المرصد اليمني لحقوق الإنسان

التقرير التحليلي
للرقابة على الانتخابات الرئاسية والمحلية لعام ٢٠٠٦

٢٠٠٧ يوليو

التقرير التحليلي للرقابة على الانتخابات الرئاسية والمحلية لعام ٢٠٠٦

المرصد اليمني لحقوق الإنسان

www.yohr.org

info@yohr.org

الجمهورية اليمنية

صنعاء ص . ب ١٢٥٩٣

مؤسسة فردريش إيبرت

إعداد وإشراف د. عادل مجاهد الشرجبي

فريق البحث المكتبي والميداني

أ.د/ محمد أحمد المخلافي	**د / عبد القادر البناء**
أ / محمد علي المقطري	**أ / منير أحمد السقاف**
أ/جازم سيف	**أ/إشراق المقطري**
أ/باسم أحمد الحاج	**أ/ عارف الشيباني**
أ/أسعد محمد عمر	**أ/ ماجد المذحجي**

منسق المشروع

نبيل عبد الحفيظ المانعي

يوليو ٢٠٠٧

فهرس التقرير	
مقدمة	٤
البنية السياسية التي جرت الانتخابات في ظلها	٦-١٦
البنية التشريعية والقضائية والمؤسسية	١٧-٢٤
إدارة العملية الانتخابية	٢٥-٤٧
الرقابة على الانتخابات	٤٨
إدارة الدعاية الانتخابية ومشاركة وسائل الإعلام	٤٨-٦١
خلاصة وتوصيات التقرير	٦٢-٦٦
ملاحق التقرير	

مقدمة:

.

.

.

( )

.

.

:

.

.

( )

( )

.

:

/ /

.%

.

.

١ ـ البيئة السياسية التي جرت الانتخابات في ظلها

١:١ـ ملامح الوضع السياسي السابق للانتخابات

.

.

"

."

..

( )

– –

.

.

٢:١ - الأداء السياسي للحزب الحاكم (المؤتمر الشعبي العام)

.

.

) / /

(

.

.

...

.

/ / :

...

.

:

.

" " " " " " :

.

.

.

.

( )

.

.

( ) :

: .

/ / .

... /

. : .

( )

.

)

)

–

.

)

(

.

١: ٣- الأداء السياسي للمعارضة المؤتلفة في إطار اللقاء المشترك

.

:

:

)

(

.

:

.

:

.

-

)

(

.

-

.

١: ٤- الحوار السابق والمرافق للعملية الانتخابية

.

IFES

NDI

.

.

/ /

%

( ) .

.

١ : ٥- التزام الأحزاب والقوى السياسية بتفعيل المشاركة السياسية للنساء

.

( )

% . %

. % . % . % . % .

(- -).

(1)
.2006

الترشح	حزبيات	مستقلات	إجمالي	نسبة المستقلات%
	82	126	208	%60.6
	5	43	48	%89.6
( )	77	83	160	%51.9
	13	13	26	%50
	64	70	134	%52.2

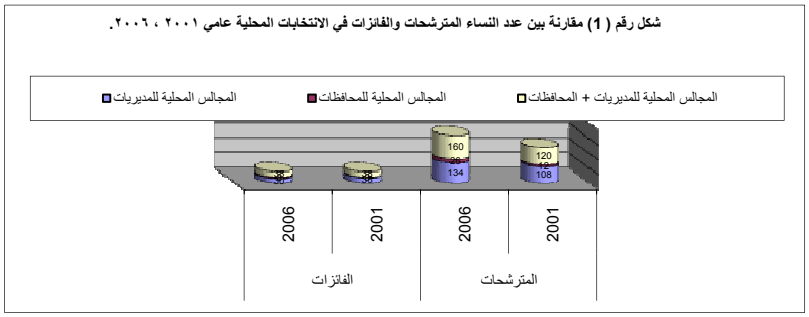
: / -10
11 /2007 . 95- 98

.

( )
" ( )

