة بتنفيذ المشروع، وليس بناء على معلومات تحصل عليها الباحث مباشرة من منظمة الصحة

¹⁴ خطة اشراك اصحاب المصلحة، اغسطس 2020م، ص15

العالمية وكانت المعلومات وفقاً للتقرير الاول المرسل من منظمة الصحة العالمية للبنك الدولي في

15: 30/6/2020م كالتالي:

- حجم الانفاق من المنحة حتى 3/6/2020م بلغ 50%， وهو ما يعادل 12 مليون دولار.
- وفقاً للتقرير: يسير التنفيذ بشكل جيد، على الرغم من التحديات التي تفاجمت بسبب الإغلاق.
- تم التنسيق مع السلطات الصحية والوزارات والوكالات في القطاعات الحكومية الأخرى ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية المحلية والدولية والأوساط الأكاديمية.
- قامت السلطات في العاصمة المؤقتة عدن بتنشيط مركز عمليات الطوارئ لمواجهة كوفيد - 19 في تاريخ 29 فبراير 2020.

- تم اختيار مرافق الرعاية الصحية التي سيتم تأهيلها ودعمها من قبل منظمة الصحة العالمية، بناء على طلب من مكاتب الصحة المحلية السلطات في المحافظة، واستناداً إلى مجموعة شفافية من المعايير التي سيتم تقاسمها مع أصحاب المصلحة ذوي الصلة.
- بسبب السرعة والإلحاح اللذين تم من خلالهما تطوير هذا المشروع لمواجهة التهديد المتزايد لـ COVID-19 في اليمن، اقتصرت المشاورات خلال مرحلة إعداد المشروع على المناقشات الفنية مع البنك الدولي ووكالات الأمم المتحدة الأخرى بما في ذلك الوزارات التنفيذية، وزارة الصحة العامة والسكان ووزارة التخطيط والتعاون الدولي وأصحاب المصلحة المعندين.

- سيواصل المشروع التنسيق مع الجهات الحكومية الأخرى والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص وغيرها، على النحو المنصوص عليه في سبتمبر لتلقي ملاحظات إضافية من أصحاب المصلحة واستخدامه لتحسين الترتيبات (النهج والإجراءات وتنفيذ مكونات المشروع).

- تم إنشاء آليات للشكوى والمظلوم:

الخط الساخن: 8002010

بريد إلكتروني: YEMGRM covid19@who.int

وسائل التواصل الاجتماعي (WhatsApp): 776663635 :SMS/ 776663635 .

¹⁵ التقرير الربعي الأول الخاص بإنجاز المشروع "الخطوات المنفذة في المشروع" الذي تم إرساله للبنك الدولي 30/6/2020.

كما تم الإعلان عن أرقام هواتف للتواصل مع وزارة الصحة في شمال وجنوب اليمن للإبلاغ عن الحالات والشكاوى.

- تم تدريب عدد 2000 شخص من الطواقم الصحية العاملة في تنفيذ المشروع.
- تجهيز 5 مختبرات للعمل على الكشف عن الإصابات.
- تمحورت أنشطة مشاركة أصحاب المصلحة للوصول إلى الجمهور من خلال وسائل الإعلام وقنوات التواصل الاجتماعي التي تم بثها في الفترة من مارس – إبريل 2020م:
 - 11 قناة تلفزيونية عبر اليمن.
 - 4372 فلاش مذاع.

146 برنامج صحي.

رسالة خبرية لـ 20 مرة في اليوم لـ 60 يوم على 8 قنوات.

- أما بالنسبة للراديو:

20 قناة إذاعية.

11473 مقطع فيديو تم بثه.

1451 برنامج صحي.

1500 برنامج حواري.

3255 رسالة إعلامية في البرامج الاخبارية.

- أما رسائل SMS:

8 رسائل صوتية 13.5 مليون مشترك.

60 رسالة تستهدف 13.5 مليون مشترك.

- وسائل إعلامية:

تم توزيع 1253 قرص مضغوط لـ معلومات عن كوفيد 19.¹⁶

- شركاء منظمات الأمم المتحدة نفذت أنشطة للوصول للمجتمع والتوعية، حيث تم العمل عبر 5000 مسجد للوصول لـ 3.6 مليون شخص بينما تم الوصول لـ 8.5 مليون شخص عبر الواتس آب، وقامت 451 سيارة مع مكبرات الصوت بالتوعية لـ 10 مليون شخص في اليمن، وتم الوصول لـ 10 مليون شخص عبر وسائل التواصل الاجتماعي المرئية، بينما أرسلت الحكومة رسائل SMS حول (COVID-19) إلى 13.5 مليون شخص، كما تلقت وزارة الصحة أكثر من 5600 مكالمة خط ساخن، و 14730 مكالمة عبر برامج الهاتف اللاسلكي، كما تم الوصول إلى 10000 (عشرة ألف) تجمع مجتمعي مع 626730 شخص (ستمائة وستة وعشرون ألف وبسبعينية وثلاثين شخصاً)، وإلى أكثر من 9640 مناسبة اجتماعية للنساء، ووصلت الزيارات المنزلية من قبل الإخصائين الاجتماعيين إلى 2.6 مليون شخص من خلال 450000 زيارة من منزل إلى منزل وجلسات توعية بين الأمهات، وتم الوصول إلى 33980 شخصاً من خلال 920 جلسة توعية في المرافق الصحية.¹⁷

- تم دراسة الحساسية لاحتياجات أصحاب المصلحة وذلك عند إعداد الرسائل الموجهة لهم.
- تم وضع ميزانية للمقابلات مع أصحاب المصلحة حيث حدد 59 ورقة عمل أو اجتماع بتكلفة \$28792 والاتصالات وبرامج الاجتماع حدد لها 59 فعالية أو اجتماع بمبلغ 5015 \$، وتم تخصيص 10% من إجمالي المبالغ السابقة وبقيمة 40 \$6761.40 كطوارئ، أي أن إجمالي المبالغ المخصصة للاجتماع مع أصحاب المصلحة \$40568.¹⁸
- تم تحديد الجماهير والمؤثرين الرئيسيين المستهدفين ويشمل - صانعي السياسات والمدونين المؤثرين أو غيرهم من قادة وسائل التواصل الاجتماعي والقادة المحليين ومجموعات النساء والشباب والمجموعات الدينية وكبار السن وخبراء الصحة الممارسين المحليين الدوليين في المنظمات غير الحكومية والمتطوعين والأشخاص الذين لديهم خبرة حقيقة مع (COVID-19) (أولئك الذين أصيروا به أو أصيب أحد أفراد أسرهم).

¹⁶ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص 14.

¹⁷ خطة اشراك اصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص 5.

¹⁸ خطة اشراك اصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص 30.

ثانياً: تحليل للاستبيان:

في سبيل إعداد هذه الدراسة تم تجهيز استمار استبيان وإعداد خطة نزول ميداني لعمل مقابلات مع أصحاب المصلحة والجهات ذات العلاقة بالمشروع وفقاً لعينة مختصرة كانت كالتالي:

حجم العينة يبلغ 20 شخص تم تقسيمها إلى 3 فئات رئيسة هي:

- 1- الجهة المنفذة والممولة.
- 2- الجهات الحكومية ذات الصلة.
- 3- منظمات المجتمع المدني والأطباء المستقلون.

وكان التصنيفات التفصيلية كالتالي:

أولاً: الجهات الممولة والمنفذة:

- 1- المؤسسة الدولية للتنمية (البنك الدولي) / جهة ممولة.
- 2- منظمة الصحة العالمية - اليمن - عدن / جهة منفذة.

ثانياً: الجهات الحكومية في العاصمة المؤقتة عدن، ذات الصلة:

- 1- وزارة الصحة اليمنية للحكومة الشرعية المعترف بها.
- 2- اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كوفيد-19.
- 3- مكتب الصحة - عدن.
- 4- مدير مركز العزل في البريقة (مركز الأمل).
- 5- مدير الأطباء في مركز الأمل.
- 6- مركز العزل في مستشفى الجمهورية.
- 7- المركز الوطني للمختبرات/ مختبرات فحص حالات كورونا.
- 8- مكتب وزارة التخطيط - عدن.
- 9- كلية الطب جامعة عدن.

