

**متابعة التحقق من طريقة تنفيذ منحة المؤسسة الدولية للتنمية
(البنك الدولي) ومنظمة الصحة العالمية لمشروع التصدي
لجائحة (COVID-19) في اليمن
(أكتوبر – ديسمبر 2020)**

إعداد:

د. سامي محمد قاسم

أستاذ مساعد بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية – جامعة عدن

تحت إشراف المرصد اليمني لحقوق الإنسان

المحتويات:

2	- تقديم.....
4	- المقدمة.....
6	- واقع انتشار فيروس (COVID-19) في اليمن.....
	- تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية
10	فيما يخص مواجهة COVID-19 في اليمن.....
11	- الاستجابة الطارئة لـ COVID-19 في اليمن.....
15	- آليات تنفيذ المشروع والتقييم والمتابعة.....
15	• أولاً: آليات التنفيذ والتقييم والمتابعة للمشروع وفقاً للجهة المنفذة.....
19	• ثانياً: تحليل للاستبيان.....
27	• ثالثاً: النزول الميداني.....
29	- الاستنتاجات والاستخلاصات.....
31	- توصيات.....
32	- الملحقات.....

تقديم:

يقدم المرصد اليمني لحقوق الإنسان هذه الدراسة القيّمة حول: متابعة التحقق من طريقة تنفيذ منحة المؤسسة الدولية للتنمية "IDA" (البنك الدولي) ومنظمة الصحة العالمية "WHO" لمشروع التصدي لجائحة Covid-19 في اليمن، وهي من إعداد الدكتور سامي محمد قاسم، الأكاديمي في جامعة عدن الذي بذل جهداً كبيراً ومشكوراً.

وبالنظر إلى الحرب الأهلية الدائرة في اليمن وما خلفته من آثار وعواقب خطيرة على كافة المستويات، ومنها الجانب الصحي، إلا أن الدراسة قد راعت بذل أقصى الجهود الممكنة للاستفادة من الإمكانيات المتاحة، حيث اعتمدت في استقاء معلوماتها على التقارير الدولية وعلى نزول ميداني شمل المقابلات الشخصية واستطلاعات الرأي للعديد من الجهات المعنية، أهمها المؤسسة الدولية للتنمية، ومنظمة الصحة العالمية، والجهات الرسمية الحكومية ذات العلاقة، ومنظمات المجتمع المدني المهمة في محافظة عدن، وأكاديميين وأفراد ... إلخ.

وهنا لابد من الإشارة إلى حالة التعقيم على البيانات والمعلومات التي مارستها الجهة المنفذة مكتب منظمة الصحة العالمية في "العاصمة المؤقتة" عدن ورفضها مقابلة الباحث بالرغم من توصية وموافقة البنك الدولي على ذلك ... ناهيك عن أن الدراسة أثبتت فعلياً غياب الشفافية والتعقيم على المعلومات، كان من أبرزها ما يتعلق ببيانات ما تم أنفاقه من المنحة المعتمدة خلال فترة الدراسة، وعدم نشر خطة الالتزام البيئي والاجتماعي التي لا تعلم عنها الجهات الحكومية شيئاً، وغياب التغطية الإعلامية للمشروع، وعدم وجود خطة إعلامية لنشر البيانات المتعلقة بالتنفيذ، إضافة إلى عدم

وجود أي من أشكال التنسيق مع منظمات المجتمع المدني الذين يعتبرون من أصحاب المصلحة الرئيسيين... إلخ.

وبالمقابل، لا بد من الإشارة هنا إلى التجاوب المحمود من قبل مسؤولي الملف اليمني في البنك الدولي بالرد على تساؤلاتنا وسرعة ترجمتهم لخطة إشراك أصحاب المصلحة من الإنجليزية إلى اللغة العربية، بفضل متابعة الزميلة إيمي عقداوي مسؤولة المكتب التنفيذي للتحالف الإقليمي للتنمية العادلة – (عين عربية) ... الأمر الذي يظهر تطور مكانة ودور تحالفنا في العمل مع المؤسسات التمويلية الدولية.

لقد عملت هذه الدراسة على المساهمة في تقييم ما تم تنفيذه خلال فترتها المحددة بثلاثة أشهر (أكتوبر – ديسمبر 2020)، مقارنة بخطط العمل وفقاً لوثيقة الاتفاقية .. وركزت على إبراز الاختلالات وحالات القصور فيما بين الالتزامات الواردة في الوثيقة وما ينفذ على أرض الواقع ..

كما أفردت الدراسة في نهايتها جملة من الاستخلاصات والتوصيات، إضافة إلى ملحقات توثق المراسلات التي تمت.

ختاماً .. نأمل أن تكون الدراسة قد حققت الهدف المنشود، بالرغم من قصر الفترة المحددة لها، ولا يفوتنا هنا التقدم بالشكر الجزيل للباحث والمنظمة اليمنية لتعزيز النزاهة، وللمكتب الفني للتحالف الإقليمي للتنمية العادلة – (عين عربية) على رعايته ومتابعته لهذا العمل وجهوده في تسهيل الوصول إلى البيانات والمعلومات اللازمة.

مع خالص التقدير،،

د. يحيى صالح محسن

المدير التنفيذي للمرصد اليمني لحقوق الإنسان

المقدمة:

تعيش اليمن منذ 2015م ظروف سياسية واقتصادية واجتماعية غاية في الاضطراب والتعقيد نتيجة للحرب ولبروز العديد من الصراعات العسكرية والسياسية التي خلقت معها تعقيدات اجتماعية ومصاعب اقتصادية أثرت على كافة فئات المجتمع، كل ذلك أثر على القطاع الصحي في اليمن الذي كان يعاني أساساً من مشاكل بنيوية وتنظيمية وتمويلية، مما أدى إلى انهيار القطاع الصحي في الدولة وضعف قدرات الدولة على مواجهة الأزمات الصحية التي عصفت باليمن مما أدى إلى انتشار الكثير من الأمراض والأوبئة مثل: "الكوليرا" التي كانت اليمن أعلنت أنها قد قضت عليه قبل الحرب وانتشار شلل الاطفال وظهور اوبئة جديدة مثل الطاعون الرئوي "الشيكوغونيا" أو ما يطلق عليه محلياً "المكرفس"، إضافة إلى "التيفوئيد" و"حمى الضنك" و"الملاريا" إضافة إلى تفشي وانتشار سوء التغذية الحاد.

وقد ازداد الوضع سوء مع ظهور جائحة الكورونا (COVID-19)، حيث أن آثار هذه الجائحة شملت الوضع الاقتصادي الهش نتيجة للإجراءات الخاصة بالعزل داخل اليمن وخارجه (كثير من اليمنيين عادوا إلى اليمن من مناطق اغترابهم نتيجة لهذه القيود والازمة الاقتصادية المصاحبة لها) كما أن اثار الانخفاض العالمي لأسعار النفط والذي تعتمد عليه اليمن في تمويل موازنتها ادت الى مضاعفة الاثار الاقتصادية الكارثية على البلد مما ساهم في زيادة معاناة القطاع الصحي، ومن هنا فقد كان لزاما على المؤسسات والدول المانحة التدخل لإنقاذ القطاع الصحي في اليمن وهذا ما فعله البنك الدولي من خلال تمويله لمشروع التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن الذي تنفذه منظمة الصحة العالمية.

وفي هذه الدراسة سيتم التحليل والتحقق من طريقة تنفيذ هذا المشروع مع دراسة ميدانية لأصحاب المصلحة والمستهدفين، والجهة المانحة والجهة المنفذة والسلطات الحكومية والمحلية المعنية.

1- الهدف من الدراسة:

معرفة مدى تنفيذ المشروع وآلياته ومدى الالتزام بمبادئ الحوكمة والشراكة المجتمعية والشفافية.

2- منهجية الدراسة:

ستقوم الدراسة على شقين أساسيين هما التحليل للبيانات وتقارير التنفيذ الخاصة بالمشروع بالإضافة إلى الاستبيان والدراسة الميدانية للتأكد من صحة التقارير.

3- الفترة المستهدفة للدراسة:

الفترة المحددة للدراسة ثلاثة أشهر (من بداية شهر أكتوبر 2020 حتى نهاية شهر ديسمبر 2020).

4- مكونات الدراسة:

تتكون الدراسة البحثية من 3 جوانب رئيسية تشمل:

أولاً: تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي كجهة ممولة ومنظمة الصحة العالمية كجهة منفذة.

ثانياً: توضيح للمشروع واليات تنفيذه واليات التقييم والمتابعة وأين وصل التنفيذ.