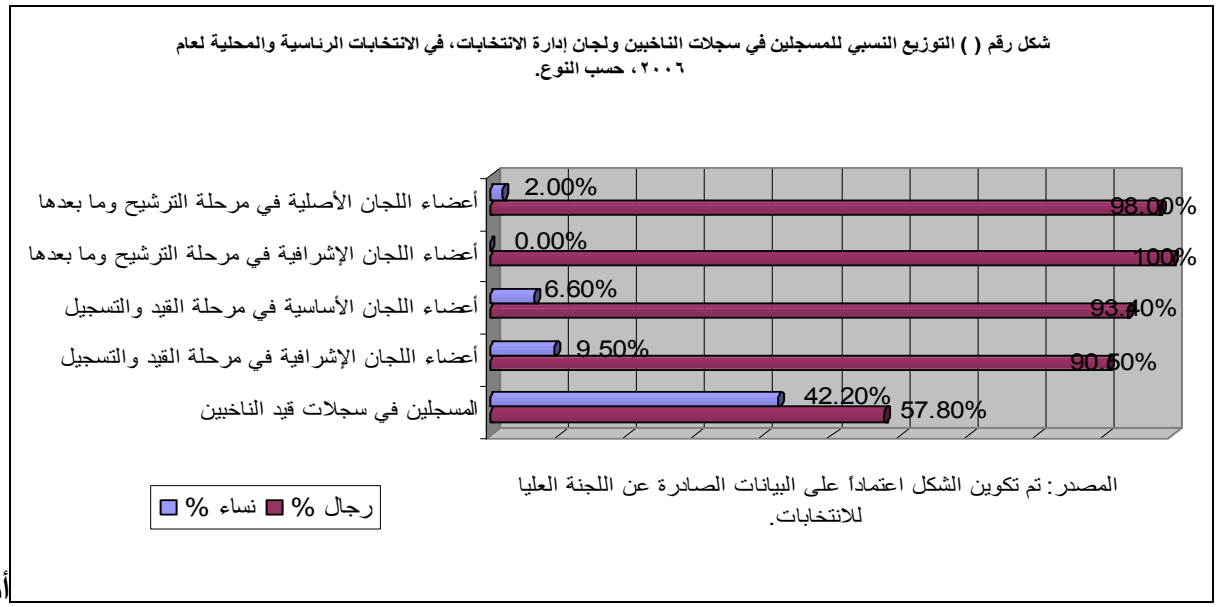
."

شكل رقم (1) مقارنة بين عدد النساء المترشحات والفائزات في الانتخابات المحلية عامي ٢٠٠١ ، ٢٠٠٦.



المؤتمر الشعبي العام

التجمع اليمني للإصلاح



أم

ا أحزاب اليسار

.

.

2006 (2)

%				
%25.6	41	34	7	
%7.5	12	9	3	
%3.8	6	5	1	
%4.4	7	6	1	
%0.6	1	1		
%2.5	4	4		
%1.3	2	2		
%0.6	1	1		
%1.9	3	2	1	
%51.9	83	70	13	
100	160	134	26	

.102 101 / :

)

.(

( )

.

.( )

%				
% .				
% .				
% .				

/ :

%

.( ) ( )

.( )

٢- البيئة التشريعية والقضائية والمؤسسية

.

:

.

٢: ١- التشريعات الانتخابية:

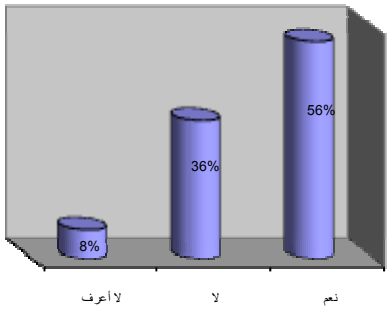
(41) 1992 ( )

( ) ( )

( ) ( )

.

شكل رقم (3) التوزيع النسبي لإجابة المبحوثين على سؤال: " هل تعتقد أن التشريعات الانتخابية السارية بحاجة إلى تغيير ؟



.

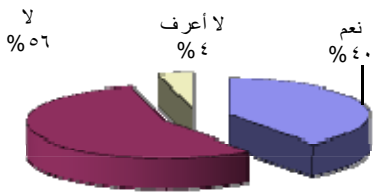
%56

%36 %8

(1)

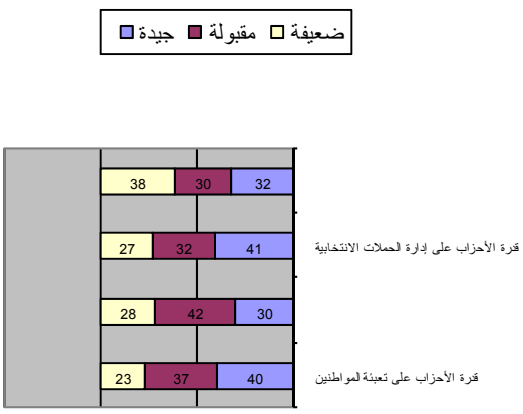
٢:٢- احترام القانون والتقيد بأحكامه

شكل رقم (4) التوزيع النسبي لإجابة المبحوثين على سؤال: " هل تعتقد أن الانتخابات تمت في ظل بيئة قائمة على احترام القانون



%

شكل رقم (5) تقييم المبحوثين لقدرات الأحزاب المشاركة في الانتخابات الرئاسية والمحلية



% % . %

:

.