ثالثاً: منظمات المجتمع المدني المحلية والدولية العاملة في عدن والأطباء المستقلون (يشرط عملهم في المكافحة او التوعية بمخاطر COVID-19):

- 1- منظمة مجتمع مدني تعمل في مجال مكافحة فايروس كرونا (ألف باء مدنية وتعيش).
 - 2- منظمة مجتمع مدني تعمل في مجال مكافحة فايروس كرونا (مؤسسة وجود).
 - 3- منظمة مجتمع مدني تعمل في مجال مكافحة فايروس كرونا (مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان).
 - 4- منظمة دولية تعمل على مواجهة فايروس كرونا في عدن (نداء جنيف).
 - 5- إعلامي في وسيلة اعلامية مقروءة – صحيفة 14 أكتوبر الرسمية.
 - 6- إعلامية من وسيلة إعلامية مرئية - وكالة سبا.
 - 7- طبيبة كانت تعمل في أحد مراكز العزل متعافية وتم شفاؤها من فايروس كورونا.
 - 8- طبيب كان يعمل في أحد مراكز العزل متعافي وتم شفاؤه من فايروس كورونا.
 - 9- صيدلي أكاديمي في كلية الصيدلة.
- تم اختيار العينة بهدف تنويع المعلومات التي يمكن الحصول عليها وبحسب دليل أصحاب المصلحة المستهدفين.
 - نسبة النساء المشاركات في الاستبيان 50% من حجم العينة (10 نساء).
 - العينة شملت محافظة عدن فقط، (العاصمة المؤقتة للحكومة اليمنية).

وعلى ضوء ذلك تم تصميم 3 نماذج للاستبيان كل نموذج مخصص لفئة محددة من الفئات الثلاث السابقة.

أولاً: المنفذين – منظمة الصحة العالمية WHO، (جهة منفذة)، المؤسسة الدولية للتنمية - البنك الدولي IDA، (جهة ممولة):

مثلت الجهة المنفذة نسبة 10% من حجم العينة وهي تعتبر الفئة الأهم للحصول على المعلومة، باعتبارها الجهة المنفذة، وتم تقسيم أسئلة الاستبيان الخاصة بالمنفذين إلى ثلاثة أقسام كل قسم يهدف إلى الحصول على معلومة عن:

- 1- معرفة المخطط والمنفذ من المشروع وهل تم الالتزام بالمخطط أم حدث تغيير ولماذا؟.

- 2- التزام بمبادئ الشفافية والحكمة وألياتها.
- 3- مدى التواصل والشراكة مع الشركاء المحليين سواء جهات حكومية أو محلية أو منظمات غير حكومية.

وقد بدأت عملية الاستقصاء والمتابعة بمحاولة التواصل مع مكتب منظمة الصحة العالمية في اليمن عن طريق إرسال ايميلات للأستاذ "ألطاف موسىاني" مدير مكتب المنظمة في اليمن وذلك بهدف الحصول على معلومات حول المشروع ومراحل تنفيذه، كما تم التواصل مع المسؤول عن المشروع في عدن ويدعى الدكتور امجد (لم يتسعى لنا الحصول على كامل الاسم) وزيارة مكتبهم في عدن إلا أنهم تهربوا ورفضوا مقابلة الباحث رغم تعريفه بنفسه وهدف المقابلة.

كما تم في تاريخ 30/10/2020 تواصل الدكتور يحيى صالح ممثل المرصد اليمني لحقوق الإنسان مع البنك الدولي، ووجه العديد من الاستفسارات المطلوب الإجابة عنها، وتم الإجابة عنها في تاريخ 2 ديسمبر، حيث كانت المعلومات الواردة من البنك الدولي كالتالي:

- تم توريد أول دفعه مالية لمنظمة الصحة العالمية في 13 إبريل 2020م.
- منظمة الصحة العالمية ترفع تقرير ربع سنوي وتسلم البنك التقرير الأخير الذي يغطي الفترة من إبريل إلى يونيو 2020م في 15 أغسطس 2020م.
- لم يتم إجراء أي تعديلات على المنحة حتى الآن.
- بموجب الاتفاقية القانونية تعتبر منظمة الصحة العالمية مسؤولة عن تدقيق أنشطة المشروع، فضلاً عن تعين وكالات مراقبة تابعة لطرف ثالث مع شروط مرجعية مقبولة للبنك الدولي.

ثانياً: الجهات الحكومية:

مثلت الجهات الحكومية ما نسبته 45% من حجم العينة الكلي للاستبيان، وتم تقسيم أسئلة الاستبيان الخاصة بالجهات الحكومية إلى أربعة أقسام شملت:

- 1- قياس مدى الشراكة والانخراط في التخطيط والتنفيذ والرقابة.
- 2- معرفة حجم التنفيذ الفعلي في كل مرحلة بحسب كل جهة.
- 3- قياس مدى الشفافية في التنفيذ.

4- قياس القدرة على التواصل والحصول على المعلومات.

وكانت الإجابات موزعة على التالي:

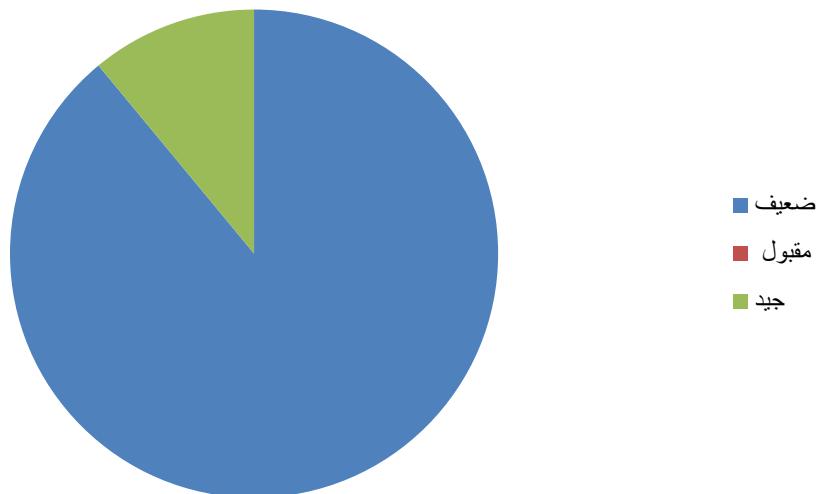
فيما يخص القسم الأول من الاستبيان: والمتعلق بمدى الشراكة والانخراط في التخطيط والتنفيذ والمتابعة والرقابة، أجاب ما نسبته 89% بأنه لا يوجد أي نوع من أنواع الشراكة، سواء في التخطيط أو التنفيذ أو الرقابة، بينما أجاب ما نسبته 11% من حجم العينة بأن هناك نوع من الشراكة في مرحلة ما من المشروع.

جدول رقم (3) يوضح إجابات الجهات الحكومية في العاصمة عدن، على القسم الأول من أسئلة

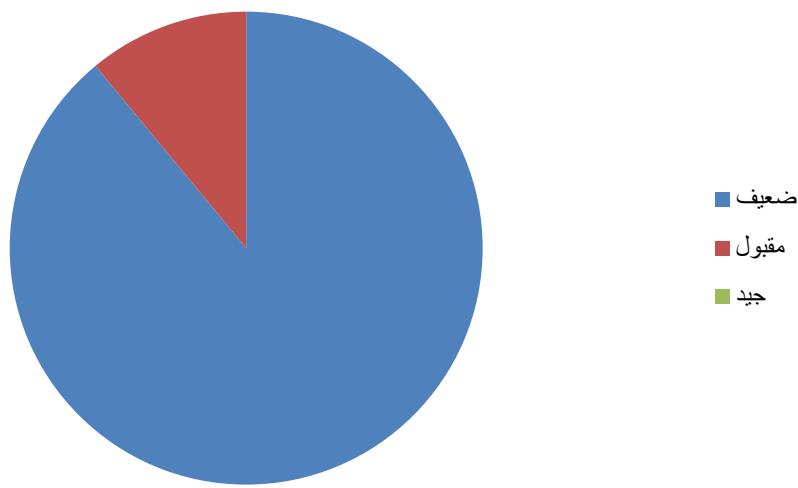
الاستبيان

الجهة	مدى الشراكة في التخطيط	مدى الشراكة في التنفيذ	مدى الشراكة في الرقابة
وزارة الصحة	ضعيف	ضعيف	ضعيف
مكتب الصحة في محافظة عدن	جيد	جيـد	مقبول
مركز العزل مديرية البريقة / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
مركز العزل في مستشفى الجمهورية / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
طبيب مركز العزل / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
مدير عام مكتب التخطيط / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
كلية الطب / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
المركز الوطني للمختبرات / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كورونا / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف

