



منظمة
الشفافية الدولية
الائتلاف العالمي ضد الفساد

مؤتمر مراكش الشفافية 2020

منظمة الشفافية الدولية هي حركة عالمية ذات رؤية واحدة تتمثل في عالم تكون فيه الحكومة، والشركات، والمجتمع المدني والحياة اليومية للناس خالية من الفساد. وبوجود أكثر من 100 فرع للمنظمة في جميع أنحاء العالم وسكرتارية دولية في برلين، فإننا نقود عملية مكافحة الفساد من أجل تحويل هذه الرؤية إلى واقع ملموس.

#cpi2020

www.transparency.org/cpi

لقد بُذلت كل الجهود للتحقق من دقة المعلومات الواردة في هذا التقرير، ويُعتقد أن جميع المعلومات كانت صحيحة حتى كانون الثاني، يناير 2021، إلا أنه لا يمكن لمنظمة الشفافية الدولية أن تقبل المسؤولية عن تبعات استخدام هذه المعلومات لأغراض أخرى أو في سياقات أخرى.

ISBN: 978-3-96076-157-0

2021 منظمة الشفافية الدولية ما لم يرد خلاف ذلك، فإن هذا العمل مرخص بموجب CC BY-ND 4.0 DE يسمح بالاعتباس. يرجى التواصل مع منظمة الشفافية الدولية على العنوان الإلكتروني الآتي copyright@transparency.org لطلب المشتقات.



مؤشر مدركات الفساد 2020

جدول المحتويات

22-23
أوروبا الغربية
والاتحاد الأوروبي
مالطا
بولندا

24
المنهجية

25
الحواشي

14-15
آسيا والمحيط الهادئ
فانواتو
ميانمار

16-17
أوروبا الشرقية
وآسيا الوسطى
صربيا
بيلاروسيا

18-19
الشرق الأوسط
وشمال أفريقيا
لبنان
المغرب

20-21
أفريقيا جنوب الصحراء
ملاوي
زامبيا

2-3
الخريطة والنتائج

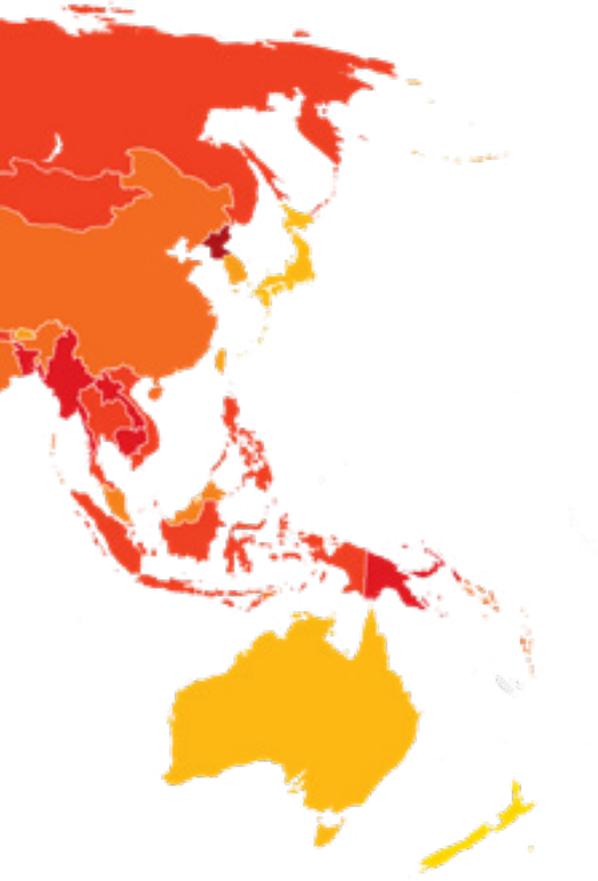
4-5
الملخص التنفيذي
التوصيات

6-7
أبرز الملامح العالمية

8-10
كوفيد-19 والفساد
الإنفاق على الصحة
التراجع الديمقراطي

11
أبرز الملامح الإقليمية

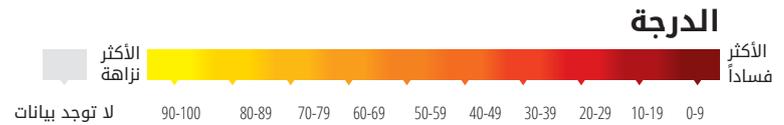
12-13
الأمريكتان
بيرو
هندوراس



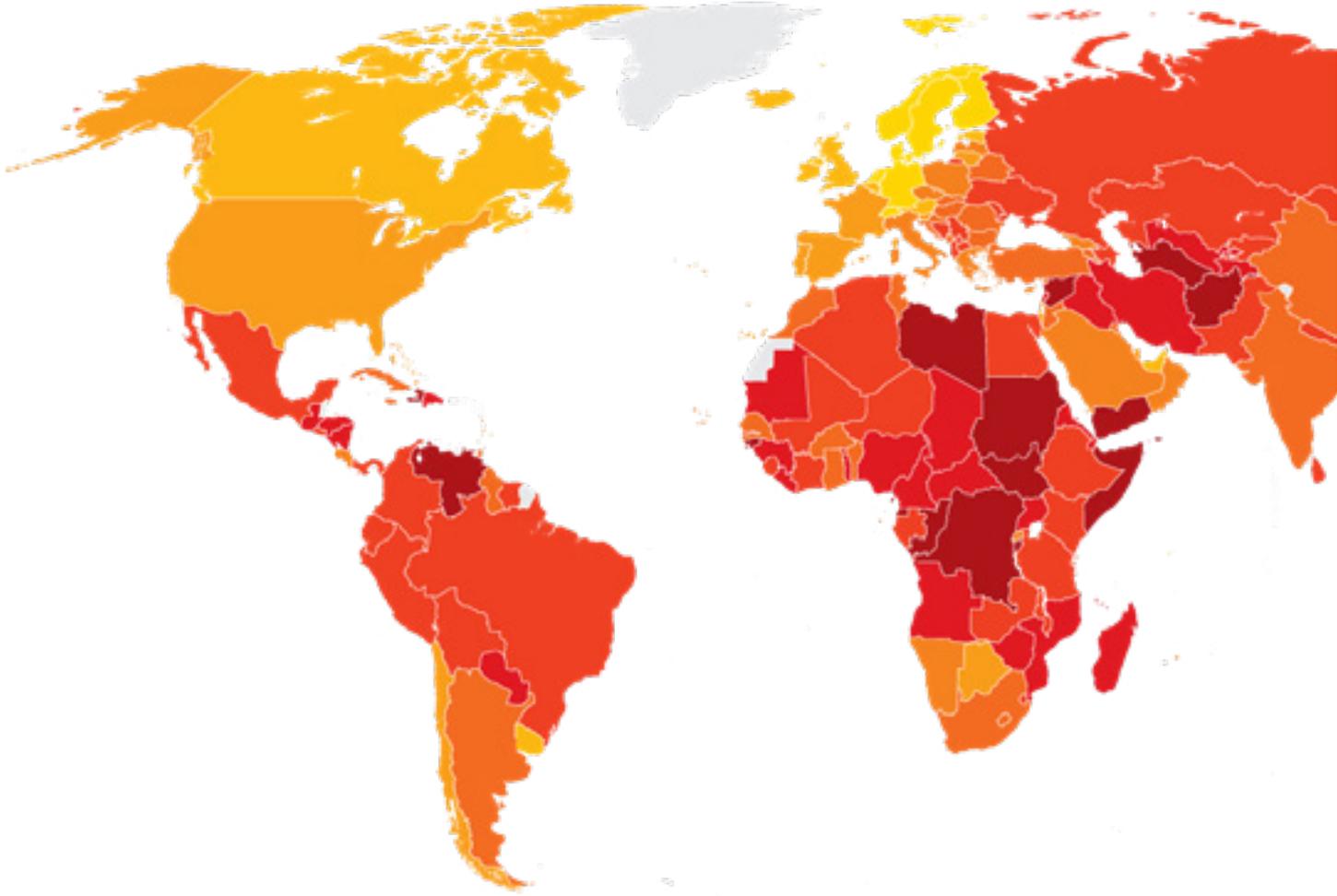
180 دولة 180 درجة

كيف كان أداء دولتك؟

المستويات المدركة لفساد القطاع العام في 180 دولة/إقليماً في العالم



الدرجة	الدولة/الإقليم	المرتبة
88	الدنمارك	1
88	نيوزيلندا	1
85	فنلندا	3
85	سنغافورة	3
85	السويد	3
85	سويسرا	3
84	النرويج	7
82	هولندا	8
80	ألمانيا	9
80	لوكسمبورغ	9
77	أستراليا	11
77	كندا	11
77	هونغ كونغ	11
77	المملكة المتحدة	11
76	النمسا	15
76	بلجيكا	15
75	إستونيا	17
75	آيسلندا	17
74	اليابان	19
72	آيرلندا	20
71	الإمارات العربية المتحدة	21
71	أوروغواي	21
69	فرنسا	23
68	بوتان	24
67	تشيلي	25
67	الولايات المتحدة الأمريكية	25
66	سيشيل	27
65	تايوان	28
64	بربادوس	29
63	جزر البهاما	30
63	قطر	30
62	إسبانيا	32
61	كوريا الجنوبية	33
61	البرتغال	33
60	بوتسوانا	35
60	بروناي دار السلام	35
60	إسرائيل	35
60	ليتوانيا	35
60	سلوفينيا	35
59	سانت فنسنت وجزر غرينادين	40
58	كابو فيردي	41
57	كوستا ريكا	42
57	قبرص	42
57	لاتفيا	42
56	جورجيا	45
56	بولندا	45
56	سانت لوسيا	45
55	دومينيكا	48
54	التشيك	49
54	عمان	49
54	رواندا	49
53	غرينادا	52
53	إيطاليا	52
53	مالطا	52
53	موريشيوس	52
53	المملكة العربية السعودية	52
51	ماليزيا	57
51	ناميبيا	57
50	اليونان	59
49	أرمينيا	60
49	الأردن	60
49	سلوفاكيا	60
47	بيلاروسيا	63
47	كرواتيا	63
47	كوبا	63
47	ساوتومي وبرينسيبي	63
45	الجبل الأسود	67
45	السنغال	67
44	بلغاريا	69
44	هنغاريا	69
44	جامايكا	69
44	رومانيا	69
44	جنوب أفريقيا	69
44	تونس	69
43	غانا	75
43	المالديف	75
43	فانواتو	75
42	الأرجنتين	78
42	البحرين	78
42	الصين	78
42	الكويت	78
42	جزر سليمان	78
41	بنين	83
41	غويانا	83
41	ليسوتو	83
40	بوركينافاسو	86
40	الهند	86
40	المغرب	86
40	تيمور ليشتي	86
40	ترينيداد وتوباغو	86
40	تركيا	86
39	كولومبيا	92



160	جزر القمر	21
160	إرتيريا	21
160	العراق	21
165	أفغانستان	19
165	بوروندي	19
165	الكونغو	19
165	غينيا بيساو	19
165	تركمانيستان	19
170	جمهورية الكونغو الديمقراطية	18
170	هايتي	18
170	كوريا الشمالية	18
173	ليبيا	17
174	غينيا الاستوائية	16
174	السودان	16
176	فنزويلا	15
176	اليمن	15
178	سوريا	14
179	الصومال	12
179	جنوب السودان	12