%

% % .

%

% .

%

%

% .

: ( )

( )

.

٢: ٣- ملاءمة البنية المؤسسية الحزبية لمتطلبات النظام السياسي الديموقراطي

%

%37

% .

%30 %42 %28 .

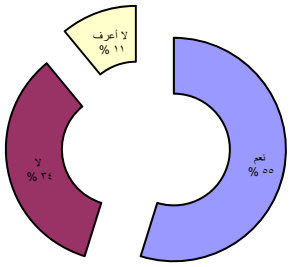
: % %

%

. % % % :

٢: ٤- السلطة القضائية

شكل رقم (6) إجابة المبحوثين على سؤال: هل تعتقد أن السلطة القضائية كانت تتمتع بالاستقلال والنزاهة والكفاءة في أداء دورها أثناء الانتخابات؟.



.

.

%

%

%

:

( )

.

.

.

" ( )

( )"

:

( )"

.

( ) ( )

( ) ( )

٢: ٥ـ مأسسة وحياد الإدارة الانتخابية.

:

...

.

.

( )

:

٢: ٥: ١ـ خضوع اللجنة العليا للانتخابات للسلطة التنفيذية:

( )

( ) ( )

( )

(/) : "

.

( )

( ) .

( ).

: : **- خضوع اللجنة العليا للانتخابات للحزب الحاكم:**

/ /

( )

.

: : **- عدم الالتزام بمبدأ العمومية وتكافؤ الفرص في بعض الضوابط التي وضعتها:**

( )

( )

(/) "

" (/) "

.

( ) "

" (/) "

.

.

.

. ( ) : "

( ) : " ( ) ."

.

( ) ( )

"

"

.

(2) :2006

.

.

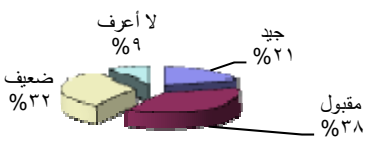
.

.

.

٣: إدارة العمليات الانتخابية:

شكل رقم (٧) تقييم المبحوثين لمستوى التزام اللجنة العليا بالمعايير التي حددتها لاختيار أعضاء لجان القيد والتسجيل



.

( )

( )

( )

( ) ( )

.

٣: ١- إعداد السجل الانتخابي وتشكيل اللجان وتلقي طلبات الترشح

: : - تعيين لجان إعداد جداول الناخبين:

.

– –

-

.

.

( ) :

:

.

(%) .

.

.

( )

.

.

.

( )

( ) .

:( )

-

.

-

.

-

.

( )

.

.

.

%

%

% %

%

. % % %

(, ,)

– –

.

/ /

. ( ) .

.

)

(

.( )

(
). .

.

:( ) .. ,
,

.

٣: ١: ٢- تسجيل الناخبين وتنقية السجل الانتخابي:

(   )

( ) ( )
( ) (   )
.( ) (   )
(   )

%
%
%

( )
.( )
" ( ) ( )
: – . - :
.
( )
.
:( )
( )

.

( )

% % :

% % - % %

% % - %

. % .%

%

%

%

%

% %

. %

%

%

:

" ( )

."

:

.

% % .

(4) .

السؤال			
	%62	%30	%8
	%39	%53	%8
	%51	%41	%8
	%44	%48	%8
	%35	%61	%4

"

( ) "( ).

٣: ١: ٣- الترشح للانتخابات

.

% .

– :

–

( )

– ( )

( ) - ( )

).

(:) (,) (, %

).

( ) :

: ( ) - . .

(% ,)

,

.(% ,)

. (%)

.

"

.( )"

( ) :

( )

( )"

:

.( )"

% % %

:

(3)

.( )

. - ( ) ( )

. ( ) ( )

. ( ) ( )

.	

.

"

.

% %

%

.

٣: ٣- إدارة عملية الاقتراع

:

.

.

%)

)

.( )

( )

( )

.

٣: ٣: ١- فتح صناديق الاقتراع:

(/) ( )

(

(% - %)

(% -%) (-%

%) .

٣:٣:٢: عد أوراق الاقتراع والتحقق من ختمها وسلامتها ووضوح أسماء ورموز المرشحين عليها:

( ) ( ) ( )

)

(

( ) ( ) (/) ( )

(

%

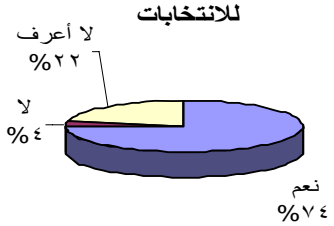
( ) ( ) ( )

(/) ( ) ( )

( ):

.