ثالثاً: تحليل لنتائج الاستبيان والدراسة الميدانية والخروج بنتائج محددة وتوصيات واضحة.

واقع انتشار فيروس (COVID-19) في اليمن

إن المعلومات التي يمكن الوصول إليها بشأن انتشار فيروس كورونا (COVID-19) في اليمن متضاربة ويصعب التأكد منها وذلك لعدة أسباب:

- (1) تعدد السلطات الصحية في الدولة ما بين سلطات صحية تتبع سلطات الحكومة المعترف بها دولياً وسلطات صحية تتبع حكومة الأمر الواقع في صنعاء.
- (2) ضعف الوعي وانتشار ثقافة العيب في المجتمع اليمني حيث يعتبر البعض أن الإصابة بالفيروس تدرج ضمن ثقافة العيب الاجتماعي، لذلك ترفض الكثير من الأسر الإبلاغ عن إصابة أي شخص من أفرادها بالفيروس خوفاً مما تعتقد أنه مرض معيب.
- (3) انتشار الإشاعات المضللة والتي تبث الرعب في المواطنين بشأن الإصابة بالفايروس والإجراءات الأمنية المتبعة مع الأشخاص المصابين، مثل انتشار أخبار حقن المرضى بحقن مميتة للتخلص من المرضى والمرض، وهو ما أدى إلى خوف الكثير من المواطنين من الإبلاغ عن حالات الإصابة بالفيروس.
- (4) ضعف برامج التوعية الصحية في اليمن مع انتشار الكثير من الأوبئة التي يمكن أن تتشابه أعراضها مع أعراض الإصابة بفيروس COVID-19 مما يدفع البعض لاستنتاجات خاطئة بشأن الأعراض وطرق العلاج.
- (5) المكائدات السياسية بين الأطراف المتصارعة قد تدفع هذه الأطراف لإخفاء الأخبار والمعلومات والاحصائيات عن الإصابات بالمرض خوفاً من استغلاله من الطرف الآخر في المكائدات والصراعات السياسية.

لذلك يصعب الوصول إلى احصائيات دقيقة عن معدلات الإصابة بالفايروس خصوصاً بعد انتهاء الموجة الأولى لانتشار الفيروس ودخول العالم في الموجة الثانية من انتشار الفيروس، ولكن تبقى اللجنة الوطنية العليا لمواجهة فايروس كورونا الخاضعة لسلطات الحكومة المعترف بها في المناطق

التي تسيطر عليها الحكومة المعترف بها دولياً أحد أهم مصادر الإحصاءات لعدد المصابين بالفايروس في المناطق التي تسيطر عليها.

ووفقاً للتقارير الرسمية للجنة بلغت حالات الإصابة في اليمن حتى تاريخ 23 نوفمبر 2020 (2069 حالة إصابة) تماثلت للشفاء (1378 حالة) بنسبة بلغت 66.6% للشفاء بينما بلغت حالات الوفاة حتى تاريخه (604 حالة وفاة) بنسبة وفاة عالية بلغت 29.2% من إجمالي الحالات، بينما بلغت الحالات النشطة 87 حالة بنسبة 4%.

ومقارنة بالنسب العالمية نجد أن حالات الإصابة بالفايروس عالمياً بلغت 56,250,270 حالة بلغت حالات الشفاء 39,165,517 حالة بنسبة 69.6% بينما حالات الوفاة بلغت 1,349,399 حالة بنسبة 2.3%¹.

نلاحظ أن نسبة الوفيات من الإصابة بالفايروس في اليمن تماثل أكثر من 12 ضعف النسبة العالمية وهو ما يوضح مدى تدهور الوضع الصحي وخطورته في اليمن.

فيما يلي جدول يوضح التوزيع الجغرافي للحالات المصابة بالفايروس وحالات التعافي وحالات الوفاة، بحسب البيانات المتاحة.

جدول رقم (1) يمثل توزيع حالات الإصابة بفايروس كورونا في مناطق سيطرة السلطة الشرعية في اليمن

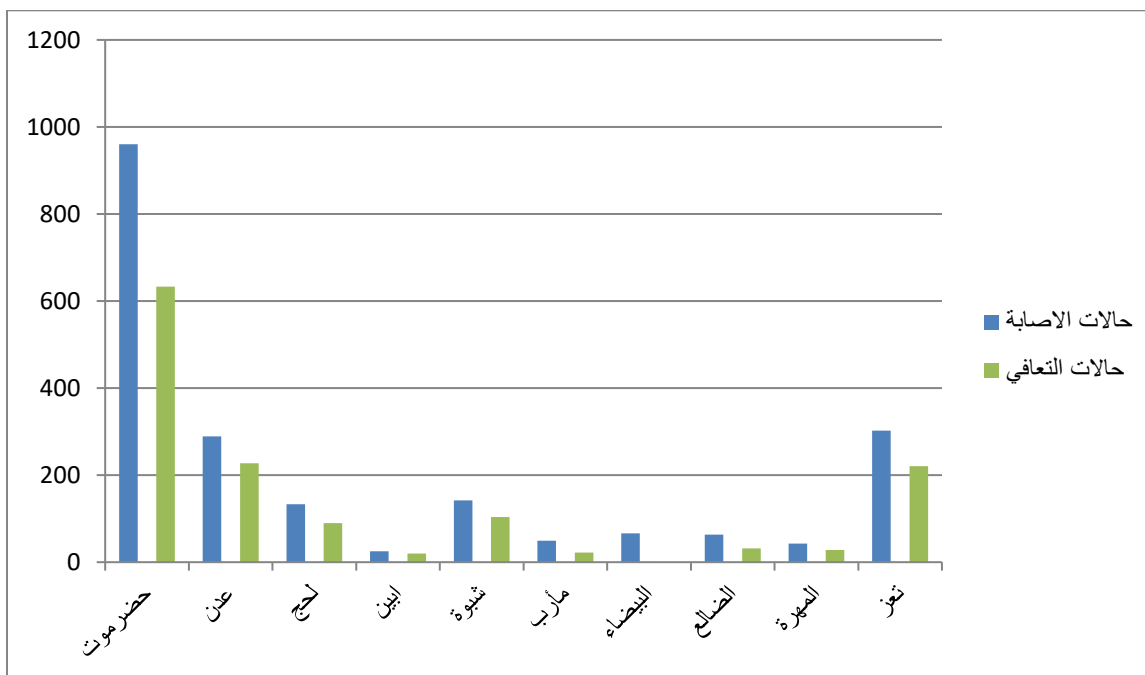
(بحسب بيانات 23 نوفمبر 2020م)

المحافظة	حالات الإصابة	نسبتها من المعدل العام للإصابات في اليمن	حالات التعافي	نسبتها من الحالات المصابة في المحافظة	حالات الوفاة	نسبتها من الحالات المصابة في المحافظة
حضر موت	960	46%	633	65.9%	314	32.7%
عدن	289	14%	227	78.5%	34	11.7%
لحج	133	6.4%	90	67.6%	41	30.8%
ابين	25	1.2%	20	80%	5	20%

¹ موقع اللجنة العليا للطوارئ لمواجهة كورونا في اليمن على تويتر.

شبو	142	%6.8	104	%73	38	%26.7
مارب	49	%2.3	22	%44.8	10	%20.4
البضاء	66	%3	0	-	54	%81.8
الضالع	63	%3	32	%50.7	15	%23.8
المهرة	43	%2	28	%65	11	%25.5
تعز	302	%14.5	221	%73	80	%26.4

المصدر: موقع اللجنة الوطنية العليا للطوارئ لمواجهة كورونا في اليمن على تويتر.



نلاحظ من الجدول السابق أن مجموع الاصابات تجاوز 2072 حالة وهو أكثر من الحالات التي أعلنت عنها اللجنة نفسها في نفس الاحصائية، الامر نفسه بالنسبة لحالات التعافي التي أعلنت عنها اللجنة أنها 1378.

من الجدول السابق يتضح لنا

- 1- ان البيانات لا تشمل المحافظات التي تقع تحت سيطرة سلطات الامر الواقع حيث الكثافة السكانية الاكبر.
- 2- محافظة حضرموت هي أكثر المحافظات التي اعلنت عن اصابات بالوباء، تليها عدن وتعز.
- 3- محافظة البيضاء لم تعلن عن أي حالات تعافي، ووصلت نسبة الوفيات بالمرض فيها 81.8% من إجمالي المصابين، علماً بأن سلطات الامر الواقع تسيطر على أكثر من 80% من هذه المحافظة.

تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية فيما يخص مواجهة COVID-19 في اليمن

قبل الخوض في موضوع التحقق من طريقة تنفيذ منظمة الصحة العالمية لمشروعها حول التصدي لجائحة COVID-19 في اليمن لابد لنا من تحليل الاتفاقية الموقعة بين البنك الدولي كجهة ممولة ومنظمة الصحة العالمية كجهة منفذة للمشروع، كما يجب اعطاء لمحة عامة عن الاتفاقية والمشروع بشكل سريع، بحسب النص العربي لوثيقة الاتفاقية الموقعة بين منظمة الصحة العالمية ومؤسسة التنمية الدولية (البنك الدولي) رقم D600-Ry.

- **قيمة المنحة المالية:** 19.6 مليون وحدة حقوق سحب خاصة ما يعادل (26.9 مليون دولار).²
- **الجهة المانحة:** المؤسسة الدولية للتنمية (البنك الدولي) IDA.
- **الجهة المنفذة:** منظمة الصحة العالمية (WHO).
- **اسم المشروع:** التصدي لجائحة (COVID-19) في اليمن.
- **تقديم طلب التمويل:** 25 مارس 2020.³
- **الموافقة على التمويل:** تمت الموافقة على التمويل في 2 إبريل 2020م (تمت الموافقة على المشروع من قبل مجلس المديرين في البنك الدولي في 2 إبريل 2020، وتم الإعلان عن بدء تنفيذه في 3 إبريل 2020) / سيتم تنفيذ المشروع على مدار 18 شهر) حيث سيتم الإنتهاء من تنفيذ المشروع بتاريخ 30 سبتمبر 2021.
- **تم توريد أول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية في 13 إبريل 2020م بحسب رد البنك الدولي عبر الايميل المرسل منهم في 3 ديسمبر 2020.**
- **الهدف التنموي من المشروع:** الوقاية من التهديد الذي تشكله جائحة (COVID-19) في اليمن واكتشافه والتصدي له.

² وثيقة التقييم المسبق للمشروع بشأن المنحة المقترحة المقدمة من المؤسسة الدولية للتنمية – تقرير رقم PAD3842.

³ الاتفاقية الموقعة بين منظمة الصحة العالمية ومؤسسة التمويل الدولي – صفحة رقم 2.

- تقسيم المنحة: تم تقسيم المنحة إلى (23.4) مليون دولار الاستجابة الطارئة لـ(COVID -19) (3.5) مليون دولار (إدارة التنفيذ والمراقبة والتقييم).

- كما تم تقسيمها بحسب السنوات كالتالي:

جدول رقم (2) تقسيم المنحة على السنوات

السنوات	2020	2021	2022
القيمة بالمليون دولار	5	20	1.9

- تم تحديد درجة المخاطر السياسية والاقتصادية بالعالية.

ويتكون المشروع بحسب الاتفاقية الموقعة بين الطرفين من عدة أنشطة كالتالي:

الاستجابة الطارئة لـ(COVID -19) في اليمن:

وتشمل الإجراءات التالية:

- تحسين سرعة الكشف والفحص في المنافذ البرية والبحرية والجوية وذلك من خلال:
 - a- توفير المعدات والاثاث للمرافق بما فيها الماسحات الحرارية (أجهزة الفحص الحرارية).
 - b- تكاليف تشغيل مرافق الحجر الصحي.
 - c- نظم تقارير المعلومات.
 - d- تدريب للموظفين.
- تحسين آليات مراقبة المرض وتعقبه والتحقق من الحالات من خلال انشاء وتعزيز فرق الاستجابة السريعة ومراكز عمليات الطوارئ ويشمل:
 - a- تدريب فرق الاستجابة السريعة والأطباء والعاملين الصحيين.
 - b- توفير المعدات بما في ذلك معدات الحماية الشخصية والأدوات الطبية اللازمة للتحقق من الحالة.
 - c- تكاليف التشغيل.
- تأهيل ورفع مستوى قدرات مراكز العزل وإدارة الحالات وتزويدهم بمعدات الحماية الشخصية المناسبة والأدوية والمستلزمات الطبية وغير الطبية بما في ذلك أجهزة التنفس الصناعي ومكثفات الأوكسجين وتكاليف التشغيل.

- توفير وتوزيع مستلزمات الحماية للسكان (المطهرات والكمادات).
 - تدريب موظفي الرعاية الصحية على إدارة حالات العزل.
 - القيام بالوقاية من العدوى ومكافحته في المرافق الصحية وعلى مستوى المجتمع من خلال:
 - a. توفير مخزون طوارئ إمداد وإزالة التلوث والعزل.
 - b. تعزيز القدرات في إدارة النفايات الطبية في المرافق الصحية.
 - c. دعم إعادة تأهيل طفيفة للمرافق الصحية القائمة.
 - d. تطوير وتوزيع ارشادات المراقبة.
 - e. توفير تكاليف تشغيل وتنفيذ وتدريب.
 - تطوير قدرات المختبرات على الاختبار من خلال توفير المعدات والكواشف ومعدات الحماية الشخصية ومجموعة الاختبار والامدادات وانظمة المعلومات الادارية وتكاليف التشغيل.
- ويمكن تلخيص الالتزامات على المتلقي للمنحة ضمن الاتفاقية الموقعة بين الطرفين في مجموعة من النقاط كالتالي:**

- 1- وفقً لدليل تنفيذ المشروع المتفق والموقع عليه يجب على المستلم في موعد لا يتجاوز شهرين بعد تاريخ سريان المشروع، أن يعد وفقاً للشروط المرجعية المقبولة لدى المؤسسة (مؤسسة التنمية الدولية)، أن يزود المؤسسة بدليل تنفيذ المشروع بالشكل والمضمون المقبولين لدى المؤسسة.⁴
- 2- يجب على المستلم في موعد لا يتجاوز 30 ابريل من كل عام اثناء تنفيذ المشروع اعتباراً من 20 إبريل 2020 أو في أي تاريخ لاحق، حسب ما يوافق عليه مجلس المديرين، كتابة وإعداد وتقديم العمل السنوي إلى مجلس المديرين للموافقة عليه مع جدول زمني للتنفيذ.
- 3- يجب على المستلم التأكد من تنفيذ المشروع وفقاً لخطة العمل السنوية حيث يمكن مراجعته أو تحديثه لاحقاً بموافقة خطية مسبقة من المؤسسة.⁵
- 4- يجوز للمؤسسة بعد التشاور مع المستلم أو المتلقي للمنحة من خلال اشعار للمستلم تعليق حق المتلقي في إجراء المزيد من عمليات السحب من عائدات التمويل إذا اعتقدت المؤسسة

⁴ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص7.

⁵ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص8.

بشكل معقول أن الاجراءات التي اتخذها المستلم لم تكن كافية للوفاء بالتزاماتها الائتمانية فيما يتعلق بالتمويل.⁶

5- يجب على المتلقي أو المستلم التأكد من تنفيذ المشروع وفقا للمعايير البيئية والاجتماعية وبطريقة مقبولة لدى المؤسسة ووفقا لخطة الالتزام البيئي والاجتماعي.⁷

6- يجب على المتلقي انشاء آلية تظلم يمكن الوصول إليها والإعلان عنها وصيانتها وتشغيلها لتلقي وتسهيل حل مخاوف وتظلمات الاشخاص المتأثرين بالمشروع.

7- يجب على المستلم أن يزود المؤسسة بتقرير نصف سنوي (كل ستة أشهر) وتقرير سنوي تفصيلي عن المشروع في موعد لا يتجاوز (45) يوماً بعد نهاية كل ستة أشهر.⁸

8- لا يجوز للمستفيد دون موافقة خطية صريحة من المؤسسة تحويل أو توجيه أي من عائدات التمويل إلى المسؤولين أو الموظفين العموميين العاملين لدى اي كيانات حكومية مركزية في

الجمهورية اليمنية باستثناء المسؤولين والموظفين العموميين المشاركين في الأنشطة المنفذة.⁹

9- إشراك أصحاب المصلحة والالتزام بالإفصاح عن المعلومات، حيث يكفل تنفيذ المشروع

مشاركة أصحاب المصلحة المناسبين والتوعية المناسبة وذلك لضمان أقصى قدر ممكن

من الإنصاف في الحصول على الخدمات لجميع من يحتاجون لها، مع تيسير المشاركة

المناسبة لأصحاب المصلحة وخطط التواصل والتوعية الموجهة للجمهور بكافة فئاته.¹⁰

10- كفاءة الموارد ومنع التلوث.