137	ليبيريا	28
137	ميانمار	28
137	باراغواي	28
142	أنغولا	27
142	جيبوتي	27
142	بابوا غينيا الجديدة	27
142	أوغندا	27
146	بنغلاديش	26
146	جمهورية أفريقيا الوسطى	26
146	أوزبكستان	26
149	الكاميرون	25
149	غواتيمالا	25
149	إيران	25
149	لبنان	25
149	مدغشقر	25
149	موزمبيق	25
149	نيجيريا	25
149	طاجيكستان	25
157	هندوراس	24
157	زيمبابوي	24
159	نيكاراغوا	22
160	كمبوديا	21
160	تشاد	21

115	الفلبين	34
117	مصر	33
117	إسواتيني	33
117	نيبال	33
117	سيراليون	33
117	أوكرانيا	33
117	زامبيا	33
123	النيجر	32
124	بوليفيا	31
124	كينيا	31
124	قرغيزستان	31
124	المكسيك	31
124	باكستان	31
129	أذربيجان	30
129	الغابون	30
129	ملاوي	30
129	مالي	30
129	روسيا	30
134	لاوس	29
134	موريتانيا	29
134	توغو	29
137	جمهورية الدومينيكان	28
137	غينيا	28

92	الإكوادور	39
94	البرازيل	38
94	إثيوبيا	38
94	كازاخستان	38
94	بيرو	38
94	صربيا	38
94	سريلانكا	38
94	سورينام	38
94	تنزانيا	38
102	غامبيا	37
102	إندونيسيا	37
104	ألبانيا	36
104	الجزائر	36
104	ساحل العاج	36
104	السلفادور	36
104	كوسوفو	36
104	تايلاند	36
104	فيتنام	36
111	البوسنة والهرسك	35
111	منغوليا	35
111	مقدونيا الشمالية	35
111	بنما	35
115	مولدوفا	34

الملخص التنفيذي

يرسم مؤشر مدركات الفساد لهذا العام صورة قاتمة عن حالة الفساد في سائر أنحاء العالم. في حين أن معظم البلدان لم تحرز سوى تقدم ضئيل أو معدوم في معالجة الفساد خلال ما يقرب من عقد من الزمن، فإن أكثر من ثلثي البلدان سجلت درجات أقل من 50. يُظهر تحليلنا أن الفساد لا يقوّض الاستجابة الصحية العالمية لكوفيد-19 فحسب، بل يساهم في استمرار أزمة الديمقراطية.

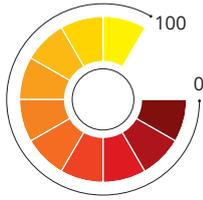
إن كوفيد-19 ليس مجرد أزمة صحية واقتصادية، بل أزمة فساد أيضاً، حيث قُعد عدد لا يحصى من الأرواح بسبب الآثار الخبيثة للفساد الذي يقوّض الاستجابة العالمية العادلة والمنصفة.

وقد ترددت أصداء تقارير الفساد خلال جائحة كوفيد-19 في جميع أنحاء العالم من الرشوة والاختلاس

أثبت عام 2020 أنه أحد أسوأ الأعوام في التاريخ الحديث، مع تفشي جائحة كوفيد-19 العالمي واثارها المدمرة. فقد كان الأثر الصحي والاقتصادي على الأفراد والمجتمعات كارثياً؛ حيث أصيب أكثر من 90 مليون شخص، وفقد ما يقرب من مليوني شخص حياتهم في جميع أنحاء العالم.

كما أظهر العام المضطرب الماضي،

يستخدم مؤشر مدركات الفساد مقياساً يتدرج من 0 إلى 100



180 دولة رُتبت حسب درجتها

100 الأكثر نزاهة و0 الأكثر فساداً

يعطي مؤشر مدركات الفساد درجات لـ 180 دولة وإقليماً حسب المستويات المدركة لفساد قطاعها العام، طبقاً للخبراء وأوساط الأعمال.

بلغ المعدل العام

2/3 من الدول حصلت على درجة أقل من

43/100

50/100

الصحف وسلطت الضوء على قوة العمل الجماعي في رفع الصوت عالياً.

وكشفت الاستجابة الطارئة لجائحة كوفيد-19 عن تصدعات هائلة في النظم الصحية والمؤسسات الديمقراطية، مما يؤكد على أن أولئك الموجودين في السلطة أو الذين يسيطرون على الإنفاق الحكومي يعملون على تحقيق مصالحهم الخاصة بدلاً من مصالح الفئات الأكثر ضعفاً. ومع انتقال المجتمع العالمي من الأزمة إلى التعافي، يجب أن تواكب ذلك جهود مكافحة الفساد لضمان الوصول إلى انتعاش منصف وعادل.

إلى المبالغة في الأسعار والمحسوبية، ويأخذ الفساد في قطاع الرعاية الصحية أشكالاً عديدة. إلا أننا نجازف بخسارة المزيد إذا لم نتعلم من الدروس السابقة في أوقات الأزمات.

على مدى العام الماضي، ورغم جائحة كوفيد-19، تجمع الناس في جميع أنحاء العالم بقوة للانضمام إلى احتجاجات حاشدة ضد الفساد ومن أجل العدالة الاجتماعية والتغيير السياسي. وانسجاماً مع استطلاعات الرأي العام التي تظهر أن معظم الناس يأملون في أن يتمكنوا من إحداث فرق في مواجهة الفساد، تصدرت هذه الاحتجاجات عناوين

التوصيات

من أجل مكافحة كوفيد-19 وكبح جماح الفساد، من الضروري أن تقوم الدول بما يلي:



2. ضمان الانفتاح والشفافية في عمليات التعاقد

لقد خفت العديد من الحكومات بشكل كبير من القيود المفروضة على عمليات الشراء. وهذه الإجراءات المتسارعة وغير الشفافة وفّرت فرصة كبيرة للفساد ولتحويل الموارد العامة بعيداً عن مقاصدها. يجب أن تبقى عمليات التعاقد مفتوحة وشفافة من أجل مكافحة المخالفات وتحديد تضارب المصالح وضمان التسعير العادل.



4. نشر البيانات ذات الصلة، وضمان الوصول

إن نشر بيانات مفصلة عن الإنفاق وتوزيع الموارد له أهمية خاصة في حالات الطوارئ، لضمان استجابات سياسية عادلة ومنصفة. كما ينبغي على الحكومات أن تضمن حصول الناس على معلومات سهلة، وذات معنى، ويمكن الوصول إليها في الوقت المناسب، من خلال ضمان حقهم في الوصول إلى المعلومات.



1. تعزيز المؤسسات الرقابية

كشفت الاستجابة لكوفيد-19 عن نقاط هشاشة الرقابة الضعيفة والشفافية غير الكافية. ولضمان وصول الموارد إلى من هم في أمس الحاجة إليها وعدم تعرضها للسرقة من قبل الفاسدين، يجب أن تمتلك سلطات مكافحة الفساد والمؤسسات الرقابية الأموال والموارد والاستقلالية الكافية لأداء واجباتها.



3. الدفاع عن الديمقراطية، ودعم وجود فضاء مدني

أدت أزمة كوفيد-19 إلى تفاقم التراجع الديمقراطي؛ حيث استغلت بعض الحكومات الجائحة لتعليق عمل البرلمان، والتخلي عن آليات المساءلة العامة، والتحرّيش على العنف ضد المعارضين. من أجل الدفاع عن الفضاء المدني، يجب أن تتوفر لمجموعات المجتمع المدني ووسائل الإعلام الظروف المواتية لمحاسبة الحكومات.

أبرز الملامح العالمية

يُظهر مؤشر مدركات الفساد لهذا العام أن الفساد أكثر انتشاراً في البلدان الأقل تجهيزاً للتعامل مع جائحة كوفيد-19 والأزمات العالمية الأخرى.

لقد فشلت هذه الدول في إحداث تغيير ملموس في تحسين درجاتها ومكافحة الفساد في القطاع العام.

لهذا العام، وبمعدل عام قدره 43 درجة فقط. وتظهر البيانات أنه على الرغم من إحراز بعض التقدم، لا تزال معظم البلدان تفشل في معالجة الفساد بشكل فعال.

بالإضافة إلى الحصول على درجات ضعيفة، راوح نحو نصف جميع البلدان مكانه على مؤشر مدركات الفساد لما يقرب من عقد من الزمن.

المؤشر، الذي يصنف 180 دولة وإقليماً حسب المستويات المدركة لفساد القطاع العام وفقاً للخبراء وأوساط الأعمال، يستخدم مقياساً من صفر إلى 100، حيث يكون الصفر الأكثر فساداً و100 الأكثر نزاهة.

كما في السنوات السابقة، فإن أكثر من ثلثي البلدان تسجل درجة أقل من 50 على مؤشر مدركات الفساد



المنطقة التي سجلت أدنى الدرجات

أفريقيا جنوب الصحراء

32/100

معدل الدرجات في المنطقة

منذ 2018 =



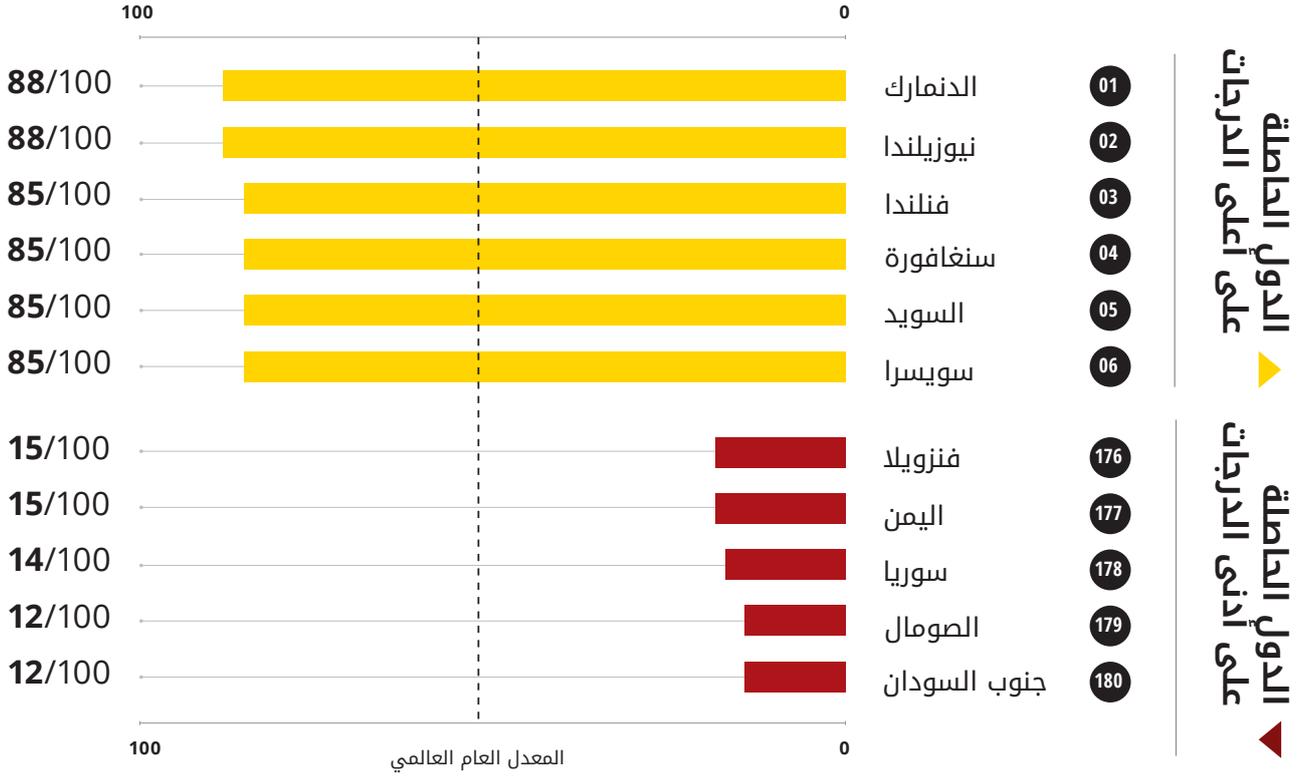
المنطقة التي سجلت أعلى الدرجات

أوروبا الغربية والاتحاد الأوروبي

66/100

معدل الدرجات في المنطقة

منذ 2018 =



منذ 2012

تحسنت دول*

من بينها:

- اليونان (+14)
- ميانمار (+13)
- الإكوادور (+7)

26

الدولتان الأوليان على مؤشر مدركات الفساد هما الدنمارك ونيوزيلندا، برصيد 88 درجة، تليهما فنلندا وسنغافورة والسويد وسويسرا، بدرجة 85 لكل منهما.