الشراكة في التخطيط والتنفيذ



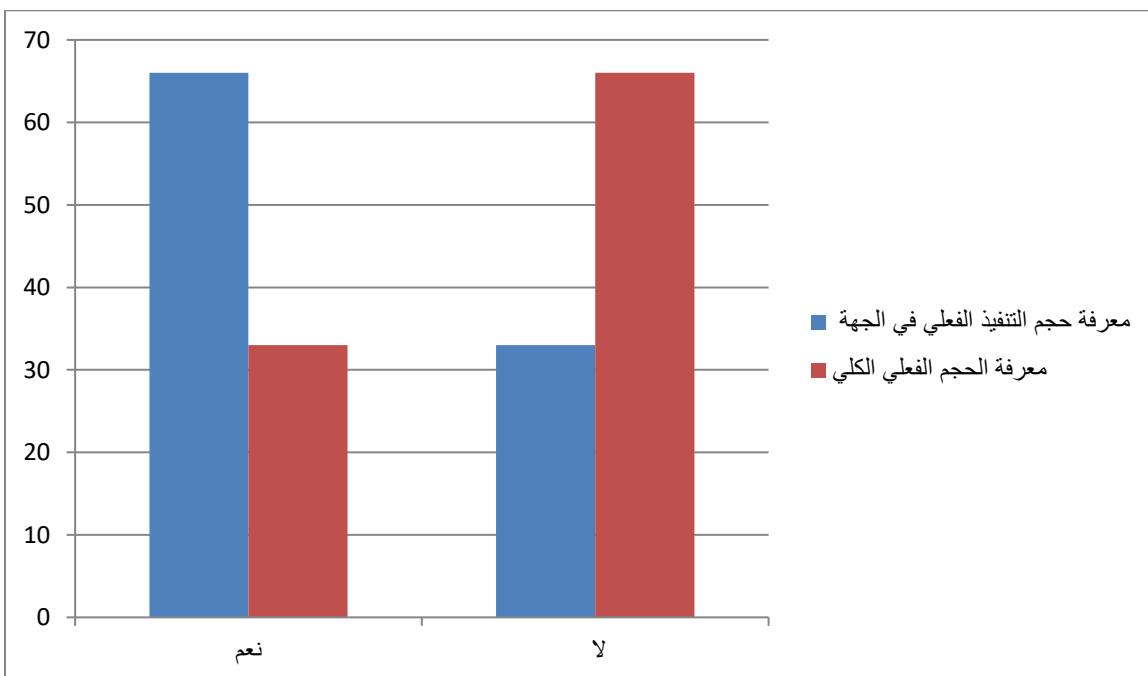
الشراكة في الرقابة



بالنسبة للجزء الثاني من الاستبيان: المتعلق بمعرفة حجم التنفيذ الفعلي في كل مرحلة، كانت الإجابات مختلفة باختلاف الجهة، حيث أجمع ما نسبته 67 % بأن المعلومات التي لديهم عن حجم التنفيذ يقتصر على اختصاصاتهم المباشرة فقط ولا يتعداها، بينما أجاب 33 % بأن لديهم كامل المعلومات الخاصة بالتنفيذ في مناطق سيطرة الحكومة المعترف بها دولياً.

جدول رقم (4) يوضح إجابات الجهات الحكومية على القسم الثاني من أسئلة الاستبيان

الجهة	الجهة	معرفة حجم التنفيذ الفعلي في الجهة	معرفة حجم التنفيذ الفعلي في الكلي للمشروع
وزارة الصحة / عدن	نعم	نعم	نعم
مكتب الصحة / عدن	نعم	نعم	نعم
مركز العزل مديرية البريقة / عدن	نعم	نعم	نعم
مركز العزل في مستشفى الجمهورية / عدن	نعم	لا	لا
طبيب مركز العزل / عدن	لا	لا	لا
وزارة التخطيط / عدن	لا	لا	لا
كلية الطب / عدن	لا	لا	لا
المركز الوطني للمختبرات / عدن	نعم	نعم	لا
اللجنة الوطنية لمواجهة فيروس كورونا / عدن	نعم	نعم	لا



فيما يخص الشفافية في التنفيذ: فقد أفاد ما نسبته 66% بأنه لا وجود لأي شفافية في العمل، وذلك نتيجة لغياب المعلومات الخاصة بالمشروع بشكل كامل من المنفذ (منظمة الصحة العالمية)، بينما أفاد ما نسبته 22% أنه هناك شفافية في العمل.

أما بالقدرة على الحصول على المعلومة: فقد أشار ما نسبته 22% فقط أنه يمكنهم الحصول على المعلومات.

جدول رقم (5) يوضح إجابات الجهات الحكومية على القسم الثالث من أسئلة الاستبيان

الجهة	مدى الشفافية	القدرة على الحصول على المعلومة
وزارة الصحة	ضعيفة	جيءة
مكتب الصحة / عدن	جيءة	جيءة
مركز العزل مديرية البريقة / عدن	ضعيفة	ضعيفة
مركز العزل مستشفى في الجمهورية / عدن	امتنع عن الإجابة	امتنع عن الإجابة
طبيب مركز العزل / عدن	ضعيفة	ضعيفة
وزارة التخطيط / عدن	ضعيفة	ضعيفة
كلية الطب / عدن	ضعيفة	ضعيفة
المركز الوطني للمختبرات / عدن	جيءة	جيءة
اللجنة الوطنية لمواجهة فيروس كورونا / عدن	ضعيفة	ضعيفة

ثالثاً: فئة المستهدرون: وتشمل إعلاميين، ومؤسسات مجتمع مدني محلية ودولية، ومتعاونين من الكورونا، وأكاديميين متخصصين:

يمثل المستهدرون ما نسبته 45% من حجم العينة، وقد تم تقسيم أسئلة الاستبيان الخاصة بالمستهدرون إلى ثلاثة أقسام:

- 1- معرفتهم بالمشروع وحجم التنفيذ الفعلي.
- 2- قدرتهم على الوصول للمعلومات.
- 3- القدرة على المشاركة في الرقابة والتنفيذ.

وفيما يخص القسم الأول الخاص بمدى معرفتهم بالمشروع وحجم التنفيذ الفعلي أجاب 89 % بأنهم لا توجد لديهم معرفة عن المشروع، بينما أجاب 11 % بأنهم قد سمعوا بالمشروع من قبل، وأجاب 33 % بأنهم سمعوا عن بعض الأنشطة، بينما أجاب 66 % بأنهم لم يسمعوا عن أية انشطة حول المشروع.

فيما يخص القسم الثاني من الاستبيان حول قدرتهم على الوصول للمعلومات أجاب 11 % بأنهم يمكن أن يحصلوا على معلومات عن المشروع، بينما أجاب 89 % بأنهم لا يستطيعوا الحصول على المعلومات.

أما القسم الثالث من الاستبيان المتعلق بقدرته على المشاركة في التنفيذ والرقابة، أجاب 78 % بأن منظمات المجتمع المدني لم تشارك في المشروع في أي مرحلة ولا توجد شراكة، بينما أجاب 11 % أنه توجد شراكة لمنظمات المجتمع المدني، بينما أجاب 11 % بأن الشراكة في حدتها المقبول.

جدول رقم (6) يوضح إجابات المستهدفين على أسئلة الاستبيان

الجهة	المعرفة بالمشروع	مدى معرفة حجم التنفيذ الفعلي	القدرة على الحصول على المعلومات	القدرة على المشاركة
منظمة دولية "نداء جنيف"	ضعيف	ضعيف	مقبول	ضعيف
منظمة مجتمع مدني "أكون للحقوق والحريات"	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
منظمة مجتمع مدني "وجود للأمن الإنساني"	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
منظمة مجتمع مدني	جيد	جيد	ضعيف	ضعيف

"مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان"				
مقبول	ضعيف	جيد	مقبول	اعلامية بوكالة سبا
ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف	صحفي في صحيفة 14 اكتوبر
ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف	طبيب متعافي من كورونا
ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف	طبيبة متعافية من كورونا
جيد	ضعيف	مقبول	ضعيف	أكاديمي في جامعة عدن

ثالثاً: النزول الميداني:

في سبيل إعداد هذه الدراسة تم النزول الميداني لجمع البيانات والمعلومات، كما تم تجميع المعلومات عن المشروع سواء من المقابلات أو من مصادر المعلومات الثانوية (البيانات والأخبار الصحفية والتقارير الصادرة من الجهات ذات العلاقة)، حيث تم النزول لمكتب الصحة في محافظة عدن ووزارة الصحة ومركز العزل في مستشفى الجمهورية والمركز الوطني للمختبرات، وكان من نتائج النزول الميداني معرفة التالي:

- قامت منظمة الصحة العالمية بتدريب طاقم عمل طبي وأكاديمي في كل من كلية الطب ومركز العزل في مستشفى الجمهورية.
- قامت منظمة الصحة العالمية بتوفير معدات الحماية والتجهيزات لكل من مركز العزل في مستشفى الجمهورية ومستشفى الأمل.
- قامت منظمة الصحة العالمية بتوفير معدات وتجهيزات مختبرية للمركز الوطني للمختبرات.
- ساعدت منظمة الصحة العالمية على إنشاء وتجهيز اللجنة الوطنية العليا لمواجهة فايروس كورونا في اليمن في المناطق الخاضعة لسلطة الحكومة المعترف بها دولياً.
- قامت منظمة الصحة العالمية بحملة توعية شملت ملصقات توعية في الكثير من المؤسسات الصحية.
- لم تلتزم منظمة الصحة العالمية بمعايير الشفافية وتوفير المعلومات، كما تعهدت بذلك في خطة إشراك أصحاب المصلحة، حيث تمثل ذلك في عدم توفير واتاحة المعلومات من قبل الجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية)، سواء لمنظمات المجتمع المحلي أو الجهات الشريكة في التنفيذ.