11- يجب تحديث إطار الإدارة البيئية والاجتماعية وخطة إدارة النفايات الصلبة في غضون

شهر واحد بعد تاريخ السريان.

12- يجب تعيين خبير بيئي وخبير اجتماعي في غضون شهر واحد من تاريخ السريان.

13- تطوير قدرة المختبرات على الاختبار من خلال توفير المعدات والكواشف ومعدات الوقاية

الشخصية ومجموعات الاختبار والإمدادات وأنظمة المعلومات الإدارية وتكاليف تشغيل

التنفيذ.

⁶ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص10.

⁷ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص12.

⁸ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص13.

⁹ الاتفاقية الموقعة بين الطرفين ص16.

¹⁰ وثيقة التقييم المسبق للمشروع، الأبعاد البيئية والاجتماعية، نقطة 58، ص14.

14- سيتم إجراء التدريب بطريقة تضمن المشاركة المتساوية لكل من الإناث والذكور العاملين في مجال الصحة والمراقبة.¹¹

• تشمل تكاليف ونفقات التنفيذ النفقات المعقولة التي تغطي تشغيل السيارات للفرق المتنقلة وللتوعية وتأجير المستودعات والمساحات المكتبية وامدادات المياه والصيانة للأجهزة الصحية في المراكز الصحية وصيانة المياه والصرف الصحي والوقود المطلوب لتشغيل المرافق الصحية والمياه في إطار المشروع والمرافق/ رسوم الاتصالات والبدلات اليومية داخل البلد / بدلات النقل والسفر، لكن باستثناء رواتب وحوافز لموظفي الجهات الحكومية (باستثناء بدلات المخاطر).

• سيعمل المشروع على تحديث واعتماد وتنفيذ خطة إشراك أصحاب المصلحة بناءً على نسخة أولية تم إعدادها والإفصاح عنها، بما يتماشى مع توجيهات منظمة الصحة العالمية.

15- لتلبية مناهج أفضل الممارسات يفترض أن يعمل المشروع على توفير المعلومات وتوزيعها على نطاق واسع بين جميع أصحاب المصلحة في شكل مناسب، ويمكن تعريف أصحاب المصلحة بأنها:

• هي الفئات التي تتأثر أو يحتمل أن تتأثر بشكل مباشر أو غير مباشر بشكل ايجابي او سلبي بالمشروع.

• قد يكون لها مصلحة في المشروع (الأطراف المعنية) وهي تشمل الأفراد أو الجماعات التي قد تتأثر مصالحها بالمشروع والذين لهم القدرة على التأثير على نتائج المشروع بأي شكل من الأشكال.¹²

• ويشمل اصحاب المصلحة أطرافاً أخرى غير المجتمعات المتأثرة بشكل مباشر، بما في ذلك مجموعات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية على المستويين الوطني والمحلي التي تسعى إلى تحقيق المصالح البيئية والاجتماعية والاقتصادية بالإضافة لوسائل الإعلام الجماهيرية.¹³

¹¹ خطة إشراك اصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص7.

¹² خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص17.

¹³ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص23.

وفقاً للمعيار البيئي والاجتماعي يجب على الوكالات المنفذة تزويد أصحاب المصلحة بمعلومات مناسبة ومفهومة وذات صلة، يمكن الوصول إليها في الوقت المناسب والتشاور معهم.¹⁴

آليات تنفيذ المشروع والتقييم والمتابعة

في هذا الجزء من الدراسة سيتم تحليل آليات تنفيذ المشروع وتقييم ما تم تنفيذه (خلال فترة الدراسة)، ومدى الالتزام بالتعهدات التي قدمت قبل التنفيذ ومدى التطابق بين ما نفذ وبين ما ورد في الاتفاقية الموقعة، وسيتم ذلك من خلال ثلاثة آليات هي:

- 1- التواصل مع الجهة المنفذة والمانحة لمعرفة ما تم انجازه وكيفية الانجاز.
- 2- وضع استبيان خاص بالدراسة لثلاثة جهات لها علاقة بالمشروع، وهي:
 - الجهة المنفذة والجهة المانحة.
 - الوكالات والسلطات الحكومية التي على صلة بالمشروع.
 - المستهدفين ومنظمات المجتمع المدني والدولي العاملة في هذا المجال في عدن.
- 3- النزول الميداني ومتابعة التقارير الصادرة من الجهة المنفذة والمانحة والشركاء سواء التقارير الرسمية او الاعلامية، مع التواصل مع الجهة المانحة.

أولاً: آليات التنفيذ والتقييم والمتابعة للمشروع وفقاً للجهة المنفذة:

وفي سبيل ذلك كان لابد من التواصل مع الجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية) وذلك للحصول على المعلومات حول تنفيذ المشروع، ولقد بذلت عدة محاولات للتواصل المباشر مع مكاتب منظمة الصحة العالمية سواء في صنعاء أو عدن تخللتها محاولات للزيارة، لكنها قوبلت بالرفض (رغم إرسال البنك الدولي لمنظمة الصحة العالمية ما يفيد بمهام وأهداف الباحث وطلبه تسهيل مهمته) اضطر الباحث جراء ذلك الى اللجوء للتقارير المرسلة من منظمة الصحة العالمية للبنك الدولي الخاصة بتنفيذ المشروع، وليس بناء على معلومات تحصل عليها الباحث مباشرة من منظمة الصحة

¹⁴ خطة اشراك اصحاب المصلحة، اغسطس 2020م، ص15.

العالمية وكانت المعلومات وفقا للتقرير الاول المرسل من منظمة الصحة العالمية للبنك الدولي في 2020/6/30م كالتالي:¹⁵

- حجم الانفاق من المنحة حتى 2020/6/3م بلغ 50%، وهو ما يعادل 12 مليون دولار.
- وفقاً للتقرير: يسير التنفيذ بشكل جيد، على الرغم من التحديات التي تفاقمت بسبب الإغلاق.
- تم التنسيق مع السلطات الصحية والوزارات والوكالات في القطاعات الحكومية الأخرى ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية المحلية والدولية والأوساط الأكاديمية.
- قامت السلطات في العاصمة المؤقتة عدن بتنشيط مركز عمليات الطوارئ لمواجهة كوفيد - 19 في تاريخ 29 فبراير 2020.
- تم اختيار مرافق الرعاية الصحية التي سيتم تأهيلها ودعمها من قبل منظمة الصحة العالمية، بناء على طلب من مكاتب الصحة المحلية السلطات في المحافظة، واستناداً إلى مجموعة شفافة من المعايير التي سيتم تقاسمها مع أصحاب المصلحة ذوي الصلة.
- بسبب السرعة والإلحاح اللذين تم من خلالهما تطوير هذا المشروع لمواجهة التهديد المتزايد لـ COVID-19 في اليمن، اقتصرت المشاورات خلال مرحلة إعداد المشروع على المناقشات الفنية مع البنك الدولي ووكالات الأمم المتحدة الأخرى بما في ذلك الوزارات التنفيذية، وزارة الصحة العامة والسكان ووزارة التخطيط والتعاون الدولي وأصحاب المصلحة المعنيين.
- سيواصل المشروع التنسيق مع الجهات الحكومية الأخرى والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص وغيرها، على النحو المنصوص عليه في سبتمبر لتلقي ملاحظات إضافية من أصحاب المصلحة واستخدامه لتحسين الترتيبات (النهج والإجراءات وتنفيذ مكونات المشروع).
- تم إنشاء آليات للشكاوى والمظالم:

الخط الساخن: 8002010

بريد إلكتروني: YEMGRMcovid19@who.int

وسائل التواصل الاجتماعي (WhatsApp): 776663635 / SMS: 776663635.

¹⁵ التقرير الربعي الأول الخاص بإنجاز المشروع "الخطوات المنفذة في المشروع" الذي تم إرساله للبنك الدولي 2020/6/30.

كما تم الإعلان عن أرقام هواتف للتواصل مع وزارة الصحة في شمال وجنوب اليمن للإبلاغ عن الحالات والشكاوى.

- تم تدريب عدد 2000 شخص من الطواقم الصحية العاملة في تنفيذ المشروع.
- تجهيز 5 مختبرات للعمل على الكشف عن الإصابات.
- تمحورت أنشطة مشاركة أصحاب المصلحة للوصول إلى الجمهور من خلال وسائل الإعلام وقنوات التواصل الاجتماعي التي تم بثها في الفترة من مارس – إبريل 2020م: 11 قناة تلفزيونية عبر اليمن.

4372 فلاش مذاق.

146 برنامج صحي.

9600 رسالة خبرية لـ 20 مرة في اليوم لـ 60 يوم على 8 قنوات.