البلدان التي جاءت في ذيل القائمة هي جنوب السودان والصومال مع 12 درجة لكل منهما، تليهما سوريا (14) واليمن (15) وفنزويلا (15).

وتراجعت دول

من بينها:

- لبنان (-5)
- ملاوي (-7)
- البوسنة والهرسك (-7)

22

منذ عام 2012، حسنت 26 دولة درجاتها على مؤشر مدركات الفساد، بما في ذلك اليونان وميانمار والإكوادور. لكن في الفترة نفسها، انخفضت الدرجات التي حصلت عليها 22 دولة، بما فيها لبنان، وملاوي، والبوسنة والهرسك*.

الدول المتبقية حققت تقدماً ضئيلاً، أو لم تحقق أي تقدم في مكافحة الفساد خلال السنوات الأخيرة.



في هذه الأمثلة الستة، يُبلغ عن العام بين 2012 و2020 الذي يكون فيه تغيير النتيجة ذا دلالة إحصائية. الدول المتبقية حققت تقدماً ضئيلاً، أو لم تحقق أي تقدم في مكافحة الفساد خلال السنوات الأخيرة.

كوفيد-19 والفساد

يقوّض الفساد القيام باستجابة منصفة لكوفيد-19 والأزمات الأخرى، مما يبرز أهمية الشفافية وتدابير مكافحة الفساد في حالات الطوارئ.

الموازنة والعقود العامة. ويجب أن تكون عمليات التدقيق معمولاً بها قبل حدوث الأزمة.

أخيراً، يُظهر بحثنا أن الفساد لا يزال يقوّض الديمقراطية، حتى أثناء جائحة كوفيد-19. تميل البلدان ذات المستويات الأعلى من الفساد إلى أن تكون أسوأ مرتكبي انتهاكات الديمقراطية وسيادة القانون أثناء إدارة أزمة كوفيد-19.

والمشتريات العامة للإمدادات الطبية، والتأهب لحالات الطوارئ بشكل عام.

ويُظهر تحليلنا أن الفساد يحوّل الأموال بعيداً عن الاستثمار الذي تشد الحاجة إليه في الرعاية الصحية، مما يترك المجتمعات دون أطباء ومعدات وأدوية، وفي بعض الحالات، دون عيادات ومستشفيات. بالإضافة إلى ذلك، يؤدي الافتقار إلى الشفافية في الإنفاق العام إلى زيادة مخاطر الفساد والاستجابة غير الفعالة للأزمات.

قد يكون من الصعب تطبيق الشفافية في الميزانية، خاصة أثناء الاستجابة لحالات الطوارئ مثل كوفيد-19 عندما تكون السرعة والكفاءة مهمتان أثناء الأزمة.

ومع ذلك، فإن الشفافية هي المفتاح لضمان إنفاق الموارد العامة بشكل مناسب والوصول إلى المستفيدين المقصودين. لهذا السبب، ينبغي أن يكون هناك إجراءات قوية وشفافة لاعتمادات

في حين تظهر الأبحاث الموجودة أن الفساد يؤثر سلباً على وصول الناس إلى رعاية صحية عالية الجودة، يشير تحليلنا أيضاً إلى أنه حتى عند احتساب عوامل مثل التنمية الاقتصادية، فإن المستويات المرتفعة من الفساد ترتبط بانخفاض تغطية الرعاية الصحية الشاملة، وارتفاع معدلات وفيات الرضع والأمهات، والوفيات الناجمة عن أمراض السرطان، والسكري، والجهاز التنفسي، والقلب والأوعية الدموية.

يُعد الفساد أحد العوائق الرئيسية أمام تحقيق أهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة؛ كما أن جائحة كوفيد-19 تزيد من صعوبة تحقيق هذه الأهداف. وتذكّرنا الآثار طويلة المدى للفساد على أنظمة الرعاية الصحية بأن الفساد غالباً ما يزيد من حدة آثار الأزمة.

يستشري الفساد في جميع مراحل الاستجابة لكوفيد-19، من الرشاوى إلى اختبارات كوفيد-19، والعلاج، والخدمات الصحية الأخرى،



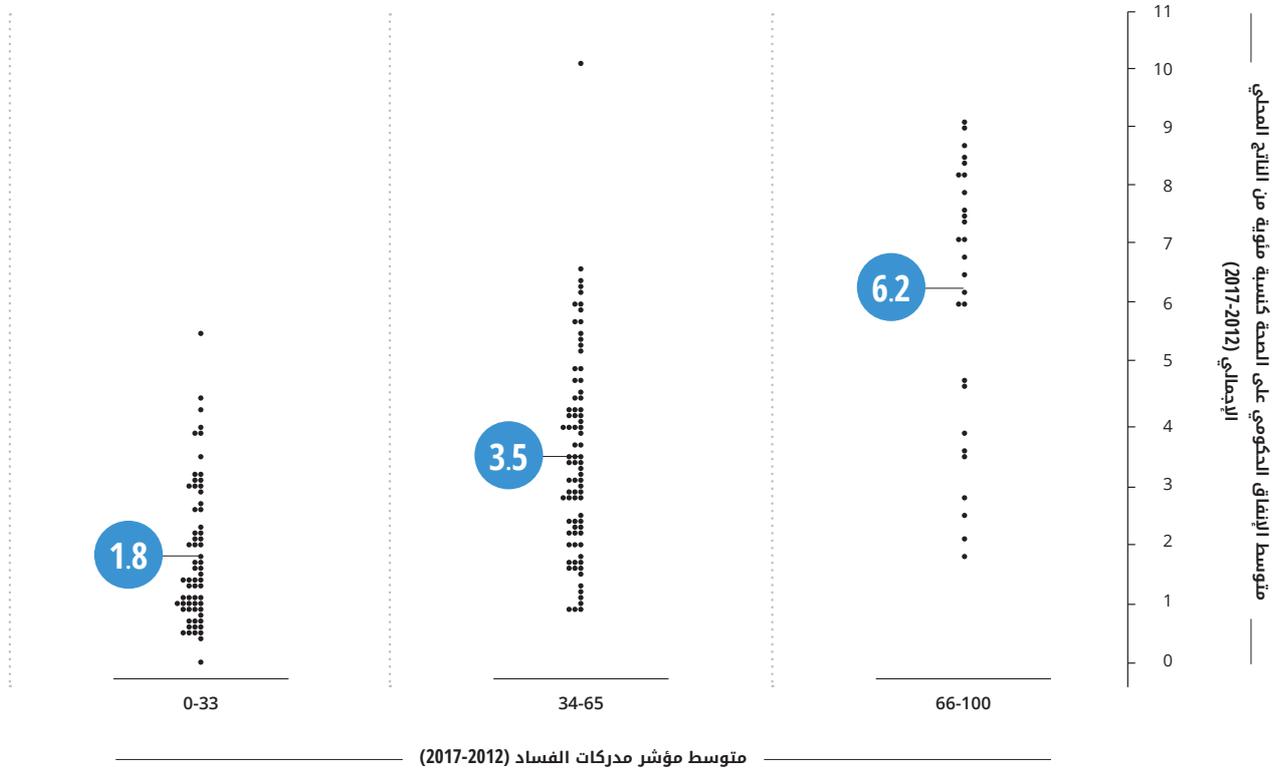
كوفيد-19 ليس مجرد أزمة صحية واقتصادية. إنها أزمة فساد. وهي أزمة ن فشل في معالجتها حالياً.
ديليا فيريرا روبيو
رئيسة منظمة الشفافية الدولية

الإنفاق على الصحة

يجوّل الفساد الإنفاق العام بعيداً عن الخدمات العامة الأساسية، فالبلدان ذات المستويات الأعلى من الفساد تميل إلى خفض الإنفاق على الصحة، بصرف النظر عن مستوى التنمية الاقتصادية فيها.

الفساد والإنفاق على الصحة

يرتبط انخفاض الاستثمارات في الصحة العامة بارتفاع مستويات الفساد. تمثل كل نقطة متوسط درجة مؤشر مدركات الفساد لبلد ما (2012-2017) مقارنة بمتوسط الإنفاق الصحي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي (2012-2017).



بنغلاديش 26

بحصولها على 26 درجة، تعد بنغلاديش واحدة من أسوأ الدول أداءً على مؤشر مدركات الفساد في منطقة آسيا والمحيط الهادئ. تستثمر الحكومة القليل في الرعاية الصحية بينما يزدهر الفساد. ويتراوح الفساد خلال جائحة كوفيد-19 بين الرشى المدفوعة في العيادات الصحية ومنح المساعدات لغير مستحقيها. بالإضافة إلى ذلك، يسود الفساد عمليات شراء الإمدادات الطبية والعقود بين رجال الأعمال الأقوياء والمسؤولين الحكوميين.

أوروغواي 71

برصيد 71 درجة، تكون أوروغواي الأفضل أداءً على مؤشر مدركات الفساد في أمريكا اللاتينية. والإنفاق الحكومي على الرعاية الصحية هو من بين الأعلى في المنطقة. تمتلك البلاد نظاماً قوياً لمراقبة الأوبئة، مما ساعد في استجابتها لكوفيد-19 والأمراض المعدية الأخرى، مثل الحمى الصفراء وزيكا.