- عدم وجود خطة إعلامية واضحة للتعريف بالمشروع أو أهدافه أو خطوات تنفيذه، حيث اتضح ذلك من خلال عدم معرفة الكثير من الجهات عن المشروع وطبيعته وأهدافه.
- رغم أن المشروع بدأ في 2 إبريل (الموافقة على المشروع) إلا أن تجهيزات ومعدات التحليل الخاصة بمواجهة الفيروس وصلت في شهر أكتوبر 2020 لمركز العزل في مستشفى الجمهورية، بالرغم من أن منظمة الصحة أكدت على أنها بدأت أنشطتها لمواجهة الفيروس قبل بدء المشروع، وتحديداً في شهر فبراير 2020م.
- منظمة الصحة العالمية وقعت على اتفاقيات لتنفيذ حملات لمواجهة فيروس كورونا في اليمن مع البنك الإسلامي بمبلغ 20 مليون دولار (حجم الدعم الكلي 36.6 مليون دولار خصص منها 20 مليون دولار لقطاع الصحي)¹⁹ ومركز الملك سلمان بمبلغ 10 مليون دولار إلا أنها أيضاً لم تحدد الأنشطة الخاصة بالمشروع، وما الفرق بينها وبين المشروع الممول من البنك الدولي.
- غياب تام للبيانات والتقارير الخاصة بالخلص من المخلفات الطبية وعدم وجود أو إخفاء دليل التخلص من النفايات الطبية وآليات تنفيذه، رغم تعهد منظمة الصحة العالمية بإعداد وعرض الدليل للشركاء، ضمن الاتفاقية الموقعة مع البنك الدولي.
- البطء في التجاوب مع مكافحة ومواجهة الجائحة خصوصاً الموجة الثانية من الجائحة وتمثل ذلك في تأخر إعادة فتح مركز العزل في مستشفى البريقة.
- غياب الشراكة والتنسيق مع أصحاب المصلحة الرئيسيين.
- أيضاً من المآخذ السلبية على اللجنة الوطنية العليا لمواجهة فايروس كورونا في اليمن، اعتمادها على موقع التواصل الاجتماعي وعدم وجود موقع الكتروني خاص بهم.

¹⁹ موقع منظمة الصحة العالمية على الانترنت: www.emro.who.int .WWW.spa.gov.sa موقع وكالة الأنباء السعودية 30/3/2020م -

الاستنتاجات والاستخلاصات:

في ضوء ما سبق يمكن الخروج بالنتائج التالية:

- 1- فيما يخص فترة التنفيذ، فرغم بداية التنفيذ الرسمي والموافقة الرسمية على التمويل في 2 إبريل 2020م إلا أن بعض الأنشطة تم تنفيذها قبل ذلك وبموافقة المانح.
- 2- لم يتم الإعلان عن تعيين خبير بيعي رغم تعهد منظمة الصحة العالمية بتعيينه خلال شهر من التوقيع.
- 3- يحسب لمنظمة الصحة العالمية قيامها بتدريب طواقم صحية في مراكز العزل وفي كلية الطب جامعة عدن بشكل سريع وبمجرد بدء انتشار الجائحة في عدن.

أما جوانب القصور التي تؤخذ على طريقة تنفيذ المشروع فهي:

- 1- فيما يخص قيمة المنحة وما تم انفاقه منها، لا توجد أية معلومات متاحة سواء من الجهة المنفذة أو المملوكة أو الشركاء المحليين إلا عبر التقرير المرسل من المنظمة للبنك الدولي ولا يعرف الشركاء أي شيء عن ذلك.
- 2- تم إنشاء اللجنة الوطنية العليا لمواجهة الفيروس في فبراير 2020م إلا أن أول اجتماع تم مع منظمة الصحة العالمية كان في يوليو 2020م أي بعد خمسة أشهر من الإنشاء.
- 3- رغم التزام المنظمة بتمويل وتجهيز المحاجر الصحية إلا أنها تأخرت في تنفيذ ذلك حيث أن بعض التجهيزات وصلت في شهر أكتوبر وبعض الآخر وصل بعد انتشار الجائحة مما سبب مشاكل للجهات العاملة على مواجهة الجائحة، منها إصابة بعض العاملين الصحيين.
- 4- عدم وضوح خطة التنفيذ لدى الجهات الشريكية الحكومية مما أدى إلى ضعف الأداء والتنفيذ.
- 5- المبالغ المصروفة كحوافز للعاملين الصحيين أو الطواقم الطبية شهدت تفاوتات، في بينما حصل المتطوعون في مركز العزل بمستشفى الجمهورية على مخصص شهر واحد، حصل المتطوعون في مركز العزل في مستشفى الأمل على حافز شهرين بدون توضيح السبب والآلية.
- 6- لا يوجد أي تنسيق مع منظمات المجتمع المدني الذين يعتبرون وفقاً لاتفاقية وخطة أصحاب المصلحة من أصحاب المصلحة الرئيسيين.

- 7- لم تنشر خطة الالتزام البيئي والاجتماعي ولم تطبق، وفقاً للجهات ذات العلاقة الذين لا يعلمون عنها شيء.
- 8- التزمت منظمة الصحة العالمية بتطبيق معايير المشاركة التي تعهدت بها أثناء توقيع الاتفاقية، من حيث عدم التمييز القائم على الجنس، حيث ضمنت مشاركة متساوية للجنسين في تنفيذ الأنشطة مثل التدريب والتعيين...الخ.
- 9- غياب التغطية الإعلامية لمشروع منظمة الصحة العالمية وعدم وجود خطة لنشر المعلومات والبيانات الخاصة بالتنفيذ.
- 10- عدم التزام منظمة الصحة العالمية بمبدأ الشفافية في توفير المعلومات، سواء للجهات المحلية الشريكة أو منظمات المجتمع المحلي، حيث أشار أغلب المشاركين في الاستبيان أنه لم يتم اطلاعهم على المشروع أو الميزانية الخاصة به أو مراحل التنفيذ.
- 11- إجماع المشاركين جمياً على غياب آليات الرقابة والتقييم.
- 12- إجماع المشاركين على غياب آليات التنسيق بين منظمة الصحة العالمية WHO والجهات المحلية ذات العلاقة.
- 13- تأخر منظمة الصحة العالمية في توريد الأجهزة والمعدات والملابس والتجهيزات لمركزى العزل الرئيسيين في محافظة عدن وللمختبر الوطني.
- 14- لا زالت آلية التعامل مع النفايات الطبية غائبة سواء من التدريبات أو التجهيزات.
- 15- مشروع مواجهة (COVID-19) في اليمن يهدف إلى تعزيز الاستجابة لإجراء الفحص في منفذ الدخول، إلا أنها حتى وقت إعداد الدراسة لم تقم بذلك، بل أن المنفذ البرية مع المملكة العربية السعودية (منفذ العبر) استمرت بالمطالبة بأجهزة الفحص، حتى تبرعت دولة الكويت بهذه الأجهزة لليمن.

توصيات عامة:

- 1- الاهتمام بتفعيل الشراكة مع المجتمع المدني وبوجود آلية واضحة ومحددة لطبيعة تلك الشراكة بمختلف مراحلها ... من حيث تحديد الاحتياجات والأولويات والمشاركة في عمليات التخطيط والتنفيذ والمتابعة والرقابة، وتوفير قنوات التواصل معها ومع المجتمعات المحلية.
- 2- تعزيز عمليات الشفافية وتسهيل الحصول على البيانات والمعلومات، والعمل على اتحادة نافذة للتواصل الإعلامي والمعلوماتي مع المجتمع المدني ووسائل الإعلام والمهتمين، وكذلك للرد السريع على أية استفسارات تخص المشاريع التي يتم تنفيذها أو تمويلها من قبل البنك الدولي.
- 3- العمل على وجود نصوص واضحة ومحددة في العقود والاتفاقيات الموقعة مع البنك الدولي، تتضمن على إشراك المجتمع المدني وبعبارات واضحة غير قابلة للتأويل، وتتضمن الشراكة الفعلية في التخطيط والتنفيذ والرقابة إلخ.
- 4- مراعاة ثقافة المجتمعات المحلية عند تنفيذ المشاريع، والعمل على إيصال رسائل واضحة عن المشروع وأهدافه ومكوناته قبل وأثناء التنفيذ، ويشمل ذلك استخدام اللغة العربية، لغة المجتمع المستهدف.
- 5- توفير وإتاحة الوثائق والاستراتيجيات والتقارير والبيانات عن المشاريع التي ينفذها البنك أو يخطط لتنفيذها في بلداننا، وباللغة العربية، في كل مراحلها.
- 6- إيلاء الأهمية الالزمة للجوانب البيئية في كل المشاريع المنفذة، وتوخي شفافية المعلومات حولها، لا كما حدث في مشروع WB و WHO حول التصدي لجائحة Covid-19 في اليمن، عندما أخلت WHO بالتزاماتها بعدم إعلان ونشر الدليل البيئي للتخلص من النفايات منذ بداية تنفيذ المشروع ... بل أن القصور قد شمل التعليم على الجهات الحكومية المحلية أيضاً.