شكل رقم ( ) تقييم المبحوثين لمدى سلامة أوراق الاقتراع وأسماء المرشحين عليها ورموزهم ، وختمها بخاتم اللجنة العليا للانتخابات



( ) ( ) ( )

.

٣: ٣: ٣- تسهيل وصول الناخبين إلى مكان الاقتراع:

(4)

(101) .

.

.

.

.

.

.

.

.

( ) ( ) ( )

( ) ( )

( )

( ) ( )

.( ) ( ) ( ) (/)

( ) ( ) : - : :

( )

.

( )

/

( )

(/) ( ) ( )

.

(5)

.

.

.

.

.

- :( )

.

.

٣:٣:٥: مساعدة الناخبين الأميين والمعاقين أثناء الاقتراع:

( ) (/)

( ) /

( ) ( )

.

٣:٣:٦:حرية التصويت:

( )

.

)

.

(/) ( ) (6)

(36)

.

٣:٣:٧:- توفير الأمن:

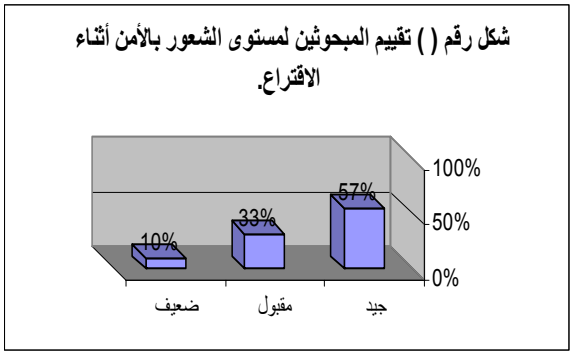
.

.

.

:

:



(/)

:

( ) ( )

( )

( )

( ).

( ) ( ). %

٣: ٣: ٨- تواصل عملية الاقتراع:

(:

( ) (

/)

(

.

( ) ( ) : "

."

( ) ( ) : "

."

(7)			
السؤال	نعم	لا	لم يجب
	%75	%6	%19
	%14	%68	%18
	%79	%9.4	%11.6
18	%39.2	%49.7	%11.1
	%30.9	%55.2	%13.9
	%82.9	%5.5	%11.6
	%76.8	%8.13	%9.4
	%22.1	%64.6	%13.3
	%22.7	%64.1	%13.3
	%72.9	%17.1	%9.9
	%23.2	%68	%8.8
	%79	%3.3	%17.7
	%81.2	%3.3	%15.5
	%77.3	%2.8	%19.9

٣ :٣:٩ـ توقيت إغلاق الاقتراع:

( ) ( )

( ) ( ) ( )

( )

( ) ( ) .

(/) ( )

( ) ( )

( ) ( )

( )

( ) ( )

٣:٣:١٠ـ محاضر غلق الاقتراع:

)

(% - %) (% - %

.% - % .

إطار رقم (٨) بعض المؤشرات المتعلقة بإجراءات يوم الاقتراع التي خلص إليها المسح الميداني لفريق المرصد

- %

  .% % .

- % ( )

  % . %

- %

  % % .

- %

  % % .

- %

  .% .

- % ( )

  . % % .

- %

  % .%

- %

  %

  . %

- %

  .% %

- % %

  . %

- %

  . %

- %

  % % .

- %

  % % .

- %

  .

  % . %

:

( )

.

( ) ( ) ( )

( ) (/) ( )

( )

( )

(/) ( ) ( )

.

٣:٤- فرز الأصوات وإعلان النتائج

.

)

(

.

.

.

٣:٤:١- نقل الصناديق وتهيئة قاعات الفرز:

% - %

% - % .

.% -% .

% %

% . %

. % %

:

:

. % % %

-%

% -% %

.% -% .

. % % %

:

( ) (/)

. ( ) ( )

( )			
السؤال	نعم	لا	لم يجب
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	% .
	%	%	%
	%	% .	% .
	% .	% .	% .
	%	% .	% .
	% .	% .	% .
	% .	% .	%

٣:٤: ٢- تنفيذ عملية الفرز:

( ) :

( ) (/) ( )

( ) ( )

( )

.

٣:٤: ٣- إعلان نتائج الفرز:

/ .

: /

, ,

, ( ) , (% ,

, ,

.(,) ,

.(% ,) , ,

.(,) , ,

.(%)

% %

. % ,

.

% , % .

.% , % ,

/

:

, , , ,

% , ,

%

. , ,

.

:

"

. . :

. –

" .

/

( ).

٤- الرقابة على الانتخابات:

.

٤: ١- رقابة اللجنة العليا للانتخابات:

( )

( ) :

( )

( )

.

٤: ٢- رقابة لجان الاقتراع الفرعية (لجان الصناديق):

( ) ( )

: .