رومانيا 44

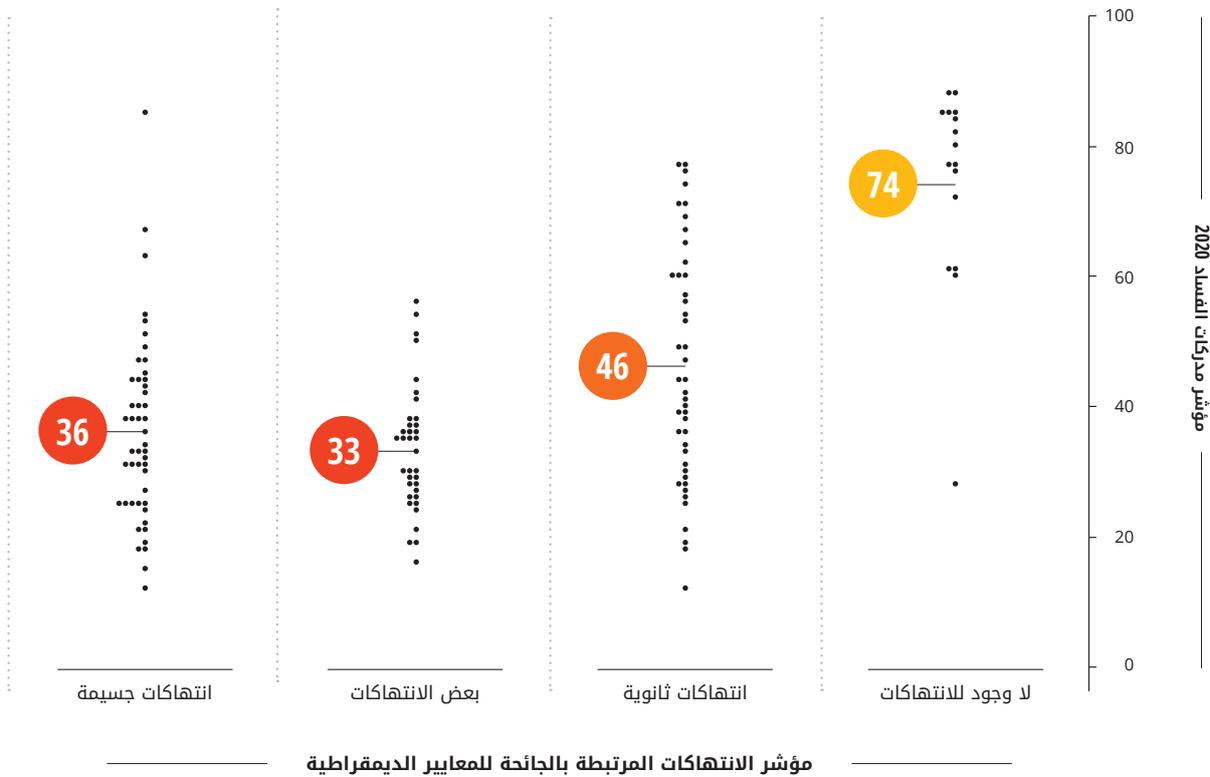
برصيد 44 درجة، تصنف رومانيا باستمرار كواحدة من أكثر دول الاتحاد الأوروبي فساداً على مؤشر مدركات الفساد. نفقات الدولة على الرعاية الصحية أيضاً أقل من متوسط الإنفاق في الاتحاد الأوروبي. وإضافة إلى نقص التمويل، تعاني رومانيا من نقص في الكوادر الطبية.

التراجع الديمقراطي

يستمر الفساد في المساهمة في التراجع الديمقراطي خلال جائحة كوفيد-19؛ إذ إن الدول التي تسودها مستويات مرتفعة من الفساد تعتمد على استجابات أقل ديمقراطية للأزمة.

الفساد والانتهاكات المرتبطة بكوفيد-19 للديمقراطية

تعد الانتهاكات للديمقراطية في الاستجابة لكوفيد-19 أكثر شيوعاً في البلدان التي ترتفع فيها مستويات الفساد. كل نقطة تمثل درجة بلد على مؤشر مدركات الفساد لعام 2020، وتمثل الدوائر المعدل العام على مؤشر مدركات الفساد لتلك الفئة للانتهاكات ضد الديمقراطية.



88 نيوزيلندا

برصيد 88 درجة، حصلت نيوزيلندا على أعلى الدرجات على مؤشر مدركات الفساد. وتمت الإشادة باستجابة البلاد لكوفيد-19 لفعاليتها على الرغم من وجود شكوك بشأن معايير الشفافية بينما تتواصل الحكومة بصراحة بشأن التدابير والسياسات التي تضعها، فإن ثمة حاجة إلى مزيد من الشفافية بشأن المشتريات العامة من أجل التعافي من كوفيد-19.

34 الفلبين

برصيد 34 درجة، يبدو أن الجهود المبذولة للسيطرة على الفساد في الفلبين هي في الغالب راکدة منذ عام 2012. أتسمت استجابة الحكومة لكوفيد-19 بالإنفاذ التعسفي، والانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان وحرية الإعلام.

67 الولايات المتحدة

برصيد 67 درجة، وصلت الولايات المتحدة إلى أدنى ترتيب لها على مؤشر مدركات الفساد منذ عام 2012. فالتحديات التي وضعتها الإدارة أمام عملية الرقابة على حزمة الإغاثة المرتبطة بكوفيد-19 أثارت مخاوف جدية فيما يتعلق بمكافحة الفساد وشكلت تراجعاً مهماً عن المعايير الديمقراطية القائمة منذ وقت طويل والتي تعزز مبدأ الحكومة الخاضعة للمساءلة.

الملاحم البارزة على المستوى الإقليمي

بينما يختلف الفساد من حيث الحجم والنطاق من منطقة إلى أخرى، فقد ثبت أنه عقبة عالمية أمام مكافحة كوفيد-19 بشكل فعال.

في أسفل مؤشر مدركات الفساد، استجابت أفريقيا جنوب الصحراء لكوفيد-19 باحتجاجات ضد ارتفاع تكاليف المعيشة والفساد وإساءة استخدام الأموال المخصصة للطوارئ.

دون تمكينهم من الوصول إلى المساعدات الطارئة.

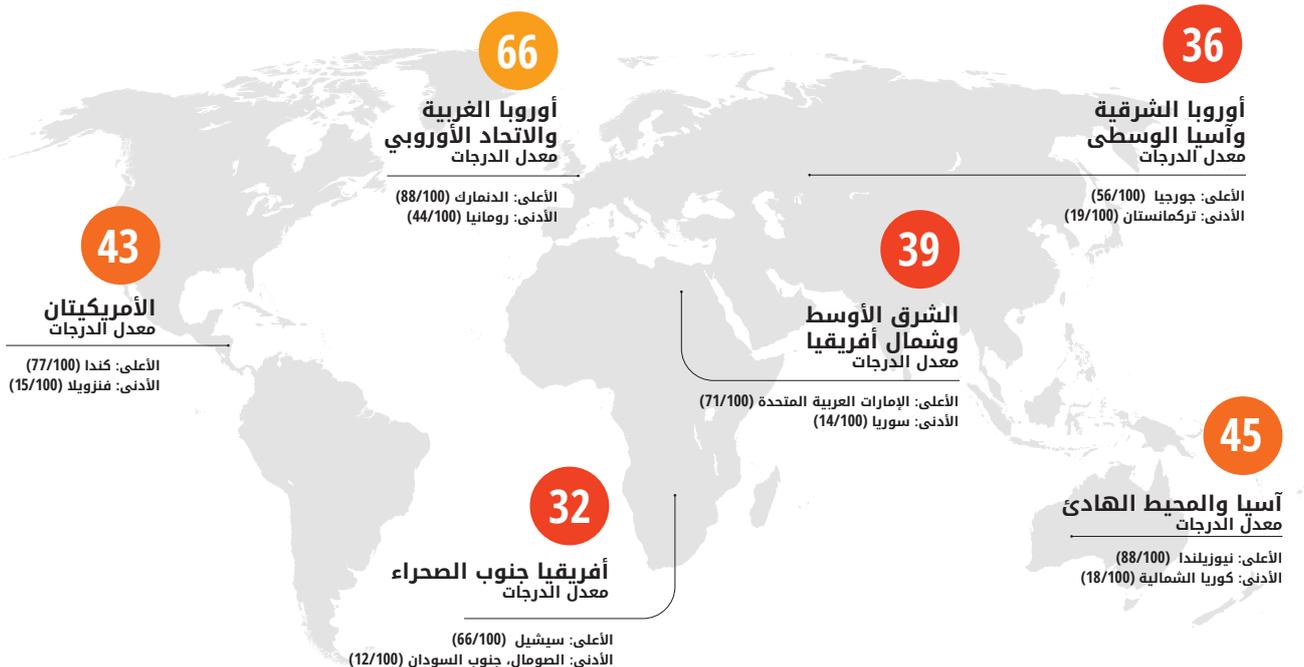
في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، أضعفت البلدان تدابير مكافحة الفساد، في حين قلصت أجزاء من أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى من إجراءات الرقابة وقيدت الحريات المدنية.

على قمة مؤشر مدركات الفساد، اختبرت الجائحة أوروبا الغربية والاتحاد الأوروبي، حيث افتقر العديد من البلدان إلى الشفافية الكاملة والمساءلة.

في آسيا والمحيط الهادئ والأمريكيتين، استخدمت بعض الحكومات كوفيد-19 لتوطيد سلطتها، لكنها تركت المواطنين

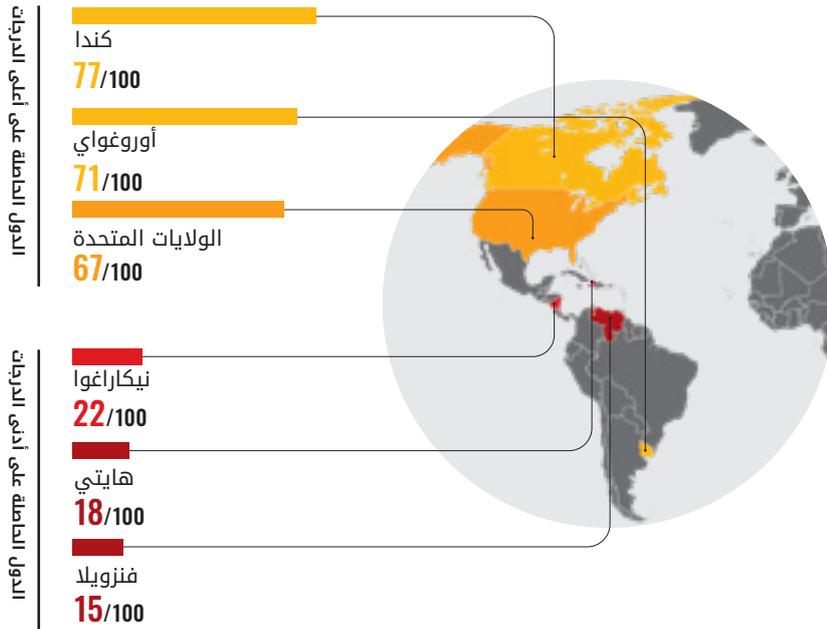
النتائج حسب المنطقة

متوسط الدرجات الإقليمية، مع الدول الأفضل والأسوأ أداء في كل منطقة.



الأمريكتان

بمتوسط 43 درجة للعام الخامس على التوالي، تُظهر الأمريكتان الفساد وسوء إدارة الأموال في واحدة من أكثر المناطق تضرراً من أزمة كوفيد-19.



32

دولة خضعت للتقييم

43/100

معدل الدرجات في المنطقة

كوفيد-19 لصالح الفساد وأن تصل إلى المستفيدين المقصودين. ويؤدي الفشل في تقديم هذه المساعدة إلى زيادة السخط الاجتماعي، وإذكاء الشعبية المؤذية، وتخلق المزيد من الفقر وانعدام المساواة.