توصيات تتعلق بالمشروع موضوع الدراسة:

1. مراجعة آلية الرقابة والشراكة المجتمعية في المشروع مع التوسع في شراكة منظمات

المجتمع المحلي ووضع آلية واضحة لكيفية عمل الشراكة من حيث متابعة أعمال التنفيذ والرقابة.

2. الضغط على الجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية WHO) للإفصاح عن المعلومات التي

تخص المشروع ونشرها للعامة وذلك عبر مكتب إعلامي ينشأ لهذا الهدف.

3. آلية للتأكد من تفعيل عملية التواصل مع الشركاء المحليين سواء كانت جهات حكومية أو

محالية أو منظمات مجتمع مدني وإعلاميين لردم الفجوة بين هذه الجهات والجهة المنفذة

(منظمة الصحة العالمية WHO)، مع تفعيل عملية التغذية الراجعة لمعالجة أوجه القصور

والضعف.

4. التأكد من تنفيذ الأنشطة الخاصة بالبيئة والتخلص من النفايات ضمن المشروع وتوضيح

آليات التدريب التي تمت والجهات الشريكة.

5. على البنك الدولي وبمشاركة منظمة الصحة العالمية ايجاد آلية واضحة وشفافة لإيصال

المعونات الطبية الخاصة بمواجهة الجائحة في مناطق سيطرة سلطة الأمر الواقع يتضمن

الإجراءات التالية:

• الإعلان الدوري عن حجم ومكونات تلك الشحنات والجهات التي استلمتها والجهات

المستفيدة.

• ربط عملية الاستلام والتوزيع والاستخدام بخطة مزمنة ومنهجية.

- ربط عمليات التوريد والتوزيع والاستخدام لتلك الشحنات بمشاريع البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية الأخرى في مناطق سيطرة سلطة الأمر الواقع، وفقاً لاتفاقيات ملزمة ومراقبة بشكل دائم وذلك لضمان التنفيذ.
- التنسيق المستمر مع وزارة الصحة في مناطق سيطرة الشرعية لتسهيل مرور تلك الشحنات وعدم اعتراضها.
- الاعتماد على شبكات توزيع محلية موثوقة لها القدرة اللوجستية والعملية على التوزيع الفعال للشحنات وايصالها لأهدافها المخطط لها.
- التنسيق مع شبكات مجتمعية محلية للتخطيط والتنفيذ والرقابة على عمليات التوريد والتوزيع لهذه الشحنات (يفضل الشبكات الوطنية التي تتكون من مجموعة منظمات مجتمع مدني تعمل في مناطق سيطرة الشرعية ومناطق سيطرة سلطات الأمر الواقع).

الملحقات

قائمة تبين مدى توافر الوثائق الخاصة بالمشروع

عنوان الوثيقة	مدى توفرها باللغة العربية	تاريخ توفرها
وثيقة التقييم المسبق للمشروع بشأن المنحة المقترحة المقدمة من المؤسسة الدولية للتنمية	متوفرة	قبل إعداد الدراسة
الاتفاقية الموقعة بين منظمة الصحة العالمية ومؤسسة التمويل الدولي	متوفرة	قبل إعداد الدراسة
خطة إشراك أصحاب المصلحة	متوفرة	3 ديسمبر 2020
تقرير حالة التنفيذ والنتائج	غير متوفرة	_____
وثيقة معلومات المشروع	غير متوفرة	_____
خطاب الصرف والمعلومات المالية	غير متوفرة	_____
الإدارة البيئية والاجتماعية	غير متوفرة	_____
خطة إدارة المخلفات الطبية	غير متوفرة	_____
إجراءات إدارة العمل	غير متوفرة	_____

ملاحظة الباحث حول مدى وصول رسائل التوعية حول covid-19 إلى المواطنين

بخصوص رسائل التوعية بـ(Covid-19) وبما أني أعيش في عدن أنا وأسرتي ولم أغادرها منذ انتشار الجائحة فلم تصلني أية رسائل إعلامية أو حتى اسمع برامج توعوية في أي وسيلة إعلامية وقد يكون ذلك لأنني لا أشاهد أي قناة إعلامية يمنية، ولكن حتى لم أسمع بها من قبل أي شخص أعرفه وكل ما شاهدته هي بوسترات (ملصقات) توعوية لمنظمة الصحة العالمية في مكتب الصحة ووزارة الصحة والمعاهد الصحية فقط، ولكن ذلك لم أشر إليه في الدراسة لكي لا تظهر آراء الباحث الشخصية. وحتى في النزول الميداني لم يكن هدفي التحقق من هذا الجانب لصعوبة إثباته.

استماراة الجهات الحكومية وال محلية

استماراة رقم ()

الاسم:

الوظيفة:

رقم الهاتف:

1- ما هي الاستراتيجية الوطنية لمكافحة فيروس كورونا في اليمن؟

2- ما مهام اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كرونا في اليمن (مركز عمليات الطوارئ الصحية العامة المعنى بمكافحة فيروس كورونا)؟ وكيف ومتى تم انشائها؟

3- هناك مشروع باسم "التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن" بتمويل من البنك الدولي وتنفيذ منظمة الصحة العالمية (بتكلفة 26,9 مليون دولار) هل سمعت عنه من قبل؟

4- إذا كانت الإجابة بنعم حدد الأنشطة التي سمعت عنها؟

5- هل سمعت عن تدريب للطواقم الطبية في عدن لمواجهة فيروس كورونا؟ وهل قامت منظمة الصحة العالمية بتمويلها؟

6- هل الترتيبات الخاصة بمكافحة فيروس كورونا تميز بين الجنسين؟ اذا كانت الاجابة بنعم
وضح كيف تم ذلك؟

7- هل اوفت المؤسسات المانحة والمنفذة (البنك الدولي والصحة العالمية) بالتزاماتها التي
تعهدت بها؟

8- إذا كانت الإجابة بنعم، كيف تم إنفاق تلك التعهادات؟ وهل هناك التزام بمبادئ الشفافية
والنزاهة؟ كيف ذلك؟

9- هل هناك آليات للمتابعة والرقابة والتقييم لأداء وتنفيذ المشروع؟ وهل تطبق آلية المساءلة
للجهات المانحة والمنفذة؟

10- هل توجد قاعدة بيانات متاحة للناس؟ وهل تصدر الجهات المانحة والمنفذة تقارير دورية عن
مستوى ومدى تمكنها من الإنجاز والتنفيذ؟ (هل اطلعت على أي تقارير إنجاز او تنفيذ
اصدرتها منظمة الصحة العالمية عبر مكتبها في عدن)؟

11- هل تم توزيع مكونات المشروع بشكل عادل على المناطق والمدن الأكثر تضرراً؟ كيف؟

12- ما هو دور المؤسسات الحكومية (وزارة التخطيط ووزارة الصحة في الرقابة على تنفيذ
المشروع)؟

13- هل تسمح منظمة الصحة العالمية للمؤسسات المحلية المنفذة بالرقابة على وخطط وتنفيذ
المشروع وابداً الرأي؟

14- هل هناك شفافية في تنفيذ المشروع وتطبيق آلية الحوكمة؟

استماراة المستهدفين ومنظمات المجتمع المدني

استماراة رقم ()

الاسم:

الوظيفة:

رقم الهاتف:

1- ماذا تعرف عن الاستراتيجية الوطنية لمكافحة فيروس كورونا في اليمن؟

2- ماذا تعرف عن اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كرونا في اليمن (مركز عمليات الطوارئ الصحية العامة المعنى بمكافحة فيروس كورونا)؟

3- هناك مشروع باسم "التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن" بتمويل من البنك الدولي وتنفيذ منظمة الصحة العالمية (بتكلفة 26.9 مليون دولار) هل سمعت عنه من قبل؟

4- إذا كانت الإجابة بنعم حدد الأنشطة التي سمعت عنها؟

5- هل سمعت عن تدريب للطواقم الطبية في عدن لمواجهة فيروس كورونا؟ وهل قامت منظمة الصحة العالمية بتمويلها؟

6- هل الترتيبات الخاصة بمكافحة فيروس كورونا تراعي الفوارق بين الجنسين؟ إذا كانت الإجابة بنعم وضح كيف تم ذلك؟

7- هل أوفت المؤسسات المانحة والمنفذة (البنك الدولي والصحة العالمية) بالتزاماتها التي تعهدت بها؟

8- إذا كانت الإجابة بنعم، كيف تم اتفاق تلك التعهادات؟ وهل هناك التزام بمبادئ الشفافية والنزاهة؟ كيف ذلك؟

9- هل اطلعت على أي تقارير دورية عن مستوى التنفيذ للمشروع؟

10- هل توجد قاعدة بيانات متاحة للناس؟ وهل تصدر الجهات المانحة والمنفذة تقارير دورية عن مستوى ومدى تمكناها من الإنجاز والتنفيذ؟ (هل اطلعت على أي تقارير إنجاز أو تنفيذ أصدرتها الجهات المانحة (البنك الدولي مثلاً)؟