- أما بالنسبة للراديو:

20 قناة اذاعية.

11473 مقطع فيديو تم بثه.

1451 برنامج صحي.

1500 برنامج حوار.

3255 رسالة إعلامية في البرامج الاخبارية.

- أما رسائل SMS:

8 رسائل صوتية 13.5 مليون مشترك.

60 رسالة تستهدف 13.5 مليون مشترك.

- وسائط إعلامية:

تم توزيع 1253 قرص مضغوط ل معلومات عن كوفيد 19.¹⁶

- شركاء منظمات الأمم المتحدة نفذت أنشطة للوصول للمجتمع والتوعية، حيث تم العمل عبر 5000 مسجد للوصول لـ 3.6 مليون شخص بينما تم الوصول لـ مليون شخص عبر الواتس آب، وقامت 451 سيارة مع مكبرات الصوت بالتوعية لـ 8.5 مليون شخص في اليمن، وتم الوصول لـ 10 مليون شخص عبر وسائل التواصل الاجتماعي المرئية، بينما أرسلت الحكومة رسائل SMS حول (COVID-19) إلى 13.5 مليون شخص، كما تلقت وزارة الصحة أكثر من 5600 مكالمة خط ساخن، و14730 مكالمة عبر برامج الهاتف اللاسلكي، كما تم الوصول إلى 10000 (عشرة ألف) تجمع مجتمعي مع 626730 شخص (ستمائة وستة وعشرون ألف وسبعمائة وثلاثين شخصاً)، وإلى أكثر من 9640 مناسبة اجتماعية للنساء، ووصلت الزيارات المنزلية من قبل الإخصائيين الاجتماعيين إلى 2.6 مليون شخص من خلال 450000 زيارة من منزل إلى منزل وجلسات توعية بين الأمهات، وتم الوصول إلى 33980 شخصاً من خلال 920 جلسة توعية في المرافق الصحية.¹⁷

- تم دراسة الحساسية لاحتياجات أصحاب المصلحة وذلك عند إعداد الرسائل الموجهة لهم.
- تم وضع ميزانية للمقابلات مع أصحاب المصلحة حيث حدد 59 ورشة عمل أو اجتماع بتكلفة \$28792 والاتصالات وبرامج الاجتماع حدد لها 59 فعالية أو اجتماع بمبلغ \$ 5015، وتم تخصيص 10% من إجمالي المبالغ السابقة بقيمة \$6761.40 كطوارئ، أي أن إجمالي المبالغ المخصصة للاجتماع مع أصحاب المصلحة \$40568.¹⁸

- تم تحديد الجماهير والمؤثرين الرئيسيين المستهدفين ويشمل – صانعي السياسات والمدونين المؤثرين أو غيرهم من قادة وسائل التواصل الاجتماعي والقادة المحليين ومجموعات النساء والشباب والمجموعات الدينية وكبار السن وخبراء الصحة الممارسين المحليين والدوليين في المنظمات غير الحكومية والمتطوعين والأشخاص الذين لديهم خبرة حقيقية مع (COVID-19) (أولئك الذين أصيبوا به أو أصيب أحد أفراد أسرهم).

¹⁶ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص14.

¹⁷ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص5.

¹⁸ خطة إشراك أصحاب المصلحة، أغسطس 2020م، ص30.

ثانياً: تحليل للاستبيان:

في سبيل إعداد هذه الدراسة تم تجهيز استمارة استبيان وإعداد خطة نزول ميداني لعمل مقابلات مع أصحاب المصلحة والجهات ذات العلاقة بالمشروع وفقاً لعينة مختصرة كانت كالتالي:

حجم العينة يبلغ 20 شخص تم تقسيمها إلى 3 فئات رئيسة هي:

- 1- الجهة المنفذة والممولة.
 - 2- الجهات الحكومية ذات الصلة.
 - 3- منظمات المجتمع المدني والاطباء المستقلون.
- وكانت التقسيمات التفصيلية كالتالي:

أولاً: الجهات الممولة والمنفذة:

- 1- المؤسسة الدولية للتنمية (البنك الدولي) / جهة ممولة.
- 2- منظمة الصحة العالمية – اليمن – عدن / جهة منفذة.

ثانياً: الجهات الحكومية في العاصمة المؤقتة عدن، ذات الصلة:

- 1- وزارة الصحة اليمنية للحكومة الشرعية المعترف بها.
- 2- اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كوفيد -19.
- 3- مكتب الصحة - عدن.
- 4- مدير مركز العزل في البريقة (مركز الأمل).
- 5- مدير الأطباء في مركز الأمل.
- 6- مركز العزل في مستشفى الجمهورية.
- 7- المركز الوطني للمختبرات/ مختبرات فحص حالات كورونا.
- 8- مكتب وزارة التخطيط - عدن.
- 9- كلية الطب جامعة عدن.

ثالثاً: منظمات المجتمع المدني المحلية والدولية العاملة في عدن والأطباء المستقلون (يشترط عملهم في مكافحة او التوعية بمخاطر COVID-19):

- 1- منظمة مجتمع مدني تعمل في مجال مكافحة فايروس كورونا (ألف باء مدنية وتعايش).
 - 2- منظمة مجتمع مدني تعمل في مجال مكافحة فايروس كورونا (مؤسسة وجود).
 - 3- منظمة مجتمع مدني تعمل في مجال مكافحة فايروس كورونا (مركز اليمن لدراسات حقوق الإنسان).
 - 4- منظمة دولية تعمل على مواجهة فايروس كورونا في عدن (نداء جنيف).
 - 5- إعلامي في وسيلة اعلامية مقروءة – صحيفة 14 أكتوبر الرسمية.
 - 6- إعلامية من وسيلة إعلامية مرئية - وكالة سبأ.
 - 7- طبيبة كانت تعمل في أحد مراكز العزل متعافية وتم شفاؤها من فايروس كورونا.
 - 8- طبيب كان يعمل في أحد مراكز العزل متعافي وتم شفاؤه من فايروس كورونا.
 - 9- صيدلي أكاديمي في كلية الصيدلة.
- تم اختيار العينة بهدف تنويع المعلومات التي يمكن الحصول عليها وبحسب دليل أصحاب المصلحة المستهدفين.
 - نسبة النساء المشاركات في الاستبيان 50% من حجم العينة (10 نساء).
 - العينة شملت محافظة عدن فقط، (العاصمة المؤقتة للحكومة اليمنية).

وعلى ضوء ذلك تم تصميم 3 نماذج للاستبيان كل نموذج مخصص لفئة محددة من الفئات الثلاث السابقة.

أولاً: المنفذون – منظمة الصحة العالمية WHO، (جهة منفذة)، المؤسسة الدولية للتنمية - البنك الدولي IDA، (جهة ممولة):

مثلت الجهة المنفذة نسبة 10% من حجم العينة وهي تعتبر الفئة الأهم للحصول على المعلومة، باعتبارها الجهة المنفذة، وتم تقسيم أسئلة الاستبيان الخاصة بالمنفذين إلى ثلاثة أقسام كل قسم يهدف إلى الحصول على معلومة عن:

- 1- معرفة المخطط والمنفذ من المشروع وهل تم الالتزام بالمخطط أم حدث تغيير ولماذا؟.

- 2- التزام بمبادئ الشفافية والحوكمة وآلياتها.
- 3- مدى التواصل والشراكة مع الشركاء المحليين سواء جهات حكومية أو محلية أو منظمات غير حكومية.

وقد بدأت عملية الاستقصاء والمتابعة بمحاولة التواصل مع مكتب منظمة الصحة العالمية في اليمن عن طريق إرسال إيميلات للأستاذ "أطاف موسياني" مدير مكتب المنظمة في اليمن وذلك بهدف الحصول على معلومات حول المشروع ومراحل تنفيذه، كما تم التواصل مع المسؤول عن المشروع في عدن ويدعى الدكتور امجد (لم يتسنى لنا الحصول على كامل الاسم) وزيارة مكتبهم في عدن إلا أنهم تهربوا ورفضوا مقابلة الباحث رغم تعريفه بنفسه وهدف المقابلة.