يجب على الحكومات أيضاً أن تضمن أن يكون تطوير وشراء وتوزيع علاجات ولقاحات كوفيد-19 شفافاً ومنصفاً. ومن الأهمية بمكان أن تسمح الحكومات لمنظمات المجتمع المدني والصحافة بالعمل كجهات ناظمة، تخضع السياسيين والشركات للمحاسبة.

حالات طوارئ مختلفة قيدت الحقوق المدنية. حدّت هذه القيود من حرية التعبير والتجمع، وأضعفت الضوابط والتوازنات المؤسسية، وقلصت مساحة المجتمع المدني.

ساهم تركيز مقلق للسلطة في الفروع التنفيذية في دول مثل كولومبيا (39) والسلفادور (36) في انفجار في المخالفات وقضايا الفساد المرتبطة بالمشتريات المتعلقة بكوفيد-19 في جميع أنحاء المنطقة، يكافح المواطنون للوصول إلى معلومات موثوقة ومحدّثة عن الإحصاءات الصحية ومشتريات الطوارئ. ويتمثل أحد التحديات الرئيسية التي تواجه المنطقة في ضمان عدم خسارة الأموال والبرامج المخصصة للإغاثة من مرض

كانت كندا وأوروغواي في المقدمة باستمرار، برصيد 77 و71 على التوالي، بينما كانت نيكاراغوا وهايتي وفنزويلا الأسوأ أداءً، حيث سجلت 22 و18 و15 على التوالي.

في منطقة تتميز بالفعل بضعف المؤسسات الحكومية، سلط كوفيد-19 الضوء على التفاوتات الاجتماعية والاقتصادية العميقة، مع آثاره غير المتناسبة على الفئات السكانية الضعيفة، بما في ذلك النساء والفتيات، ومجموعات السكان الأصليين، وكبار السن، والمهاجرين والأمريكيين من أصل أفريقي. على غرار مناطق أخرى في العالم، اتخذت الحكومات في الأمريكيتين تدابير استثنائية لمحاربة كوفيد-19 على شكل

دول تحت المجهر

بيرو

برصيد 38 درجة، تحسنت بيرو نقطتين، لكنها لا تزال راکدة نسبياً على المؤشر منذ عام 2012. وتُظهر التحقيقات في قضايا الفساد والموافقة الأخيرة على قوانين حاسمة لمكافحة الفساد حدوث بعض التحسينات.

على وجه التحديد، هناك قانونان يبعثان على الأمل. الأول يمنع

الأشخاص المدانين بالفساد من الترشح إلى المناصب العامة أو تعيينهم في مناصب تتطلب الثقة. والثاني يحسّن الشفافية والمساءلة والنزاهة في التمويل السياسي.

تمثل الانتخابات الرئاسية المقرر إجراؤها في نيسان/أبريل 2021 فرصة لوضع حد للإفلات من العقاب وإخضاع السلطة للمساءلة في بيرو، حيث لا يزال

منسوب الاستياء الاجتماعي من الفساد وكوفيد-19 والأزمة الاقتصادية الناجمة عنه مرتفعاً. ينبغي إجراء تحقيقات مع قادة سياسيين رفيعي المستوى ورجال أعمال بارزين وتقديمهم إلى المحاكمة وتأكيد الأحكام حسب المقتضى، للمحافظة على ثقة الشعب.



الصورة: © Musuk Nolte

تواجه بيرو فساداً بنيوياً، وإفلاتاً من العقاب وعدم استقرار سياسي. ففي أقل من خمس سنوات، رفضت البلاد أربعة رؤساء، ثلاثة منهم قيد التحقيق بتهمة الفساد.

هندوراس

برصيد 24 درجة، تراجعت هندوراس بنقطتين لتصل إلى مستوى منخفض جديد على مؤشر مدركات الفساد. في العام الماضي، لحقت بهندوراس أضرار هائلة بسبب كل من كوفيد-19 وموسم أعاصير عام 2020، ولا تزال تعاني من ارتفاع مستويات الفقر وعدم المساواة.

تساهم المؤسسات الضعيفة في الافتقار إلى التأهب للكوارث، ويؤدي الاقتصاد غير المتنوع إلى اعتماد مفرط على الزراعة والموارد الطبيعية للحصول على الدخل.

وبالمثل، فإن وضع جهود مكافحة الفساد قائم؛ فقد خسر البلد الملايين بسبب الفساد في العقد الماضي وعانى من انتكاسات كبيرة في مكافحة الإفلات من العقاب مع إنهاء

مهمة بعثة دعم مكافحة الفساد والإفلات من العقاب في هندوراس، التي كانت تديرها منظمة الدول الأمريكية. كما وافق الكونغرس أيضاً على سلسلة من القوانين التي تعزز الفساد وتعيق التحقيقات.

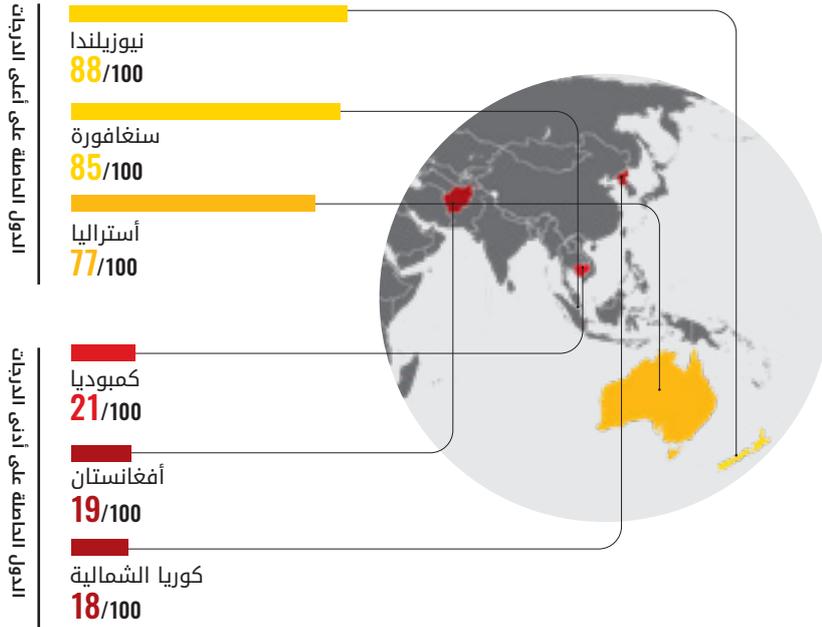
تكشف التقارير عن نقص مقلق في التخطيط للمشتريات ذات الصلة كوفيد-19 في البلاد، والتسعير الزائد للمعدات الطبية والترتيبات التعاقدية التي لا تتسم بالشفافية في عملية الشراء للمستشفيات الميدانية.

في هندوراس، الشفافية أمر بالغ الأهمية للنجاح في التعافي من كوفيد-19 والكوارث الطبيعية.



آسيا والمحيط الهادي

مع معدل وسطي قدره 45 درجة، تصارع منطقة آسيا والمحيط الهادي لمكافحة الفساد ومعالجة الأثر الصحي والاقتصادي العميق لكوفيد-19.



31

دولة خضعت للتقييم

45/100

معدل الدرجات في المنطقة

تقدماً بطيئاً في جهود مكافحة الفساد، مع وجود عدة التزامات حكومية بالإصلاح لم تتحقق بعد بشكل فعال.

تُظهر جزر المالديف (43)، التي صعدت 14 نقطة على المؤشر منذ العام الماضي، اتجاهًا إيجابيًا على مؤشر مدركات الفساد وشهدت تقدماً في الفضاء الديمقراطي وإلغاء عدة قوانين قمعية.

برصيد 19 درجة، حققت أفغانستان تحسناً ملحوظاً على مؤشر مدركات الفساد، حيث ارتفع ترتيبها 11 نقطة منذ عام 2012. وأجرت الدولة إصلاحات قانونية ومؤسسية مهمة وأعلنت مؤخراً عن خطط لإنشاء هيئة جديدة لمكافحة الفساد.

من الشفافية والمساءلة في الاستجابة لكوفيد-19.

في بابوا غينيا الجديدة، طالب المجتمع المدني بإجراء عملية تدقيق محاسبي لأموال ومشتريات حالة الطوارئ لضمان وجود عملية شاملة. في جزر سليمان، لم يُحرز تقدم يذكر منذ إقرار قانون مكافحة الفساد لعام 2018؛ وفي عام 2020، ألهم أعضاء رئيسيون في الحكومة بتحويل الأموال التي كانت موجهة إلى مساعدة الناس الذين يعانون خلال الجائحة إلى غير مقاصدها.

في آسيا، شهدت الاقتصادات الرئيسية مثل الهند (40)، وإندونيسيا (37)، وبنغلاديش (26)

برصيد 88 درجة، وازابت نيوزيلندا على أن تكون باستمرار واحدة من أفضل الدول أداءً على مؤشر مدركات الفساد، سواء في المنطقة أو في العالم بأسره. تليها سنغافورة (85)، وأستراليا (77)، وهونغ كونغ (77) بالمقابل، حصلت كمبوديا (21)، وأفغانستان (19)، وكوريا الشمالية (18) على أقل الدرجات في المنطقة.

في بعض دول المحيط الهادي، كشف كوفيد-19 والإعصار هارولد عن العديد من التصدعات في أنظمة الحوكمة الضعيفة أصلاً.

دعا ممثلو وحلفاء المجتمع المدني في جميع أنحاء فانواتو (43)، وبابوا غينيا الجديدة (27)، وجزر سليمان (42) إلى مزيد

دول تحت المجهر

فانواتو

بحصولها على 43 درجة، لا تزال فانواتو رابدة على مؤشر مدركات الفساد. بالنظر إلى هشاشتها في وجه الكوارث الطبيعية، فقد تضررت بشدة من إعصار هارولد في ذروة جائحة كوفيد-19.

منذ استقلالها في عام 1980، تعرضت فانواتو للتقلبات

السياسية، مع تقديم طلبات متكررة لسحب الثقة من الحكومة. وكان رئيس الوزراء السابق شارلوت سالواي أول رئيس وزراء يكمل فترة أربع سنوات كاملة في المنصب منذ أكثر من عقد من الزمن. ساهم عدم الاستقرار السياسي في خلق بيئة حافلة بالرشوة والمحسوبية واختلاس الأموال. في تطور إيجابي، تتخذ الدولة خطوات لإشراك المواطنين في

تقديم الخدمات العامة بهدف تحسين الكفاءة والفعالية. إلا أن تنفيذ الأطر القانونية والسياساتية وأطر مكافحة الفساد لا يزال يمثل تحدياً على سبيل المثال، فإن الصعوبات التي تعترض تنفيذ قانون الحق في المعلومات تبرز الهواجس المتعلقة بتلبية طلبات الحصول على المعلومات في الوقت المناسب.

في فانواتو، الإرادة السياسية القوية هي واحدة من أهم عوامل معالجة الفساد وتحسين الشفافية والمساءلة.



الصورة: ITU/R.Farrell / CC BY 2.0

ميانمار

برصيد 28 درجة، تعد ميانمار من الدول التي حققت تحسناً كبيراً على مؤشر مدركات الفساد، حيث ارتفع ترتيبها 13 نقطة منذ عام 2012.