11- هل تم توزيع مكونات المشروع بشكل عادل على المناطق والمدن الأكثر تضرراً؟ كيف؟

12- هل يسمح لك (فرد / منظمة) بالاطلاع على التقارير المالية أو التنفيذية للمشروع؟

13- هل يسمح لمنظمات المجتمع المدني والمحلي بالشراكة في تنفيذ المشروع؟

استماراة المنفذين

استماراة رقم ()

الاسم:

الوظيفة:

رقم الهاتف:

1- هناك مشروع تتفذه منظمة الصحة العالمية بتمويل من البنك الدولي بعنوان: " التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن" - هل بدأ تنفيذه؟

2- وإذا كانت الاجابة بنعم إلى اين وصل التنفيذ؟

3- إذا كانت الاجابة بلا ما سبب التأخير؟

4- هل يوجد دليل تنفيذي للمشروع؟ ومن أعده؟

5- ما هي الضوابط المالية والتعاقدية للمشروع؟ وهل يوجد ارشادات مكتوبة بذلك؟

6- ما هياليات الادارة المالية والمشتريات؟ وهل يوجد دليل مالي؟

7- هل توجد خطة لإدارة النفايات الطبية؟ إذا كانت الاجابة نعم هل يتم تنفيذها؟

8- هل تراعى الجوانب البيئية في المشروع؟

9- هل يوجد شراكة فعلية بين ادارة المشروع ومؤسسات المجتمع المدني؟

-10- هل هناك تقارير تنفيذ تصدر عن المنظمة؟ وهل تطلع عليها منظمات المجتمع المدني في المناطق المستهدفة؟

11- هل هناك تقارير حصاد النتائج / او تقارير تغذية راجعة تصدر من ادارة المشروع؟ وهل يمكن الاطلاع عليها؟

-12- هل يتم نشر مخرجات تنفيذ المشروع للرأي العام بشكل دوري؟

-13- هل يمكن الاطلاع على التقارير المالية من قبل منظمات المجتمع المدني؟

-14- هل توجد رقابة خارجية من أطراف اخرى على تنفيذ المشروع؟

-15- هل تراعى قواعد الحوكمة في تنفيذ المشروع؟

-16- هل يتم اطلاع المستفيدين على تفاصيل المشروع الادارية والتنفيذية والمالية؟

الرسائل المرسلة لمنظمة الصحة العالمية والبنك الدولي مع الردود

The screenshot shows an Outlook inbox with the following details:

Date: 2020/11/7

Subject: Re: مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان:

To: musania@who.int

Cc: Yahyaleh2060@gmail.com

From: سامي نعمن

Sent: Sunday, October 11, 2020 12:11 PM

Subject: مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان:

Text of the Email:

الاستاذ الطالب
تحية طيبة وبعد
اعبد ارسال رسالتي السابقة للبنك الدولي
متبايعة Arab Watch Coalition أنا الدكتور سامي محمد قاسم عضو هيئة تنفيذية لمركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان/عدن مكلف من
تنفيذ مشروع مكافحة فيروس كورونا الذي تنتقده منظمة الصحة العالمية في اليمن بدعم من البنك الدولي
ارجو الرد على الرسالة
د. سامي محمد قاسم
مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان

Reply Text:

الاستاذ الطالب
تحية طيبة وبعد
ارسل اليك تحية طيبة مطردة من عدن واسف على الازعاج
انا بقصد اعداد دراسة عن مشروعكم الخاص بمكافحة فيروس كورونا في اليمن بالتعاون مع البنك الدولي وكلت اريد الاستفسار مذكرة على
بعض الموضوعات وحوارت التواصل مع مكتبيكم واتم اوفق ارجوا شاكرا تحديد موعد عبر الواتس او الهاتف او حتى ان ارسل لكم
الاستفسارات وارجو شاكرا الرد عليهما
متنينا ان تصلكم الرسالة واثتم في آتم المصدقة والعافية

Signatures:

د. سامي محمد قاسم
مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان عدن
(تحالف عين عربية)

Buttons:

Reply | Reply all | Forward

Outlook - سامي نعمان - Mail

2020/11/7

Search

New message Reply Delete Archive Move to ...

Favorites samah.altahdeth... Translate message to: English | Never translate from: Arabic

Add favorite

Samar Numan Sat 11/7/2020 11:35 AM To: benlassoueda@who.int Cc: Yahya Saleh

الاستاذ احمد تحية طيبة وبعد مواجهة كوفيد 19 في اليمن هل يمكن الاتصال بكم او التواصل للاجابة على هذه الاستفسارات مشاكرا تعاونكم د. سامي محمد قاسم مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان

Inbox 2 Reply Reply all Forward

Junk Email 11

Drafts 31

Sent Items

Deleted Items 2

Archive Notes Conversation Hist...

New folder

Groups New group

...gBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAAAaEJAAAAarrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAD%2BZGuuAAAAA%3D%3D 1/1

Outlook - سامي نعمان - Mail

2020/11/7

Search

New message Reply Delete Archive Junk ...

Favorites طلب معلومات عن مشروع samah.altahdeth... Translate message to: English | Never translate from: Arabic

Add favorite

folders

Inbox 2

Junk Email 11

Drafts 31

Sent Items

Deleted Items 2

Archive

Notes Conversation Hist...

New folder

Groups New group

Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com> Fri 10/30/2020 12:05 PM To: ealharazi@worldbank.org; Cc: You; jcoaras@worldbank.org; Amy Ekdawi; Shereen Talaat; Ahmed Elzekri

العزيز الاستاذ القدير ابراهيم الحراري ...
نرجو ان يصلكم ايمناً هذا واثنتم في صحة وخبر حال ...
نحن ممثلو 3 منظمات مجتمع مدني فاعلة (المرصد اليمني لحقوق الانسان "عضو تحالف اراب ووتش" / مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان / المنظمة اليمنية للنزاهة ..) ... ونعمل سويا مع الباحث الاكاديمي د. سامي محمد نعمان على المتابعة والتحقق من تنفيذ مشروع التصدي لجائحة كوفيد19 في اليمن ، الممول بمنحة من المؤسسة الدولية للتنمية (البنك الدولي) الى منظمة الصحة العالمية "WHO" ..
اننا نتقدم اليكم بهذه المذكرة كشركاء للبنك والحكومة في العمل التنموي ، ونرجو منكم التكرم بابلاغ مكتب "WHO" في العاصمة المؤقتة عدن التعاون مع ممثلنا الباحث د. سامي نعمان في المقابلات التي يجريها ومدده بما تحتاجه دراسته من معلومات وبيانات ... كما نرجو منكم موافاتنا بخطة مشاركة اصحاب المصلحة باللغة العربية ، وال المتعلقة بمشروع التصدي لجائحة كورونا "كوفيد19" في اليمن ، الممول من البنك الدولي وتتفذه منظمة الصحة العالمية ..
إضافة الى المعلومات عن بدء وسير ومراحل تنفيذ المشروع ...
كما نرجو تكرركم بالرد على الاسئلة المحددة التالية :-

1/ متى بدأ فعلياً توريد أول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية ؟
2/ هل توافقكم منظمة الصحة العالمية بارسال تقارير ؟ ومتى كان آخر تقاريرها ؟
3/ هل اجراءات المراجعة في البنك الدولي تمكنت من ايقاف التمويل ، في حالة الاخالل باي بند في الاتفاقية ؟
4/ هل لدى البنك وسيط مراجعة خارجي / محللي في عدن لمراجعة تنفيذ المشروع ؟
5/ من هو الشخص المنسق مع منظمة الصحة العالمية في البنك الدولي (الخاص بهذا المشروع) ؟
6/ هل تم اجراء أية تعديلات على المشروع ؟ اذا كانت الاجابة بنعم ، فما هي تلك التعديلات وكيف ومتى أقررت ؟
7/ هل يمكن لمنظمة الصحة العالمية اجراء صرف نقدي او تقديم اعانت أو مكافآت مالية لاي طرف من بند ميزانية المشروع ؟

نرجو ان تفضلوا بارسال ردودكم في أقرب وقت ممكن .. لما فيه مصلحة وتعزيز شراكتنا .. ومصلحة اليمن وشعبنا اليمني ...