كما تم في تاريخ 2020/10/30 تواصل الدكتور يحيى صالح ممثل المرصد اليمني لحقوق الإنسان مع البنك الدولي، ووجه العديد من الاستفسارات المطلوب الإجابة عنها، وتم الإجابة عنها في تاريخ 2ديسمبر، حيث كانت المعلومات الواردة من البنك الدولي كالتالي:

- تم توريد أول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية في 13 إبريل 2020م.
- منظمة الصحة العالمية ترفع تقرير ربع سنوي وتسلم البنك التقرير الأخير الذي يغطي الفترة من إبريل إلى يونيو 2020م في 15 أغسطس 2020م.
- لم يتم إجراء أي تعديلات على المنحة حتى الآن.
- بموجب الاتفاقية القانونية تعتبر منظمة الصحة العالمية مسؤولة عن تدقيق أنشطة المشروع، فضلاً عن تعيين وكالات مراقبة تابعة لطرف ثالث مع شروط مرجعية مقبولة للبنك الدولي.

ثانياً: الجهات الحكومية:

مثلت الجهات الحكومية ما نسبته 45% من حجم العينة الكلي للاستبيان، وتم تقسيم أسئلة الاستبيان الخاصة بالجهات الحكومية إلى أربعة أقسام شملت:

- 1- قياس مدى الشراكة والانخراط في التخطيط والتنفيذ والرقابة.
- 2- معرفة حجم التنفيذ الفعلي في كل مرحلة بحسب كل جهة.
- 3- قياس مدى الشفافية في التنفيذ.

4- قياس القدرة على التواصل والحصول على المعلومات.

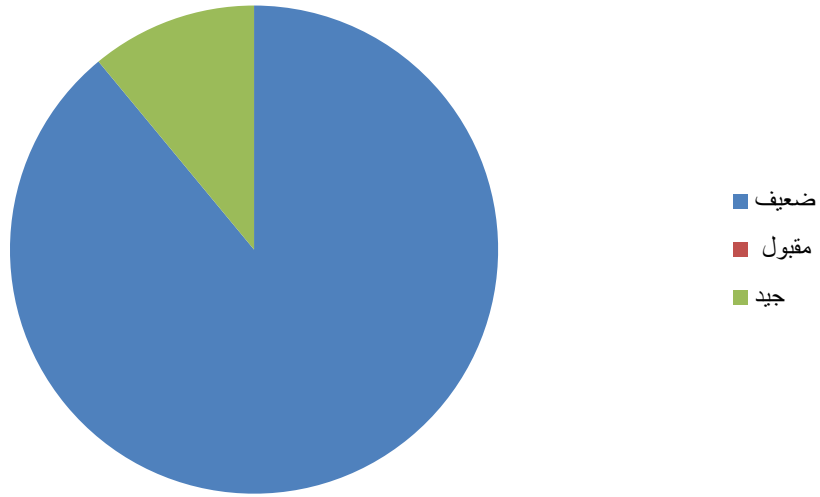
وكانت الإجابات موزعة على التالي:

فيما يخص القسم الأول من الاستبيان: والمتعلق بمدى الشراكة والانخراط في التخطيط والتنفيذ والمتابعة والرقابة، أجاب ما نسبته 89% بأنه لا يوجد أي نوع من أنواع الشراكة، سواء في التخطيط أو التنفيذ أو الرقابة، بينما أجاب ما نسبته 11 % من حجم العينة بأن هناك نوع من الشراكة في مرحلة ما من المشروع.

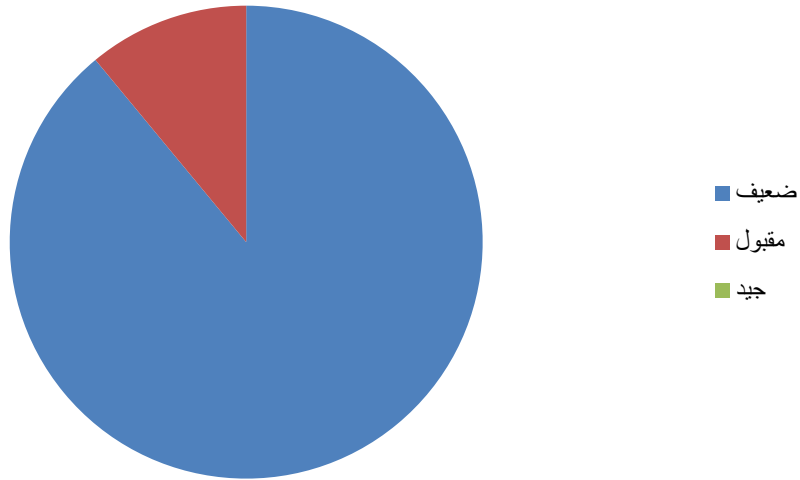
جدول رقم (3) يوضح إجابات الجهات الحكومية في العاصمة عدن، على القسم الأول من أسئلة الاستبيان

الجهة	مدى الشراكة في التخطيط	مدى الشراكة في التنفيذ	مدى الشراكة في الرقابة
وزارة الصحة	ضعيف	ضعيف	ضعيف
مكتب الصحة في محافظة عدن	جيد	جيد	مقبول
مركز العزل مديرية البريقة / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
مركز العزل في مستشفى الجمهورية / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
طبيب مركز العزل / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
مدير عام مكتب التخطيط / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
كلية الطب / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
المركز الوطني للمختبرات / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف
اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كورونا / عدن	ضعيف	ضعيف	ضعيف

الشراكة في التخطيط والتنفيذ



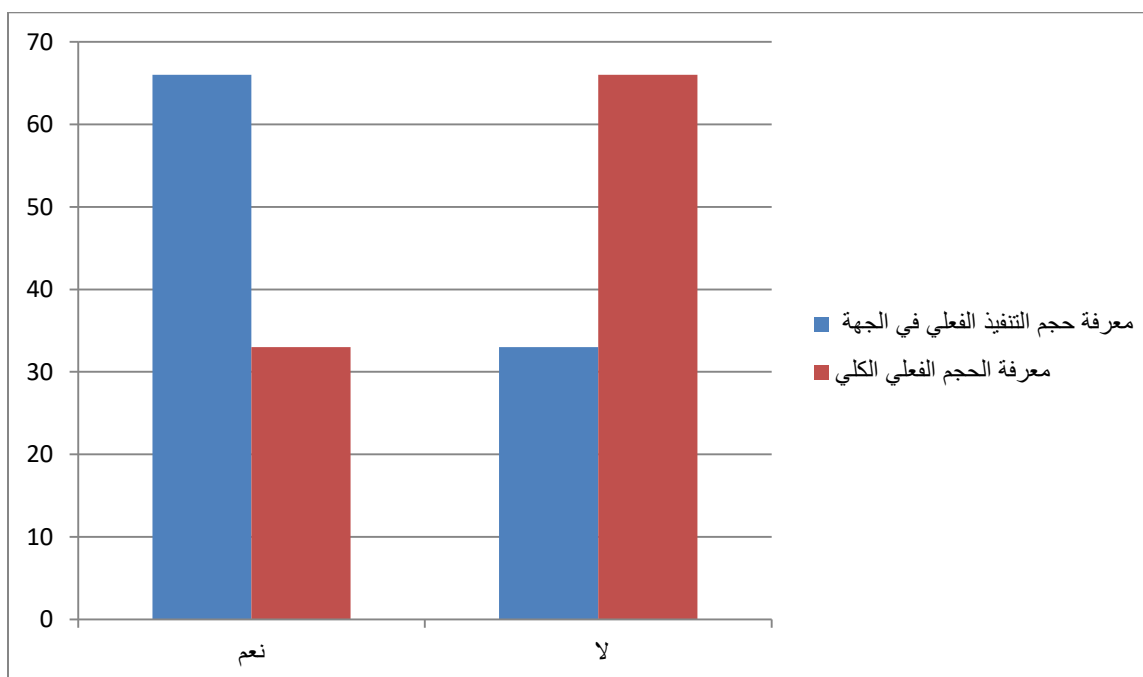
الشراكة في الرقابة



بالنسبة للجزء الثاني من الاستبيان: المتعلق بمعرفة حجم التنفيذ الفعلي في كل مرحلة، كانت الإجابات مختلفة باختلاف الجهة، حيث أجمع ما نسبته 67 % بأن المعلومات التي لديهم عن حجم التنفيذ يقتصر على اختصاصاتهم المباشرة فقط ولا يتعداها، بينما أجاب 33% بأن لديهم كامل المعلومات الخاصة بالتنفيذ في مناطق سيطرة الحكومة المعترف بها دولياً.