( )

"

( ) .

( ):

.

( ):

.

( ):

.

( ) ( ) "

."

( )

. ( ) ( ) .

٤: ٣- رقابة منظمات المجتمع المدني ومندوبي المرشحين:

( )

( )

(.) ( ) ( )

( ) .

٤: ٤- الرقابة على عملية الاقتراع:

:

)

(

( ) ( ) ( )

.

٤: ٥- الرقابة على عملية الفرز:

( ) ( ) ( ) ( )

) /

(/)

(/) ( ) (/) ( )

( ) ( )

( ) "

( ) (/) "

."

( ).

( ) ( )

.

٥- إدارة الدعاية الانتخابية، ومشاركة وسائل الإعلام

٥: ١ - حملات الدعاية الانتخابية:

.

.

.

(11)

.

.

.

...

( )

.

( )

" ... "

" : ...

."

" ."

" ... ."

.

.

.

( )

.

.

.

(5)

22	2	7	13	
30	0	19	11	
41	4	23	14	
13	1	9	3	
27	4	7	16	
32	1	15	16	
32	1	14	17	
34	3	24	7	
22	1	12	9	
253	17	130	106	

)

(

:

:

.

:

%

%

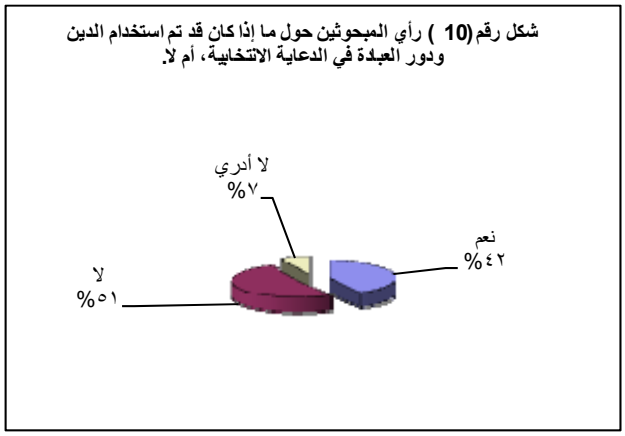
. %

:

.

.

.


شكل رقم(10) رأي المبحوثين حول ما إذا كان قد تم استخدام الدين ودور العبادة في الدعاية الانتخابية، أم لا.
لا أدري
%٧
نعم
%٤٢
لا
%٥١

.

.

%

%

.

.

.

%

%

:

.

.

( )

%

%

:
:

/

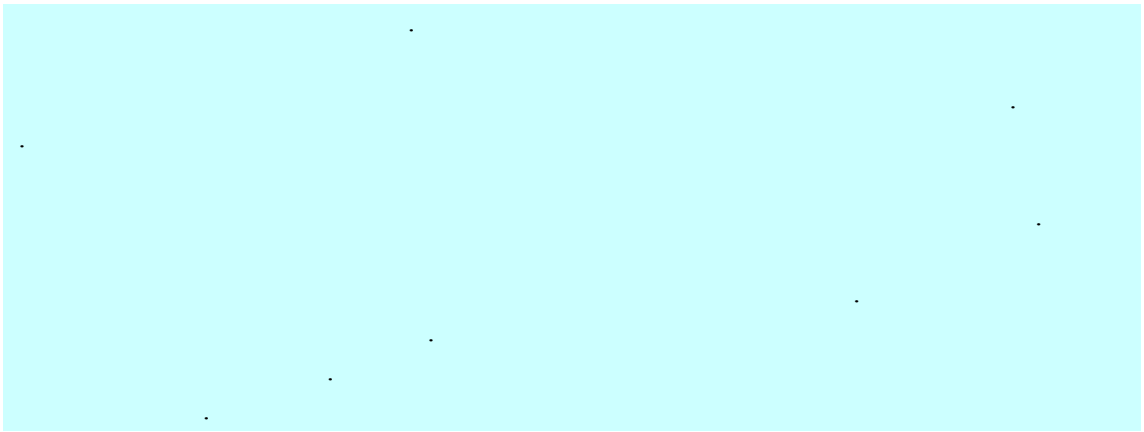
:
:

% %

:
:

-

.2006 (13)



( ) "

/ / "

:

( ) "

."( )

.

١:١:٥ أماكن وضع ملصقات الدعاية الانتخابية:

(/

( ))

.

( ):

٥:١:٢ استخدام مكبرات الصوت في الدعاية الانتخابية:

( ) ( )

( )

( )

(/) ( ) ( )

( )

(/) ( ) ( )

( )

( )

(T.Sherts) /

.

٥: ١: ٣- الدعاية الانتخابية يوم الاقتراع:

( ) ( )

( ): ( )

.