التحقيقات التي شملت مسؤولين رفيعي المستوى وتنفيذ الإصلاحات القانونية والمؤسسية تشير إلى بعض التقدم المحرز في جهود مكافحة

الفساد في البلاد وتعزز الإرادة السياسية لمكافحة الكسب غير المشروع.

تقرير صدر مؤخراً، *Global Corruption Barometer - Asia*، وجد أن عدداً هائلاً من مواطني ميانمار يعتقدون أن حكومتهم تقوم بعمل جيد في معالجة الفساد، وأن الناس العاديين يمكنهم إحداث فرق في مكافحته.

لكن وعلى الرغم من هذه التحسينات، هناك ثغرات قانونية وبنوية تعيق جهود مكافحة الفساد. بالإضافة إلى ذلك، يواصل الجيش التصرف دون رادع، ولا تفعل الحكومة شيئاً يذكر لحماية حقوق الإنسان، بما في ذلك حرية التعبير والتجمع.

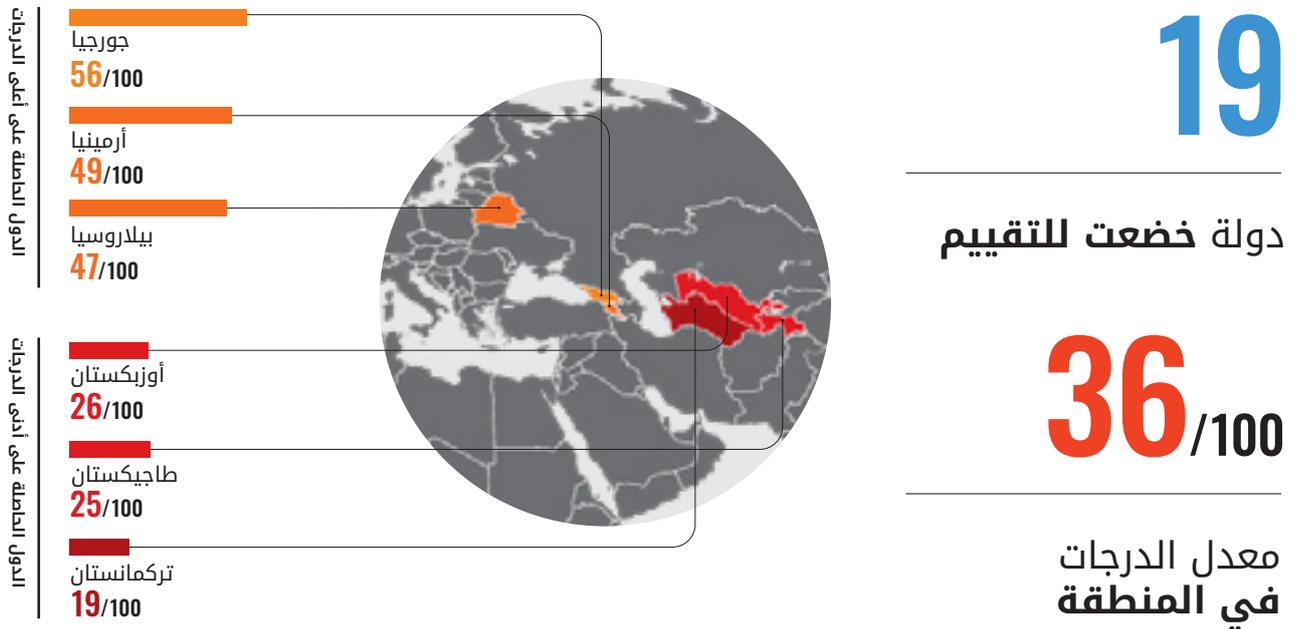
إن حماية حقوق الإنسان في ميانمار، بما في ذلك حرية التعبير والتجمع وتشكيل الجمعيات، هي أساس بالغ الأهمية للحكم الرشيد والنزاهة.



الصورة: Chaton Chokpatara / Shutterstock.com

أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

بمعدل وسطي قدره 36 درجة، تحتل أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى ثاني أدنى مرتبة من حيث الأداء على مؤشر مدركات الفساد وتبقى عرضة للفساد الذي تُفاقم من آثاره جائحة كوفيد-19.



حققت قرغيزستان تحسناً كبيراً، حيث قفزت سبع نقاط منذ عام 2012. ومع ذلك، فقد أدى انتشار الفساد وانعدام الشفافية والمساءلة إلى تقويض الاستجابة المناسبة لكوفيد-19 وبرصيد 35 درجة، شهدت البوسنة والهرسك تراجعاً كبيراً، حيث انخفض ترتيبها سبع نقاط منذ عام 2012. خلال الجائحة، تعرضت البلاد لانتهاكات عديدة لحقوق الإنسان والعمل، فضلاً عن التمييز في توزيع المساعدات الاقتصادية والقيام بمشتريات غير قانونية مزعومة للمعدات الطبية.

آليات المساءلة العامة.

وَقَر كوفيد-19 للقادة الفاسدين والمستبدين ذريعة لتقليص الرقابة على الإنفاق الحكومي وتقييد الحريات المدنية. وقللت هذه الجهود من شفافية إنفاق المساعدات الخارجية، مما جعل من الصعب تتبع الأموال وضمان التوزيع المناسب على المستفيدين المستهدفين. تظهر الأبحاث أن الفساد يقوض الحقوق والمؤسسات الديمقراطية، مثل حرية التعبير والوصول إلى المعلومات والقضاء المستقل، ويحد من قدرة المواطنين على مساءلة حكوماتهم. برصيد 31 درجة،

تصدر جورجيا (56)، وأرمينيا (49)، وبيلاروسيا (47) المنطقة، بينما تأتي أوزبكستان (26)، وطاجيكستان (25)، وتركمانستان (19) في المؤخرة.

في جميع أنحاء المنطقة، كشف كوفيد-19 عن مشاكل بنيوية ومشاكل في الحوكمة ما تزال مستمرة، وأبرز الفساد المستشري، وتفاقم الاستياء الاجتماعي. استخدم بعض القادة السياسيين الأزمة لزيادة سلطتهم، وإضافة المزيد من القيود على الوصول المحدود أصلاً إلى المعلومات، وإلغاء متطلبات الشفافية من قواعد المشتريات العامة والتخلي عن

دول تحت المجهر

صربيا

بانخفاض نقطة واحدة هذا العام، حصلت صربيا (38) على أدنى درجة لها على مؤشر مدركات الفساد منذ عام 2012. تشمل أكبر تحديات الفساد في البلاد قضايا خطيرة في سيادة القانون، والتآكل الديمقراطي المستمر والجهود المبذولة لإسكات الأصوات المنتقدة.

وانتقدت من العاملين في مجال الرعاية الصحية الذين انتقدوا استجابتها لأزمة الصحة العامة.

بعد سنوات من الإهمال، أتى كوفيد ليختبر النظام الصحي للبلاد، وفرض عواقب وخيمة. ويظل الفساد عقبة أمام التخصص الطبي والتقدم الوظيفي.

استجابة لكوفيد-19، اتخذت صربيا عدة خطوات مثيرة للجدل، بما في ذلك تعليق البرلمان، وتنفيذ حظر تجول واسع النطاق، والتحرير على العنف ضد المتظاهرين.

بالإضافة إلى ذلك، اعتقلت الشرطة واحتجزت صحفياً استقصائياً، بينما قيدت الحكومة الوصول إلى المعلومات المتعلقة بشراء الأدوية والمعدات،

في صربيا، يساهم الفساد في التحديات التي تتعرض لها سيادة القانون، وتآكل الأعراف الديمقراطية وإسكات الأصوات المنتقدة.



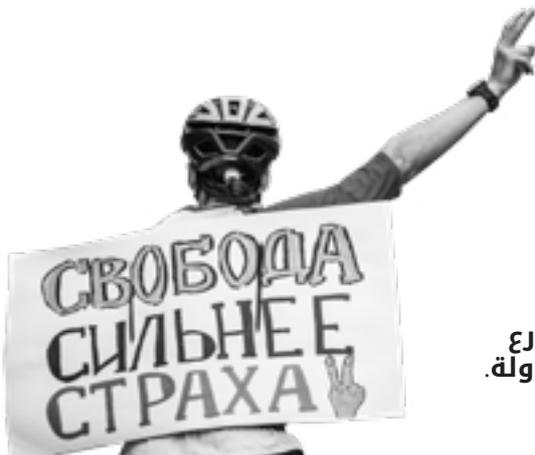
الصورة: AleksandarS / Shutterstock.com

بيلاروسيا

بحصولها على 47 درجة، حققت بيلاروسيا تحسناً كبيراً على مؤشر مدركات الفساد، حيث قفزت 16 نقطة منذ عام 2012. لكن في عام 2020، بدأت احتجاجات المواطنين الأسبوعية ضد نتائج الانتخابات الرئاسية المطعون فيها، حيث دق المراقبون الداخليون والدوليون ناقوس الخطر بشأن عنف الشرطة وسوء معاملة المواطنين على أيديها.

لا يزال الفساد الكبير يمثل مشكلة في بيلاروسيا، حيث يتركز داخل أعلى المستويات الحكومية. لسنوات، مارس مكتب الرئيس سلطة استبدادية دون ضوابط أو توازنات تشريعية أو قضائية تذكر، بينما ظل الاقتصاد في الغالب تحت سيطرة الدولة.

في عام 2019، أعلنت هيئة مكافحة الفساد التابعة لمجلس أوروبا، والمعروفة باسم "مجموعة الدول المناهضة للفساد"، أن بيلاروسيا "غير ممثلة"، بسبب عدم تصديها للغالبية العظمى من الإصلاحات والتوصيات اللازمة لمكافحة الفساد.



في عام 2020، هزت الاحتجاجات الجماهيرية ووحشية الشرطة بيلاروسيا، التي ما تزال تصارع ضد الفساد الكبير والاستيلاء على مقدرات الدولة.

الصورة: Ruslan Kalnitsky / Shutterstock.com

منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا

بمعدل وسطي قدره 39 درجة للعام الثالث على التوالي، لا يزال يُنظر إلى منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا على أنها شديدة الفساد، مع إحراز تقدم ضئيل في السيطرة على الفساد.

تأخرات في الأداء

الإمارات العربية المتحدة
71/100

قطر
63/100

تأخرات في الأداء

ليبيا
17/100

اليمن
15/100

سوريا
14/100



18

دولة خضعت للتقييم

39/100

معدل الدرجات
في المنطقة

لا يزال الفساد السياسي أيضاً يمثل تحدياً في جميع أنحاء المنطقة. في العراق (21)، يحرم الفساد المترسخ في النظام الناس من حقوقهم الأساسية، بما في ذلك الحصول على مياه الشرب المأمونة، والرعاية الصحية، والكهرباء غير المنقطعة، وفرص العمل والبنية التحتية الملائمة.

من أجل المضي قدماً، تتمثل بعض أكبر التحديات في المنطقة، لا سيما خلال فترة التعافي من جائحة كوفيد-19، في قضايا الشفافية والوصول العادل إلى علاجات ولقاحات كوفيد-19.