جدول رقم (4) يوضح إجابات الجهات الحكومية على القسم الثاني من أسئلة الاستبيان

الجهة	معرفة حجم التنفيذ الفعلي في الجهة	معرفة حجم التنفيذ الفعلي الكلي للمشروع
وزارة الصحة / عدن	نعم	نعم
مكتب الصحة / عدن	نعم	نعم
مركز العزل مديرية البريقة / عدن	نعم	نعم
مركز العزل في مستشفى الجمهورية / عدن	نعم	لا
طبيب مركز العزل / عدن	لا	لا
وزارة التخطيط / عدن	لا	لا
كلية الطب / عدن	لا	لا
المركز الوطني للمختبرات / عدن	نعم	لا
اللجنة الوطنية لمواجهة فيروس كورونا / عدن	نعم	لا



ففيما يخص الشفافية في التنفيذ: فقد أفاد ما نسبته 66% بأنه لا وجود لأي شفافية في العمل، وذلك نتيجة لغياب المعلومات الخاصة بالمشروع بشكل كامل من المنفذ (منظمة الصحة العالمية)، بينما أفاد ما نسبته 22% انه هناك شفافية في العمل.

أما بالقدرة على الحصول على المعلومة: فقد أشار ما نسبته 22% فقط أنه يمكنهم الحصول على المعلومات.

جدول رقم (5) يوضح إجابات الجهات الحكومية على القسم الثالث من أسئلة الاستبيان

الجهة	مدى الشفافية	القدرة على الحصول على المعلومة
وزارة الصحة	ضعيفة	ضعيفة
مكتب الصحة / عدن	جيدة	جيدة
مركز العزل مديرية البريقة / عدن	ضعيفة	ضعيفة
مركز العزل مستشفى في الجمهورية / عدن	امتنع عن الإجابة	امتنع عن الإجابة
طبيب مركز العزل / عدن	ضعيفة	ضعيفة
وزارة التخطيط / عدن	ضعيفة	ضعيفة
كلية الطب / عدن	ضعيفة	ضعيفة
المركز الوطني للمختبرات / عدن	جيدة	جيدة
اللجنة الوطنية لمواجهة فيروس كورونا / عدن	ضعيفة	ضعيفة

ثالثاً: فئة المستهدفون: وتشمل إعلاميين، ومنظمات مجتمع مدني محلية ودولية، ومتعافين من الكورونا، وأكاديميين متخصصين:

يمثل المستهدفين ما نسبته 45% من حجم العينة، وقد تم تقسيم أسئلة الاستبيان الخاصة بالمستهدفين إلى ثلاثة أقسام:

1- معرفتهم بالمشروع وحجم التنفيذ الفعلي.

2- قدرتهم على الوصول للمعلومات.

3- القدرة على المشاركة في الرقابة والتنفيذ.

وفيما يخص القسم الأول الخاص بمدى معرفتهم بالمشروع وحجم التنفيذ الفعلي أجاب 89 % بأنهم لا توجد لديهم معرفة عن المشروع، بينما اجاب 11% بأنهم قد سمعوا بالمشروع من قبل، وأجاب 33% بأنهم سمعوا عن بعض الأنشطة، بينما أجاب 66% بأنهم لم يسمعوا عن أية أنشطة حول المشروع.

فيما يخص القسم الثاني من الاستبيان حول قدرتهم على الوصول للمعلومات أجاب 11% بأنهم يمكن أن يحصلوا على معلومات عن المشروع، بينما أجاب 89% بأنهم لا يستطيعوا الحصول على المعلومات.

أما القسم الثالث من الاستبيان المتعلق بمدى القدرة على المشاركة في التنفيذ والرقابة، أجاب 78% بأن منظمات المجتمع المدني لم تشارك في المشروع في أي مرحلة ولا توجد شراكة، بينما أجاب 11% أنه توجد شراكة لمنظمات المجتمع المدني، بينما أجاب 11% بأن الشراكة في حدها المقبول.

جدول رقم (6) يوضح إجابات المستهدفين على أسئلة الاستبيان

الجهة	المعرفة بالمشروع	مدى معرفة حجم التنفيذ الفعلي	القدرة على الحصول على المعلومات	القدرة على المشاركة
منظمة دولية "نداء جنيف"	ضعيف	ضعيف	مقبول	ضعيف
منظمة مجتمع مدني "أكون للحقوق والحريات"	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
منظمة مجتمع مدني "وجود للأمن الإنساني"	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
منظمة مجتمع مدني	جيد	جيد	ضعيف	ضعيف

"مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان"				
إعلامية بوكالة سبأ	مقبول	جيد	ضعيف	مقبول
صحفي في صحيفة 14 اكتوبر	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
طبيب متعافي من كورونا	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
طبيبة متعافية من كورونا	ضعيف	ضعيف	ضعيف	ضعيف
أكاديمي في جامعة عدن	ضعيف	مقبول	ضعيف	جيد

ثالثاً: النزول الميداني:

في سبيل إعداد هذه الدراسة تم النزول الميداني لجمع البيانات والمعلومات، كما تم تجميع المعلومات عن المشروع سواء من المقابلات أو من مصادر المعلومات الثانوية (البيانات والأخبار الصحفية والتقارير الصادرة من الجهات ذات العلاقة)، حيث تم النزول لمكتب الصحة في محافظة عدن ووزارة الصحة ومركز العزل في مستشفى الجمهورية والمركز الوطني للمختبرات، وكان من نتائج النزول الميداني معرفة التالي:

- قامت منظمة الصحة العالمية بتدريب طاقم عمل طبي وأكاديمي في كل من كلية الطب ومركز العزل في مستشفى الجمهورية.
- قامت منظمة الصحة العالمية بتوفير معدات الحماية والتجهيزات لكل من مركزي العزل في مستشفى الجمهورية ومستشفى الأمل.
- قامت منظمة الصحة العالمية بتوفير معدات وتجهيزات مختبرية للمركز الوطني للمختبرات.
- ساعدت منظمة الصحة العالمية على إنشاء وتجهيز اللجنة الوطنية العليا لمواجهة فيروس كورونا في اليمن في المناطق الخاضعة لسلطة الحكومة المعترف بها دولياً.
- قامت منظمة الصحة العالمية بحملة توعية شملت ملصقات توعية في الكثير من المؤسسات الصحية.
- لم تلتزم منظمة الصحة العالمية بمعايير الشفافية وتوفير المعلومات، كما تعهدت بذلك في خطة إشراك اصحاب المصلحة، حيث تمثل ذلك في عدم توفير واحة المعلومات من قبل الجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية)، سواء لمنظمات المجتمع المحلي أو الجهات الشريكة في التنفيذ.

- عدم وجود خطة إعلامية واضحة للتعريف بالمشروع أو أهدافه أو خطوات تنفيذه، حيث اتضح ذلك من خلال عدم معرفة الكثير من الجهات عن المشروع وطبيعته وأهدافه.
- رغم أن المشروع بدأ في 2 إبريل (الموافقة على المشروع) إلا أن تجهيزات ومعدات التحليل الخاصة بمواجهة الفيروس وصلت في شهر أكتوبر 2020 لمركز العزل في مستشفى الجمهورية، بالرغم من أن منظمة الصحة أكدت على أنها بدأت أنشطتها لمواجهة الفيروس قبل بدء المشروع، وتحديداً في شهر فبراير 2020م.
- منظمة الصحة العالمية وقعت على اتفاقيات لتنفيذ حملات لمواجهة فيروس كورونا في اليمن مع البنك الإسلامي بمبلغ 20 مليون دولار (حجم الدعم الكلي 36.6 مليون دولار خصص منها 20 مليون دولار للقطاع الصحي)¹⁹ ومركز الملك سلمان بمبلغ 10 مليون دولار إلا أنها أيضاً لم تحدد الأنشطة الخاصة بالمشروع، وما الفرق بينها وبين المشروع الممول من البنك الدولي.
- غياب تام للبيانات والتقارير الخاصة بالتخلص من المخلفات الطبية وعدم وجود أو إخفاء دليل التخلص من النفايات الطبية وآليات تنفيذه، رغم تعهد منظمة الصحة العالمية بإعداد وعرض الدليل للشركاء، ضمن الاتفاقية الموقعة مع البنك الدولي.
- البطء في التجاوب مع مكافحة ومواجهة الجائحة خصوصاً الموجة الثانية من الجائحة وتمثل ذلك في تأخر إعادة فتح مركز العزل في مستشفى البريقة.
- غياب الشراكة والتنسيق مع اصحاب المصلحة الرئيسيين.
- أيضاً من المآخذ السلبية على اللجنة الوطنية العليا لمواجهة فايروس كورونا في اليمن، اعتمادها على مواقع التواصل الاجتماعي وعدم وجود موقع الكتروني خاص بهم.