( ): ( )

.

( ) ( ) .

( ):

.

( ):

.

.

( )

.

( )

( )

.

( )

.( )

( ) :

( ) (/)

.

:( )

.

.

%

%

%

.

)

( ) (

.

٥: ١: ٤: توظيف المال العام والوظيفة العامة في الدعاية الانتخابية:

( )

( )

( )

( )

( )

( ) (

)

.

( ) :

- –

( ) "

.

( ):

.

.

.

٥: ٢ـ إدارة المهرجانات الانتخابية:

( )

( ) ( ) .

:

.

/ /

.

.

.

.

/

/

( ) : "

".

( )

(/)

/ /

.

.

.

.

٥: ٣- استخدام وسائل الإعلام الرسمية في الدعاية الانتخابية:

.

:

- :

: ( )

"

"

.

- .

- .

- .

( )

.

- ( )

"

"

.

- :

.

خلاصة وتوصيات التقرير:

أولاً: في مجال تطوير النظام الانتخابي وتشريعاته:

-

-

-

-

:

-

.

-

.

-

.

-

:

-

.

-

.

-

:

-

.

-

.

-

.

-

(

)

.

-

.

ثانياً: في مجال تطوير بنية وأداء الإدارة الانتخابية وضمان شفافيتها وحياديتها.

-

:

.

ثالثاً: في مجال ضمان حيادية مؤسسات الدولة وعدالة الحملات الانتخابية:

-

-

-

-

رابعاً: في مجال تطوير أداء الأحزاب والمنظمات السياسية

-

:

-

.

-

.

-

.

-

.

-

.

-

.

الملاحق

ملحق رقم (١)

الانتخابات الرئاسية والمحلية للعام ٢٠٠٦م
استمارة مراقبة الاقتراع والفرز

(((✓)))
( )
.
(

....
....

/ ....

☐ **نسائية** ☐ **رجالية**

..... :	.....

( ) **:**
....
....
....
( ) :
....
( ) :
..... ( ) ..... ( ) .....
( )
.....
☐ ☐ .....( )
☐ ☐ .....( )
☐ ☐

أسئلة تتعلق بإجراءات افتتاح الاقتراع

( ) ☐ ☐
( )
☐ ☐
( ) ( ) **:**
.....
( ) .....
( ) .....
( ) .....
( )
لا ☐ ☐ ☐
( ) ☐
لا ☐
( ) ☐
☐

أسئلة تتعلق بسير الاقتراع داخل المركز عموماً وبالأوضاع المحيطة

( )

( )

:

.....

.....

( )

( )

( ) .....

.....

( )

( ) (..)

( )

( )

:.....

.....

( )

( )

:

.....

.....

.....

( )

( )

( )

:

.....

.....

( )

( )

:

.....

.....

( )

( )

:

.....

أسئلة تتعلق بممارسة الاقتراع داخل اللجان الفرعية

( )

( )

:

.....

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

( )

:

أسئلة حول إجراءات إغلاق عملية الاقتراع

.

( )
.....
( )
□ □
( )
□ □
( )

□ □
( ) :
.....
( )
□ □
( )

□ □
( ) :
.....
.....
( )
□ □
( ) :
.....
.....
.....

أسئلة تتعلق بعملية الفرز

( )

□ □

( ) .....

.....

( )

□ □

( ) :

.....

.....

( )

□ □

( )

□ □

( ) □ □

( )

□ □

( )

□ □

( )

□ □

( )

□ □

( ) □ □

( )

□ □

( ) :

.....

.....

( )

□ □

( )

□ □

( )

□ □

( ) □ □

( ) :.....

.....

عند الاحتياج لمزيد من التوضيح في الإجابة ، أكتب ما تريده خلف ورقة الاستمارة ، أو في ورقة أضافية مرفقه،وابدأ الإجابة بكتابة رقم السؤال

ملحق رقم (٢) استمارة رصد العملية الانتخابية للمراحل السابقة للاقتراع

:

...../..... / ....

- : ☐ ☐
- : ..... ( ):.....
- : ..... ( ):.....
- : ..... : :
☐ . ☐
- : ☐ ☐ ☐ : ☐
..... .
- : ☐ ☐
..... .
- : ..... / .....
: : ☐ ☐ : ☐ ☐
- : ..... : ..... .
- : ....
: :
-
- ☐ ☐ .
.
.....
..... -
☐ ☐ .
( ) ( ) :
-:( ) -:( )
-
☐ ☐ .

.....
.....
.....
-
☐ ☐
: .
.....
.....

-

.

.....

.....

/ / -

. .

.....

.....

-

/ -

. .

-

. .