أصبح العديد من مقدمي الرعاية الصحية مرضى بشكل خطير. كما تراجعت الثقة في القطاع العام عندما أصبح من الواضح عدم وجود بروتوكولات جيدة لإدارة الأزمات، وأن الإدارات العامة كانت مستنفدة للغاية بحيث لا يمكن إعادة تنظيمها بسرعة وكفاءة.

على الرغم من المكاسب الصغيرة التي حققها المجتمع المدني في العقد الماضي نحو بناء قوانين أقوى وأكثر استدامة لمكافحة الفساد وتعزيز الشفافية، فإن أزمة كوفيد-19 والتدابير الطارئة الناتجة عنها ألغت هذه الجهود بشكل أساسي، مما أعاد المنطقة سنوات إلى الوراء.

حققت الإمارات العربية المتحدة وقطر الأداء الأفضل على الصعيد الإقليمي على مؤشر مدركات الفساد، حيث سجلتا 71 و63 على التوالي، بينما كانت ليبيا (17)، واليمن (15)، وسوريا (14) من بين الأسوأ أداءً.

في جميع أنحاء المنطقة، تركت سنوات من الفساد البلدان غير مستعدة بشكل يرثى له لمواجهة جائحة كوفيد-19. إذ افتقرت المستشفيات والمراكز الصحية إلى الموارد والتنظيم اللازمين للاستجابة بفعالية للموجة الأولى من الحالات. وعانت المستشفيات العامة من نقص الإمدادات والموظفين، حيث

دول تحت المجهر

لبنان

بحصوله على 25 درجة، تراجع لبنان بشكل ملحوظ على مؤشر مدركات الفساد، حيث انخفض خمس نقاط منذ عام 2012، وكاد كوفيد-19 يشل الحكومة.

على الرغم من الاحتجاجات الحاشدة ضد الفساد والفقر في تشرين الأول/أكتوبر 2019، لم تبدأ أي تحقيقات رئيسية في

قانون مؤخراً لإنشاء هيئة وطنية لمكافحة الفساد، فإن هذه الهيئة المتخصصة لم تُنشأ بعد.

لكن ثمة ما يدعو إلى الأمل، بما في ذلك اعتماد البرلمان أخيراً لقانون للمساعدة في معالجة قضايا الأموال القذرة؛ وهو مشروع قانون طال أمد انتظاره لتحسين الوصول إلى المعلومات، واعتماد الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد مؤخراً. توفر هذه التطورات فرصاً لتعزيز مكافحة الفساد.

الفساد، ولم يخضع أي مسؤول عام للمحاكمة. بالإضافة إلى ذلك، لا تزال التحقيقات جارية بشأن انفجار مرفأ بيروت في آب/أغسطس 2020. وفي حين تم توجيه اتهامات إلى بعض كبار المسؤولين فيما يتعلق بالانفجار، لا تزال المساءلة محدودة.

ولا تزال المحاكم تفتقر إلى الاستقلالية، على الرغم من القوانين الجديدة التي سنّها البرلمان لتعزيز القضاء ومعالجة قضايا استرداد الأصول. بالإضافة إلى ذلك، وعلى الرغم من اعتماد



في لبنان، تمثل جائحة كوفيد-19 وانفجار بيروت تحديات كبيرة لجهود مكافحة الفساد في البلاد.

الصورة: Hiba Al Kallas / Shutterstock.com

المغرب

برصيد 40 درجة، تراجع المغرب بنقطة واحدة على مؤشر مدركات الفساد منذ عام. خلال جائحة كوفيد-19، فرضت البلاد حالة الطوارئ التي أدت إلى تقييد الحركة وإغلاق الحدود الوطنية.

في حين اتخذت الحكومة تدابير استثنائية استجابة لحالة الطوارئ الصحية، لا سيما فيما يتعلق

لحرية التعبير والصحافة، بما في ذلك اعتقال وسجن الصحفيين الذين ينتقدون السلطات العامة، أو يحققون في قضايا الفساد، أو يسلطون الضوء على نقص الشفافية الحكومية.

بالمشتريات العامة، فقد افتقرت هذه الإجراءات إلى الرقابة وسمحت بإعفاءات خاصة لم تخضع الحكومة للمساءلة عنها. تمتد هذه المبادرات إلى مجالات خارج نطاق الرعاية الصحية وتشكل مخاطر كبيرة من حيث سوء إدارة الأموال والفساد. كما كانت هناك انتهاكات عديدة

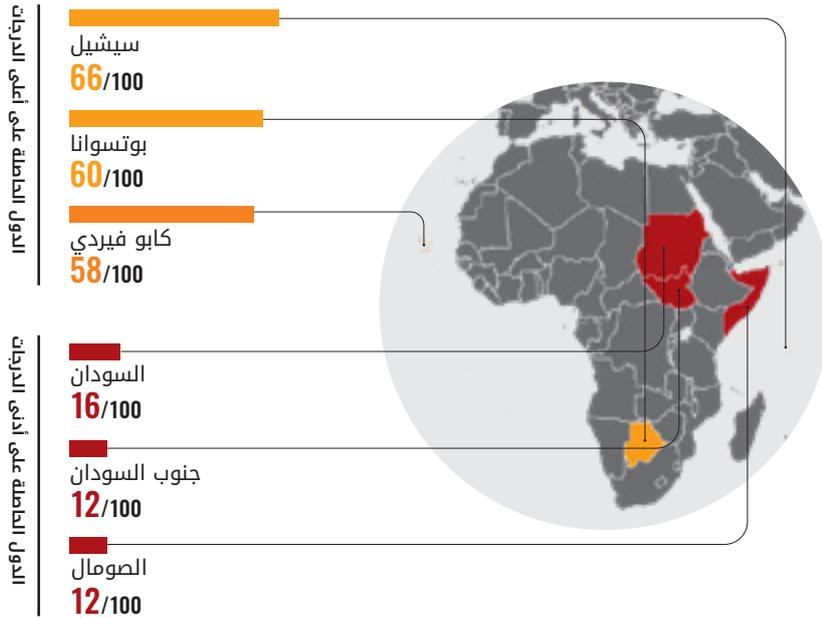
في المغرب، يساهم الفساد في ضعف النظام الصحي وعدم وجود استجابة فعالة لجائحة كوفيد-19.



الصورة: posztos / Shutterstock.com

أفريقيا جنوب الصحراء

مع معدل عام قدره 32 درجة، تعد منطقة أفريقيا جنوب الصحراء المنطقة الأضعف أداءً على مؤشر مدركات الفساد، مما يُظهر عدم حدوث تحسن يذكر عن السنوات السابقة ويؤكد الحاجة إلى اتخاذ إجراءات عاجلة.



49

دولة خضعت للتقييم

32/100

معدل الدرجات في المنطقة

الفساد المستشري وإفلات النخبة السياسية في البلاد من العقاب. يوجد في جمهورية الكونغو إطار لمكافحة الفساد، لكن تنفيذه لا يزال ضعيفاً.

لعكس موقع المنطقة باعتبارها الأسوأ أداءً على مؤشر مدركات الفساد، يجب على الحكومات في أفريقيا جنوب الصحراء اتخاذ إجراءات حاسمة، لا سيما في تلك الاقتصادات التي أضعفها بالفعل الركود الاقتصادي المستمر الناجم عن كوفيد-19.

إفريقيا، كشفت مراجعة نفقات كوفيد-19 عن المبالغة في الأسعار والاحتيايل والفساد. وفي نيجيريا (25)، شجبت منظمات المجتمع المدني ما جاء في تقارير عن تكديس الدول للأدوية المستخدمة في علاج كوفيد-19 ودعت مؤسسات مكافحة الفساد إلى التحقيق في الادعاءات. سجل ساحل العاج 36 نقطة على مؤشر مدركات الفساد، وقد تحسن بشكل ملحوظ، بمقدار تسع نقاط منذ عام 2013. إلا أن الأزمة السياسية التي أحاطت بإعادة انتخاب الرئيس الحسن واتارا، والتي تطورت إلى أحداث عنف وانتهاكات لحقوق الإنسان، تهدد بإعاقة التقدم. وبرصيد 19 درجة، تراجعت جمهورية الكونغو بشكل ملحوظ بسبع نقاط منذ عام 2012. يعكس هذا الأداء

برصيد 66 درجة، تكسب سيشيل باستمرار أعلى الدرجات في المنطقة، تليها بوتسوانا (60) وكابو فيردي (58). ويأتي في ذيل المؤشر السودان (16)، والصومال (12)، وجنوب السودان (12).

في جميع أنحاء المنطقة، تسلط جائحة كوفيد-19 الضوء على الثغرات البنيوية في أنظمة الرعاية الصحية الوطنية، ومخاطر الفساد المرتبطة بالمشتريات العامة واختلاس أموال الطوارئ. أدت الصدمة الاقتصادية التي أحدثتها الجائحة إلى احتجاجات ومعارضة في العديد من البلدان، بما في ذلك جنوب إفريقيا (44)، وأنغولا (27)، وزيمبابوي (24)، حول ارتفاع تكاليف المعيشة والفساد وسوء استخدام أموال الطوارئ على نطاق واسع. في جنوب

دول تحت المجهر

ملاوي

برصيد 30 درجة، تعتبر ملاوي متراجعة بشكل كبير على مؤشر مدركات الفساد، بسبع نقاط منذ عام 2012.

اكتسبت البلاد سمعة سيئة بـ "فضيحة بوابة النقد" عام 2013، والتي تنطوي على مستويات عالية من الفساد في القطاع

العام واختلاس الأموال، ولا تزال البلاد تصارع الفساد.

كشفت مراجعة حكومية حديثة عن فساد في القطاع العام بأحجام فلكية، حيث يُزعم أن الحكومة السابقة سرقت ما يقدر بمليار دولار أمريكي.

تُعد الحكومة الجديدة المنتخبة في حزيران/يونيو 2020 بداية

جديدة، حيث تجري بالفعل عدة تحقيقات في الفساد، وقامت بعض الاعتقالات الرئيسية المرتبطة بفضيحة استيراد الإسمنت.

بالإضافة إلى ذلك، قد يكون تسليم قس بارز من ملاوي متهم بغسيل الأموال في جنوب إفريقيا اختباراً آخر لالتزام الدولة بمكافحة الفساد.



الصورة: MsTingak / CC BY-SA 3.0

لدى ملاوي فرصة لتقوية الحكم الرشيد وتعزيز جهود مكافحة الفساد لعكس آثار جائحة كوفيد-19 على الاقتصاد.

زامبيا

برصيد 33 درجة، تراجعت زامبيا بشكل كبير على مؤشر مدركات الفساد، حيث انخفض موقعها خمس نقاط منذ عام 2013. الفساد مستوطن في زامبيا

ويؤثر على وصول الناس إلى الخدمات العامة الأساسية.

طبقاً لتقريرنا لعام 2019، دفع واحد من كل خمسة مواطنين زامبيين رشى لتلقي خدمات مثل الرعاية الصحية أو التعليم.

قد تُعزى المستويات المتصاعدة للفساد إلى عدم كفاءة نظام المشتريات العامة الوطني، الذي

يعمل على خلفية ارتفاع الديون الخارجية وارتفاع مستويات الفقر.

سوف يدعم الالتزام الأقوى بإصلاحات المشتريات وفتح الفضاءات المدنية تحقيق المزيد من الشفافية والمساءلة، لكن الانتخابات العامة المقبلة ستحدد في النهاية ما إذا كان الفساد سيحظى بالأولوية في السنوات المقبلة.