وتحمّلوا بقبول فائق التقدير والاحترام

الانسان

العدير التنفيذي
للمرصد اليمني لحقوق

محسن

د. حبيبي صالح

Reply | Reply all | Forward

...wCgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAAAeEMAAAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAD7norZAAAAA%3D%3D 1/1

Outlook - سامي نعمان - Mail

2020/11/17

طلب معلومات وبيانات

Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <ealharazi@worldbank.org>
Mon 11/16/2020 2:46 PM
To: Observatory Yohr
Cc: You; Yahya Saleh; Amy Ekdawi; shereen@arabwatchcoalition.org +3 others

شكرا جزيلاً دكتور صالح،،،
أود أن أؤكد لكم بأننا نعمل على الاجابة عن استفساراتكم وسوف تحصلون عليها قريباً.
شكراً جزيلاً على تواصلكم،،،
ابراهيم الحراري

Inbox 1
Junk Email 1
Drafts 37
Sent Items
Deleted Items 1
Archive
Notes [External]
Conversation Hist...
New folder

Groups
New group

From: Observatory Yohr <observatory60@gmail.com>
Sent: Monday, November 16, 2020 1:37 AM
To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <ealharazi@worldbank.org>
Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Amy Ekdawi <amy@arabwatchcoalition.org>; shereen@arabwatchcoalition.org; sam_1985_3@hotmail.com; Ahmed Elzekri <info@opiyemen.org>; ahmed.alzekry <aalzekry@gmail.com>
Subject: Re: طلب معلومات وبيانات

الاستاذ العزيز ابراهيم الحراري
ارجو أن يصلك هذا وأنت في صحة طيبة،،،
أود الاحاطة بأننا ما زلنا ننتظر درودكم على استفساراتنا...
شكراً لكم سلفاً تعاونكم المستمر.
مع خالص التقدير والتقدير،،،
د. يحيى صالح
المدير التنفيذي

في الخميس، 5 نوفمبر 2020 في 11:18 م ممتنع كتابة ما يلى بواسطة Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <ealharazi@worldbank.org>
شكراً جزيلاً أستاذ / يحيى الأشول،،،
ونأسف لعدم تمكنكم من الدخول على الصفحة بسبب ضعف الانترنت.
تقدير طلبك وساعده لك قريباً.
تقدير خالص التحيات،
ابراهيم الحراري

From: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>
Sent: Thursday, November 5, 2020 2:45 PM
To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <ealharazi@worldbank.org>
Cc: Jorge A. Coarasa <jcoarasa@worldbank.org>; Amy Ekdawi <amy@arabwatchcoalition.org>; shereen@arabwatchcoalition.org; hraf.cs@gmail.com; Observatory Yohr <Observatory60@gmail.com>; sam_1985_3@hotmail.com; Ahmed Elzekri <info@opiyemen.org>
Subject: طلب معلومات وبيانات

[External]

عزيزي الاستاذ القدير ابراهيم ...
شكراً لكم على رسالتكم الطيبة وعلى اهتمامكم بالتواصل معنا ... ونحن بالفعل مهتمون جداً بالحصول على درودكم الكاملة على استفساراتنا آنفة الذكر ... وبالذات وثيقة مشاركة أصحاب المصلحة باللغة العربية، التي نعتقد بأنه من المفترض نزولها دون آية مطالبات ...
لقد حاولنا عزيزي، كما أشرت، فتح الرابط الخاص بالحصول على المعلومات وعمل التسجيل، لكننا وجدنا صعوبة كبيرة في ذلك نتيجة لسوء خدمات الانترنت لدينا، ناهيك عن أن الكثير من ناشطي المجتمع المدني في اليمن لا يجيدون اللغة الإنجليزية ...
وعليه، نأمل تكرركم بتعاونكم لمعالجة هذه الإشكالية المعاقة لعملنا في أقرب وقت ممكن ..
كما نرجو الإفاداة حول السيد جورج كوراسا، هل ما زال مسؤولاً عن مشروع "التصدي لجائحة كوفيد 19" ، أم أنه قد تغير؟

مرة أخرى نشكر لكم تعاونكم المستمر لما فيه مصلحة شراكتنا، ومصلحة بلادنا ومجتمعنا اليمني .
ونفضلوا بقبول فائق التقدير والاحترام ،،،

د. يحيى صالح محسن

...CgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAAAgEMAAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAEAP2cWAAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/5

Outlook - سامي نعمن - Mail

Search

New message Reply Delete Archive Junk ...

Favorites Re: طلب معلومات عن مشروع

samah.altahdeth... Translate message to: English | Never translate from: Arabic

Tamara Shehab Yahya Saleh <yahyaisaleh2060@gmail.com> Thu 12/3/2020 10:14 PM

Ethar Shaibany To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi
Cc: You; Jorge A. Coarasa; Amy Ekdawi; Shereen Talaat +2 others

شكرا جزيلا عزيزي أستاذ إبراهيم . على تعاملكم الإيجابي وردكم على استفساراتنا .. وبالتأكيد سنتواصل معكم في حالة بحث احتياجاتنا إلى آلة استخلاصات إضافية .. مع خالص التقدير لك ولفريق العمل المحترمين.

بمقدمة صالح / المدير التنفيذي للمرصد اليمني لحقوق الإنسان

Add favorite

Inbox 1

Junk Email 2

Drafts 43

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

Re: طلب معلومات عن مشروع

Yahya Saleh <yahyaisaleh2060@gmail.com> Thu 12/3/2020 10:14 PM

To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi
Cc: You; Jorge A. Coarasa; Amy Ekdawi; Shereen Talaat +2 others

شكرا جزيلا عزيزي أستاذ إبراهيم . على تعاملكم الإيجابي وردكم على استفساراتنا .. وبالتأكيد سنتواصل معكم في حالة بحث احتياجاتنا إلى آلة استخلاصات إضافية .. مع خالص التقدير لك ولفريق العمل المحترمين.

بمقدمة صالح / المدير التنفيذي للمرصد اليمني لحقوق الإنسان

الأستاذ العزيز / يحيى صالح المحترم

نشكركم على تواصلكم بالبنك الدولي،،،

مرفق بهذه الرسالة خطة اشراف أصحاب المصلحة (مشروع الاستجابة لمواجهة فيروس كورونا المستجد) كوفيد - 19 (في اليمن) والإيجابيات الخاصة بالأسئلة التي تم طرحها من قبلكم. بر جاء عدم التردد في التواصل معنا إذا كان لديكم أية استفسارات أخرى.

تقبلوا فائق الاحترام والتقدير،

إبراهيم الحرازي

1/ متى بدأ فعلياً توريد أول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية ؟

تم إجراء توريد أول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية بموجب برنامج YCRP في 13 أبريل 2020.

2/ هل توافقكم منظمة الصحة العالمية بارسال تقارير ؟ ومتى كان آخر تقاريرها ؟

نعم ، تقدم منظمة الصحة العالمية تقارير ربع سنوية. ونسلم البنك التقرير الأخير الذي يغطي الفترة من أبريل إلى يونيو 2020 في 15 أغسطس 2020.

3/ هل اجراءات المراجعة في البنك الدولي تمكنه من ايقاف التمويل ، في حالة الاعمال باي يند في الانفاقية ؟

نعم ، التعليق هو أحد الحلول المنصوص عليها في الاتفاقية القانونية.

4/ هل لدى البنك وسيط مراجعة خارجي/ محلي في عدن لمراجعة تنفيذ المشروع ؟

بموجب الاتفاقية القانونية، تعتبر منظمة الصحة العالمية مسؤولة عن تدقيق أنشطة المشروع ، فضلاً عن تعين وكالات مراقبة تابعة لطرف ثالث مع شروط مرعجة مقبولة للبنك الدولي.

...wCgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAAAAGEMAAAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAECKA9kgAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/5

Outlook - سامي نعمان - Mail

Search

Meet now Archive Junk ... ↑ ↓ ×

New message Reply Delete ...

Favorites Re: طلب معلومات عن مشروع

samah.altahdeth... 4/ هل لدى البنك وسيط مراجعة خارجي/ محلي في عدن لمراجعة تنفيذ المشروع ؟
بموجب الاتفاقية القانونية، تعتبر منظمة الصحة العالمية مسؤولة عن تدقيق أنشطة المشروع ، فضلاً عن تعين وكالات مرافقية تابعة لطرف ثالث مع شروط مرجعية مقبولة للبنك الدولي.

Tamara Shehab 5/ من هو الشخص المنسق مع منظمة الصحة العالمية في البنك الدولي (الخاص بهذا المشروع)؟
لقد أبلغنا نظرانا في منظمة الصحة العالمية وسيتوقعون أن يتواصل معهم الدكتور qirbin@who.int

Ethar Shaibany 6/ هل تم إجراء أي تعديلات على المشروع ؟ اذا كانت الإجابة بنعم ، فما هي تلك التعديلات وكيف ومتى أقرت ؟
لم يتم إجراء أي تعديلات.

Add favorite

Inbox 1 7/ هل يمكن لمنظمة الصحة العالمية إجراء صرف نقدي أو تقديم إعانات أو مكافآت مالية لأي طرف من بنود ميزانية المشروع ؟
بموجب الاتفاقية القانونية ، يجوز لمنظمة الصحة العالمية استخدام المنح لتنمية مدفوعات المخاطر وتكليف التشغيل حسب التعاريف التالية:

Drafts 43 خورخي كوراسا هو قائد فريق العمل وهو مسؤول عن التنسيق مع منظمة الصحة العالمية من قبل البنك الدولي.