-

:

: -

: -

. .

: -

-

. :

-

.....

.....

: :

-

.

.....

.....

( ) -

)

:(

.....

.....

-

. ( )

. :

.....

.....

-

( )

-

-

( ) -

.....

.....

-

-

( )

.....

.....

-

.....

.....

-

-

( ) -

:

.....

.....

-

.....

.....

-

. .....

.....

: :

( ) -

. .

.....

.....

-

. .

.

.....

.....

-

. .

.

.....

.....

: :

-

.....

.....

.....

( ) -

.....

.....

.....

-

.....

.....

-

. .

.....

.....

:

( ) -

. .

.....

.....

.....

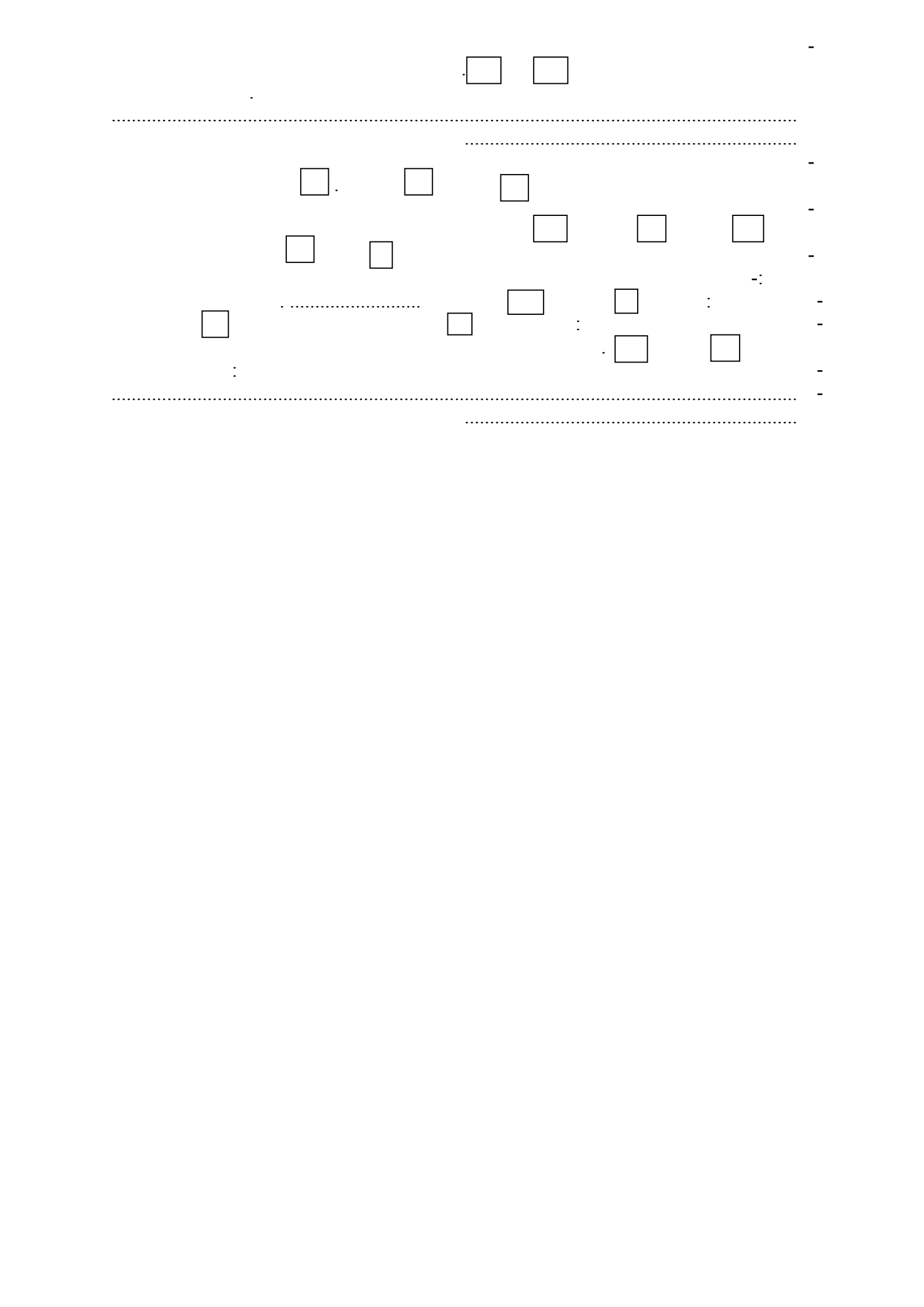
( ) -

. .

.

.....

.....