في زامبيا، سيدعم الالتزام بإصلاحات المشتريات تحقيق المزيد من الشفافية والمساءلة.

أوروبا الغربية والاتحاد الأوروبي

مع معدل قدره 66 درجة، تعد أوروبا الغربية والاتحاد الأوروبي المنطقة الأعلى أداءً على مؤشر مدركات الفساد، ولكنها تئن تحت ضغط هائل بسبب كوفيد-19.

تأثيرات كوفيد-19

الدنمارك
88/100

فنلندا
85/100

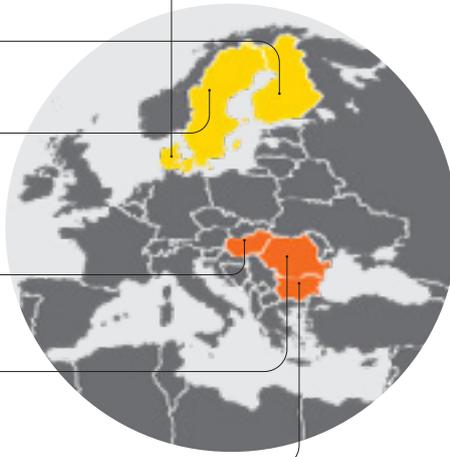
السويد
85/100

تأثيرات كوفيد-19

هنغاريا
44/100

رومانيا
44/100

بلغاريا
44/100



31

دولة خضعت للتقييم

66/100

معدل الدرجات
في المنطقة

القانون في جميع أنحاء المنطقة، حيث زاد الفساد من إضعاف الديمقراطية.

على الرغم من أن حزمة التحفيز الأوروبية الطموحة يمكن أن تكون مفيدة في استجابة الدول الأعضاء لكوفيد-19، فإن مثل هذه المبادرة مثقلة بالعديد من عمليات الشراء الكبيرة، والتي تخضع لمواعيد نهائية صارمة وعرضة للفساد المحتمل وتحديات النزاهة.

كثير من الحالات، أخفقت البلدان في تحقيق الشفافية الكاملة والمساءلة. ففي النرويج (84)، أعلنت الحكومة حالة الطوارئ التي تحدت اللوائح الدستورية.

بعد حالات الطوارئ الدستورية في فرنسا (69)، وهنغاريا (44)، وإيطاليا (53)، وإسبانيا (62)، انتقدت المنظمة الدولية للتقرير عن الديمقراطية الحكومات بسبب فرضها لقيود كبيرة على حقوق الإنسان. بالإضافة إلى ذلك، وبسبب كوفيد-19، تم تأجيل الانتخابات في 11 دولة على الأقل من دول الاتحاد الأوروبي. كشفت جائحة كوفيد-19 عن قضايا خطيرة تتعلق بسيادة

تحقق أوروبا الغربية والاتحاد الأوروبي أعلى الدرجات على مؤشر مدركات الفساد، حيث تأتي الدنمارك (88) في المرتبة الأولى، تليها فنلندا (85)، والسويد (85)، وسويسرا (85). بالمقابل، فإن الدول الأدنى أداءً في المنطقة هي رومانيا (44)، وهنغاريا (44)، وبلغاريا (44).

في جميع أنحاء المنطقة، فرضت جائحة كوفيد-19 ضغوطاً إضافية وغير متوقعة على أنظمة النزاهة في العديد من الدول، مما جعلها "أزمة سياسية تهدد مستقبل الديمقراطية الليبرالية". وقد اختبرت الجائحة حدود استجابة أوروبا للطوارئ، وفي

دول تحت المجهر

مالطا

برصيد 53 درجة، تراجعت مالطا بشكل كبير على مؤشر مدركات الفساد، حيث انخفض موقعها بسبع نقاط منذ عام 2015 وسجلت أدنى مستوى جديد على الإطلاق.

وفقاً لتقرير الاتحاد الأوروبي حول سيادة القانون في مالطا،



بسبب مخطط رشوة مزعوم لمساعدة ثلاثة أشخاص روس في الحصول على جوازات سفر مالطية كجزء من برنامج جوازات السفر الذهبية المثير للجدل في عام 2015.

بالإضافة إلى ذلك، وجد تقرير للمصرف المركزي الأوروبي نقاط خلل كبيرة في أكبر مصرف في مالطا، مما يحتمل أن يسمح بغسيل الأموال وأنشطة إجرامية أخرى.

"تم الكشف عن أنماط فساد عميقة أثارت مطالب عامة قوية بتعزيز القدرة بشكل كبير على معالجة الفساد وإجراء إصلاحات أوسع لسيادة القانون".

في عام 2019، سلّط تحقيق عام بمقتل الصحفية دافني كاروانا غاليزيا الضوء على فساد رفيع المستوى وأدى إلى استقالة رئيس الوزراء جوزيف موسكات.

اعتُقل مدير مكتب رئيس الوزراء السابق في أيلول/سبتمبر 2020

تواجه مالطا تحديات فساد كبيرة وتعاني من واحدة من أشد حالات التراجع في سيادة القانون.

الصورة: Thomas Ellmenreich / Unsplash

بولندا

بتسجيلها 56 درجة، تراجعت بولندا بشكل كبير على مؤشر مدركات الفساد، حيث انخفض موقعها سبع نقاط منذ عام 2015.

دعم الحزب الحاكم في البلاد باستمرار الإصلاحات التي أضعفت

بجائحة كوفيد-19، والقمع المفرط الذي مارسه الشرطة على المتظاهرين السلميين الداعمين لحقوق المرأة إلى زيادة حدة التوترات في البلاد، وكشفت نوايا الحزب الحاكم تعزيز قبضته على السلطة، على الرغم من تنامي الاستياء الشعبي.

وبمقاومة القادة السياسيين البولنديين للاتحاد الأوروبي في محاولته جعل سيادة القانون شرطاً للحصول على تمويل من الاتحاد، عرّضوا الديمقراطية والإصلاحات الرامية إلى مكافحة الفساد للخطر.

استقلال القضاء. وأدى التآكل المطرد لسيادة القانون والرقابة الديمقراطية إلى خلق ظروف تساعد على ازدهار الفساد في أعلى مستويات السلطة.

خلال جائحة كوفيد-19، عدّل المجلس التشريعي الوطني وألغى مئات القوانين، مستخدماً الأزمة كغطاء للدفع بتشريعات خطيرة. كما حدّ البرلمان من الوصول إلى المعلومات للمواطنين والصحفيين وسمح بإنفاق عام لا يتسم بالشفافية فيما يتعلق بكوفيد-19 أدت محاولة لتأمين الإفلات من العقاب للمسؤولين الذين انتهكوا القانون فيما يتعلق

في بولندا، يستغل القادة الحكوميون أزمة كوفيد-19 لتحقيق مكاسب سياسية، وتقويض الديمقراطية وحقوق الإنسان وجهود مكافحة الفساد.



الصورة: Lena Ivanova / Shutterstock.com

المنهجية

ذلك البلد. ومن ثم يتم حساب درجة البلد على مؤشر مدركات الفساد على أنها متوسط جميع الدرجات المعيارية المتاحة لذلك البلد. ويتم جبر الدرجات إلى أعداد صحيحة.

4. الإبلاغ عن قياس عدم اليقين. تكون درجة مؤشر مدركات الفساد مصحوبة بمساحة معيارية للخطأ والثقة. وهذه تسجل التباين عبر مصادر البيانات المتاحة لبلد أو إقليم.

يتم حساب مؤشر مدركات الفساد 2020 باستخدام 13 مصدراً مختلفاً للبيانات من 12 مؤسسة مختلفة كانت تجمع مدركات الفساد خلال العامين الماضيين.

2. معايير مصادر البيانات على

مقياس من 0 إلى 100. يتم إجراء هذه المعايير عن طريق طرح متوسط كل مصدر في السنة الأساس من درجة كل بلد، ثم تقسيمه على الانحراف المعياري لذلك المصدر في سنة الأساس. يضمن هذا الطرح والتقسيم باستخدام معاملات السنة الأساس أن تكون درجات مؤشر مدركات الفساد قابلة للمقارنة على أساس سنوي منذ عام 2012. بعد هذا الإجراء، يتم تحويل الدرجات المعيارية إلى مؤشر مدركات الفساد بضررها بقيمة الانحراف المعياري لمؤشر مدركات الفساد في عام 2012 (20) وإضافة متوسط مؤشر مدركات الفساد في عام 2012 (45)، بحيث تنسجم مجموعة البيانات مع مقياس مدركات الفساد المرقم من 0 إلى 100.

3. حساب المعدل. لكي يتم

تضمين بلد أو إقليم في مؤشر مدركات الفساد، يجب أن تقوم ثلاثة مصادر على الأقل بتقييم

يقوم مؤشر مدركات الفساد بجمع البيانات من عدد من المصادر المختلفة التي توفر المدركات السائدة في أوساط الأعمال والخبراء في الدول حول مستوى الفساد في القطاع العام. ويتم اتخاذ الخطوات الآتية لحساب مؤشر مدركات الفساد:

1. اختيار مصادر البيانات. يجب أن يستوفي كل مصدر بيانات يُستخدم لإنشاء مؤشر مدركات الفساد المعايير الآتية للتأهل كمصدر صالح:

- + يحدد كمياً مخاطر أو مدركات الفساد في القطاع العام
- + يقوم على منهجية موثوقة وصحيحة
- + يأتي من منظمة حسنة السمعة
- + يسمح بالتنوع الكافي في الدرجات للتمييز بين البلدان
- + يصنف عدداً كبيراً من البلدان
- + ينظر فقط في تقييمات خبراء الدول أو أوساط الأعمال
- + يتم تحديثه بانتظام

الحواشي

شاركوا معنا في إحداث التغيير

شاركونا آراءكم

تابعونا، وشاركوا بآرائكم وناقشوا الفساد مع أشخاص من سائر أنحاء العالم على وسائل التواصل الاجتماعي.

facebook.com/TransparencyInternational/
twitter.com/anticorruption/
linkedin.com/company/transparency-international/
instagram.com/Transparency_International/
youtube.com/user/TransparencyIntl/

وسّعوا معارفكم

زوروا موقعنا لمعرفة المزيد عن عملنا في أكثر من 100 بلد واشتركوا للحصول على آخر مستجدات نشاطنا في مكافحة الفساد.

transparency.org

تبرّعوا

تبرعاتكم ستساعدنا على تقديم الدعم للآلاف من ضحايا الفساد وستساهم في تطوير آليات وإجراء أبحاث جديدة عن الفساد. كما أنها ستساعدنا على مساءلة الحكومات والشركات وحملها على الالتزام بوعودها. إن هدفنا هو بناء عالم أكثر عدلاً وإنصافاً. وبمساعدةكم نستطيع تحقيق ذلك.

transparency.org/donate.



Transparency International
International Secretariat
Alt-Moabit 96, 10559 Berlin, Germany

Phone: +49 30 34 38 200
Fax: +49 30 34 70 39 12

ti@transparency.org
www.transparency.org

Blog: transparency.org/en/blog
Facebook: [/transparencyinternational](https://www.facebook.com/transparencyinternational)
Twitter: [@anticorruption](https://twitter.com/anticorruption)