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

تعني عبارة "مدفوعات المخاطر" منفعة معقولة يتم تقديمها مباشرة إلى العاملين في المجال الإكلينيكي والصحي الذين ينفذون أنشطة الاستجابة لجائحة COVID-19 في إطار المشروع.

"تكليف تشغيل التنفيذ" تعني النفقات التي تغطي تشغيل سيارات الفرق المتنقلة والتوعية، وتأجير المستودعات، والمكاتب، وإمدادات المياه وصيانة المعدات الصحية في المراكز الصحية، وصيانة مراافق المياه والصرف الصحي، والوقود المطلوب لتشغيل الخدمات الصحية و مراافق المياه في إطار المشروع، والمرافق، ورسم الاتصالات، والبدلات اليومية، والنقل داخل البلد أو بدلات السفر، ودفعات المخاطر، ولكن باستثناء رواتب و / أو حواجز (خلاف مدفوعات المخاطر) لموظفي الخدمة المدنية في الجمهورية اليمنية.

...WCGBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAAAaArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAECKA9kgAAAA%3D%3D 1/1

Outlook - مامي نعمان - Mail

2020/12/24

All ← nuha

New message Reply Delete Archive Junk ... ↑ ↓ ×

استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن

You forwarded this message on Thu 12/17/2020 7:39 AM
 Translate message to: English | Never translate from: Arabic

QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>
 Wed 12/16/2020 1:10 AM
 To: You; MAHMOUD, Nuha
 Cc: Yahya Saleh; Ahmed Alzekry

الاخ الدكتور سامي محمد قاسم
 بعد التحية والتقدير
 شكرًا على ايميلكم
 انسخ في ايميلي هذا مدير مكتب عن الدكتور نهى محمود
 مع خالص التقدير
 د. نسيب القربى

From: مامي نعمان<sam_1985_3@hotmail.com>
Sent: 14 December 2020 08:17
To: QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>
Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>
Subject: استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن

الاخ نسيب القربى تحية طيبة وبعد
 معك الدكتور سامي محمد قاسم
 أنا أعد دراسة حول مشروعكم الممول من البنك الدولي الخاص بمواجهة فيروس كورونا في اليمن ، وادي بعض الاستفسار لكم وقد أبلغنا
 الأخ ابراهيم الحراري من البنك الدولي انه يمكنكم التعاون مع بشرها
 أرجو تحديد موعد وطريقة للتواصل خاصة اننا حاولت التواصل مع مكتبك في عن ولم اوفق
 د. سامي محمد قاسم

Reply | Reply all | Forward

New group

...wCgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAAgEMAAAARRVajfxgiUeE%2F5auvU0zwgAEEp8AtgAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/24

Outlook - سامي نعمن - Mail

Search

Meet now

Reply Delete Archive Sweep ...

↑ ↓ ×

Favorites RE: [EXT] 19 دراسة بحثية حول كوفيد 19

MN MAHMOUD, Nuha <hamidn@who.int>
Thu 12/17/2020 12:32 PM
To: You
Cc: Yahya Saleh; Ahmed Alzekry

Salam Alikum Dr Sami,
I'm not sure who you met in Aden office??
I will appreciate if you could share letter address to head of the organization, indicating the objectives of the study and what information you need to collect, also appreciate if you could get letter from WB too, this is to facilitate this.
Thanks again
Best regards
Nuha

Folders

Inbox 1 From: سامي نعمن <sam...1985_3@hotmail.com>
Sent: Thursday, December 17, 2020 12:15 PM
To: MAHMOUD, Nuha <hamidn@who.int>
Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>
Subject: دراسة بحثية حول كوفيد 19

Junk Email 1

Drafts 56 الاستاذة نهى محمود
اسعد الله صباحلك

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes Reply Reply all Forward

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

./0/persons/RgAAAAADhvHICgA2FQq29C2aGV6_JBwCutVqN_GCJR4T_lq69TPCAAHZ1xZ3AACutVqN_GCJR4T_lq69TPCAAQSs-WRAAA0 1/1

Outlook - سامي نعمان - Mail

2020/12/24

Search

Reply Delete Archive Sweep ...

↑ ↓ ×

استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن [EXT]

You replied on Thu 12/17/2020 12:54 PM

MAHMOUD, Nuha <hamidn@who.int>

Thu 12/17/2020 12:25 PM

To: You; QIRBI, Naseeb
Cc: Yahya Saleh; Ahmed Alzekry

Dear Dr Naseeb,
Thank you very much,

Firstly, I'm not sure who they reach out in the office in Aden, as this is first time to see this e-mail.

Secondly, usually for studies they should write to head of the organization, and if study supported and endorse by WB they need to have a written letter, this is to facilitate. This is the standard practice for all UN agencies.

Inbox 1 Thanks
Best regards
Nuha

Junk Email 1 From: QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>
Sent: Wednesday, December 16, 2020 1:10 AM
To: سامي نعمان <sam_1985_3@hotmail.com>; MAHMOUD, Nuha <hamidn@who.int>
Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>
Subject: RE: [EXT] استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن [EXT]

Drafts 56

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

الاخ الدكتور سامي محمد قاسم
بعد التحيه والتقدير
شكرا على ايميلكم
نسخ في ايميلي هذا مدير مكتب عدن الدكتوره نهى محمد
مع خالص التقدير
د. سبيب القربي

From: سامي نعمان sam_1985_3@hotmail.com <sam_1985_3@hotmail.com>
Sent: 14 December 2020 08:17
To: QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>
Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>
Subject: [EXT] استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن [EXT]

الاخ سبيب القربي تحيه طيبة وبعد
معك الدكتور سامي محمد قاسم
انا اعد دراسة حول مشروع الممول من البنك الدولي الخاص بمواجهة فيروس كورونا في اليمن ، ولدي بعض الاستفسار لكم وقد ابلغنا
الاخ ابراهيم العرازي من البنك الدولي انه يمكنكم التعاون معى بشانها
ارجو تحديد موعد وطريقة للتواصل خاصة اننا حاولت التواصل مع مكتبكم في عدن ولم اوفق
د. سامي محمد قاسم

Reply | Reply all | Forward

...

.../0/persons/RgAAAAADhvHICgA2FQq29C2aGV6_JBwCutVqN_GCJR4T_lq69TTPCAAHZ1xZ3AACutVqN_GCJR4T_lq69TTPCAAQSn-WRAAAA0 1/1

مركز العزل | عدن

WORLD HEALTH ORGANIZATION

WHO/Yemen Aden Warehouses

Logistics Support System - Waybill Form 002915

Delivery Date	08-Oct-20	Category	Dr. Deema
Delivery Status	Delivered-BR Received-Closed	Contact Reference	Venem
Ref-2	ADEN/F ALJUHURIYA EDUCATIONAL H (INNU'R MASNA) (2408011) ADEN/F ALJUHURIYA EDUCATIONAL H (INNU'R MASNA) (2408011) Covid19-ASQ	Filter-1 Filter-2 Type/Code Phone Number Hospital	Aden [24] SRNAME/Telephone/Com 777391452
WHO Ref (Waybill)			
Transporter Information			

#	Main Item	Item Name	Batch No/Tracking Code	Delivery Quantity	Presentation Unit	Packaging Information	Ref-1 Supplier	Commercial Name-Other	Expiration Date
1	(Others)	GOWN/ISOLATIONN0n2005 BR N/A Wound, non sterile		4.00-	PI/NA	WHO DUBAAC-000333- PO-202543781	20DXB/86- XLS/20X8/86-41- C/N/A- Miscellaneous.		
2	(Others)	GOOGLES PROTECTIVE BR N/A (LM 01), wraparound, soft (Earm)		200.00-	PI/NA	WHO DUBAAC-000328- PO-20254175	20DXB/86- XLS/20X8/86-46- C/N/A- Miscellaneous.		
3	(Others)	FACE SHIELD (00019 - BR N/A DM, clear plastic (PK-200)		25.00-	PI/NA	WHO DUBAAC-000330- PO-202538770	20DXB/86- XLS/20X8/86-35- C/N/A- Miscellaneous.		
4	(Others)	RESPIRATOR mask (n121 BR N/A - White), KN95, ca (PK-1000)		6.00-	PI/NA	WHO DUBAAC-000332- PO-202543759	20DXB/86- XLS/20X8/86-40- C/N/A- Miscellaneous.		
5	SOP	SOAP 75 gm		10.00Boxes	Box of 72	WASH-RITE FOR SERVICES & SUPPLIES-P-00022 - PO.202586070	Active-- COVID C/N/A- Miscellaneous.		
							Overall Totals	20,750.40	

OTAL NUMBER OF BOXES

الوزير (الوزير)
وزارة الصحة والسكان

HO Logistics

Driver Signature and telephone

transporter Representative

Receiver Signature and telephone

10 / 10 / 2020	10 / 10 / 2020
الدبلومات (وكيل) دكتور محمد ابراهيم	



Logistic