ملحق رقم (3): معلومات عامة عن تقسيم الدوائر الانتخابية

- - ( )
- - ( ) ( )
- - ( )
- - ( )

:

ملحق رقم (٤): الناخبون المقيدون في السجل الانتخابي بحسب المحافظة للأعوام ٢٠٠٦،٢٠٠٣

			)				%					%	
			(										
					*							.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
												.	.
الإجمالي		٣٠١	٥٦٢٠	٤٦٨٢٢ ٥٨	٣٤١٥٢١ .	٧٠٩٧٤٩٥	%٥٨	٤٢ %	٥٣٤٦٨٠ ٥	٣٩٠٠٥٦ ٥	٩٢٤٧٣٧ .	٥٧.٨٢	٤٢.١٨

:

الملحق رقم (٥): بيانات بأعداد الذين تم تسجيلهم وحذفهم ونقلهم من السجل الانتخابي عام ٢٠٠٦م*عدد الذين تم تسجيلهم

---

*

.

عدد الذين تم إدراجهم بقرارات وأحكام ختامية

عدد الذين تم حذفهم بقرارات وأحكام نهائية

ذكور	إناث	إجمالى
٤٢,٤٨٥	١٢,٧٦٥	٥٥,٢٥٠

جدول بعدد الذين تم حذفهم بموجب قرار النيابة العامة

عدد الذين نقلوا موطنهم الانتخابى

ملحق رقم (٦): جدول يحدد اللجان الانتخابية بمستوياتها المختلفة، وعدد أعضائها بحسب النوع وفقاً لتشكيلها في انتخابات ٢٠٠٦م

	%							
	%	%						
	%	%						
	% .	% .						
	% .	% .						
	.	% ,						
		%						/
	%							/
		%						/
								/

:

ملحق رقم (٧): جدول يوضح عدد المسجلين والمقترعين والأصوات الصحيحة والباطلة في الانتخابات الرئاسية ٢٠٠٦م

				-
				+
				-
	% .	% .		% ,

: :

*

.

ملحق رقم(٨): المرشحون للانتخابات الرئاسية ٢٠٠٦م، وعدد أصوات كل منهم ونسبتها

١		٤١٤٩٦٧٣	%٦٨.٨٦	%٧٧.١٧	
٢		١١٧٣٠٧٥	%١٩.٤٧	%٢١.٨٢	
٣		٢٤٥٢٤	%٠.٤١	%٠.٤٦	
٤		٢١٦٤٢	٠.٣٦	%٠.٤٠	
٥		٨٣٢٤	٠.١٤	%٠.١٥	
الإجمالى		٥٣٧٧٢٣٨		%١٠٠	

:

ملحق رقم (٩): التوزيع العددي والنسبي للمرشحين الحزبيين والمستقلين في الانتخابات المحلية ٢٠٠٦م، بحسب المجالس والنوع

%					%					%						
.	.				.	.				.	.					
.	.				.	.				.	.					
.	.				.	.				.	.					
.	.				.	.										
					.	.										8
																9
.	.				.	.										
.					.	.										
					.	.				.	.					
	.															
.										.	.					
.	.				.	.				.	.					
.	.				.	.				.	.					

:

ملحق رقم (١٠): الفائزون الحزبيون والمستقلون لعضوية المجالس المحلية في انتخابات ٢٠٠٦م، بحسب المجالس والنوع

					%				%				%
					,				,				,
					,				,				,
					,				,				,
									,				,
									,				,
									,				,
									,				,
									,				.
					% .								,
									,				,
					,				,				,
الإجمالى		٤١٠	٨	٤١٨	١٠٠	٦٧٤١	٣٠	٦٧٧١					

:

ملحق رقم (١١): الرقابة الأجنبية على الانتخابات الرئاسية والمحلية ٢٠٠٦م، بحسب الجهة المراقبة، وعدد المراقبين، ومرحلة ومدة وأماكن المراقبة

م	الجهة المراقبة	عدد الذين استلموا بطاقات رقابة	المرحلة التي تمت المراقبة فيها	ملاحظات
	(U.N.D.P)			
	(I.F.E.S)			
	(N.D.I)			
	( )			
	( )			
	الإجمالي	٣٧٧		

:

ملحق رقم (١٢): الرقابة المحلية على الانتخابات الرئاسية والمحلية ٢٠٠٦م، بحسب الجهة المراقبة، وعدد المراقبين

الإجمالي		**٤٦٤٨٩**

:

( )

:

/ /

–

..

–

.

-:

: :

( ) ( )

( )

.

:

.

:

.

:

.

( )

الديمقراطية في الجمهورية اليمنية

أطراف هذه الاتفاقية:

.

.

.

.

.

.

:

- ( )
- ( )
- ( )
- ( )
- ( )
- ( )
- ( )

/