¹⁹ موقع منظمة الصحة العالمية على الانترنت: www.emro.who.int
موقع وكالة الأنباء السعودية 2020/3/30 م - WWW.spa.gov.sa

الاستنتاجات والاستخلاصات:

في ضوء ما سبق يمكن الخروج بالنتائج التالية:

- 1- فيما يخص فترة التنفيذ، فرغم بداية التنفيذ الرسمي والموافقة الرسمية على التمويل في 2 إبريل 2020م إلا أن بعض الأنشطة تم تنفيذها قبل ذلك وبموافقة المانح.
- 2- لم يتم الإعلان عن تعيين خبير بيئي رغم تعهد منظمة الصحة العالمية بتعيينه خلال شهر من التوقيع.
- 3- يحسب لمنظمة الصحة العالمية قيامها بتدريب طواقم صحية في مراكز العزل وفي كلية الطب جامعة عدن بشكل سريع وبمجرد بدء انتشار الجائحة في عدن.

أما جوانب القصور التي تؤخذ على طريقة تنفيذ المشروع فهي:

- 1- فيما يخص قيمة المنحة وما تم انفاقه منها، لا توجد أية معلومات متاحة سواء من الجهة المنفذة أو الممولة أو الشركاء المحليين إلا عبر التقرير المرسل من المنظمة للبنك الدولي ولا يعرف الشركاء أي شيء عن ذلك.
- 2- تم انشاء اللجنة الوطنية العليا لمواجهة الفيروس في فبراير 2020م الا أن أول اجتماع تم مع منظمة الصحة العالمية كان في يوليو 2020م أي بعد خمسة أشهر من الإنشاء.
- 3- رغم التزام المنظمة بتمويل وتجهيز المحاجر الصحية إلا أنها تأخرت في تنفيذ ذلك حيث أن بعض التجهيزات وصلت في شهر أكتوبر والبعض الآخر وصل بعد انتشار الجائحة مما سبب مشاكل للجهات العاملة على مواجهة الجائحة، منها إصابة بعض العاملين الصحيين.
- 4- عدم وضوح خطة التنفيذ لدى الجهات الشريكة الحكومية مما أدى إلى ضعف الأداء والتنفيذ.
- 5- المبالغ المصروفة كحوافر للعاملين الصحيين أو الطواقم الطبية شهدت تفاوتات، فبينما حصل المتطوعون في مركز العزل بمستشفى الجمهورية على مخصص شهر واحد، حصل المتطوعون في مركز العزل في مستشفى الأمل على حافز شهرين بدون توضيح السبب والآلية.
- 6- لا يوجد أي تنسيق مع منظمات المجتمع المدني الذين يعتبرون وفقاً للاتفاقية وخطة أصحاب المصلحة من أصحاب المصلحة الرئيسيين.

- 7- لم تنشر خطة الالتزام البيئي والاجتماعي ولم تطبق، وفقاً للجهات ذات العلاقة الذين لا يعلمون عنها شيء.
- 8- التزمت منظمة الصحة العالمية بتطبيق معايير المشاركة التي تعهدت بها أثناء توقيع الاتفاقية، من حيث عدم التمييز القائم على الجنس، حيث ضمنت مشاركة متساوية للجنسين في تنفيذ الأنشطة مثل التدريب والتعيين...إلخ.
- 9- غياب التغطية الإعلامية لمشروع منظمة الصحة العالمية وعدم وجود خطة لنشر المعلومات والبيانات الخاصة بالتنفيذ.
- 10- عدم التزام منظمة الصحة العالمية بمبدأ الشفافية في توفير المعلومات، سواء للجهات المحلية الشريكة أو منظمات المجتمع المحلي، حيث أشار أغلب المشاركون في الاستبيان أنه لم يتم اطلاعهم على المشروع أو الميزانية الخاصة به أو مراحل التنفيذ.
- 11- إجماع المشاركين جميعاً على غياب آليات الرقابة والتقييم.
- 12- إجماع المشاركين على غياب آليات التنسيق بين منظمة الصحة العالمية WHO والجهات المحلية ذات العلاقة.
- 13- تأخر منظمة الصحة العالمية في توريد الأجهزة والمعدات والملابس والتجهيزات لمركزي العزل الرئيسيين في محافظة عدن وللمختبر الوطني.
- 14- لا زالت آلية التعامل مع النفايات الطبية غائبة سواء من التدريبات أو التجهيزات.
- 15- مشروع مواجهة (COVID-19) في اليمن يهدف إلى تعزيز الاستجابة لإجراء الفحص في منافذ الدخول، إلا أنها حتى وقت إعداد الدراسة لم تقم بذلك، بل أن المنافذ البرية مع المملكة العربية السعودية (منفذ العبر) استمرت بالمطالبة بأجهزة الفحص، حتى تبرعت دولة الكويت بهذه الأجهزة لليمن.

توصيات عامة:

- 1- الاهتمام بتفعيل الشراكة مع المجتمع المدني وبوجود آلية واضحة ومحددة لطبيعة تلك الشراكة بمختلف مراحلها ... من حيث تحديد الاحتياجات والأولويات والمشاركة في عمليات التخطيط والتنفيذ والمتابعة والرقابة، وتوفير قنوات التواصل معها ومع المجتمعات المحلية.
- 2- تعزيز عمليات الشفافية وتيسير الحصول على البيانات والمعلومات، والعمل على إتاحة نافذة للتواصل الإعلامي والمعلوماتي مع المجتمع المدني ووسائل الإعلام والمهتمين، وكذلك للرد السريع على أية استفسارات تخص المشاريع التي يتم تنفيذها أو تمويلها من قبل البنك الدولي.
- 3- العمل على وجود نصوص واضحة ومحددة في العقود والاتفاقيات الموقعة مع البنك الدولي، تنص على إشراك المجتمع المدني وبعبارات واضحة غير قابلة للتأويل، وتضمن الشراكة الفعلية في التخطيط والتنفيذ والرقابة إلخ.
- 4- مراعاة ثقافة المجتمعات المحلية عند تنفيذ المشاريع، والعمل على إيصال رسائل واضحة عن المشروع وأهدافه ومكوناته قبل وأثناء التنفيذ، ويشمل ذلك استخدام اللغة العربية، لغة المجتمع المستهدف.
- 5- توفير وإتاحة الوثائق والاستراتيجيات والتقارير والبيانات عن المشاريع التي ينفذها البنك أو يخطط لتنفيذها في بلداننا، وباللغة العربية، في كل مراحلها.
- 6- إيلاء الأهمية اللازمة للجوانب البيئية في كل المشاريع المنفذة، وتوخي شفافية المعلومات حولها، لا كما حدث في مشروع WB وWHO حول التصدي لجائحة Covid-19 في اليمن، عندما أخلت WHO بالتزاماتها بعدم إعلان ونشر الدليل البيئي للتخلص من النفايات منذ بداية تنفيذ المشروع ... بل أن القصور قد شمل التعطيم على الجهات الحكومية المحلية أيضاً.

توصيات تتعلق بالمشروع موضوع الدراسة:

1. مراجعة آلية الرقابة والشراكة المجتمعية في المشروع مع التوسع في شراكة منظمات المجتمع المحلي ووضع آلية واضحة لكيفية عمل الشراكة من حيث متابعة أعمال التنفيذ والرقابة.

2. الضغط على الجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية WHO) للإفصاح عن المعلومات التي تخص المشروع ونشرها للعامة وذلك عبر مكتب إعلامي يُنشأ لهذا الهدف.

3. آلية للتأكد من تفعيل عملية التواصل مع الشركاء المحليين سواء كانت جهات حكومية أو محلية أو منظمات مجتمع مدني وإعلاميين لردم الفجوة بين هذه الجهات والجهة المنفذة (منظمة الصحة العالمية WHO)، مع تفعيل عملية التغذية الراجعة لمعالجة أوجه القصور والضعف.

4. التأكد من تنفيذ الأنشطة الخاصة بالبيئة والتخلص من النفايات ضمن المشروع وتوضيح آليات التدريب التي تمت والجهات الشريكة.

5. على البنك الدولي وبمشاركة منظمة الصحة العالمية إيجاد آلية واضحة وشفافة لإيصال المعونات الطبية الخاصة بمواجهة الجائحة في مناطق سيطرة سلطة الأمر الواقع يتضمن الإجراءات التالية:

- الإعلان الدوري عن حجم ومكونات تلك الشحنات والجهات التي استلمتها والجهات المستفيدة.

- ربط عملية الاستلام والتوزيع والاستخدام بخطة مزممة وممنهجه.

- ربط عمليات التوريد والتوزيع والاستخدام لتلك الشحنات بمشاريع البنك الدولي ومنظمة الصحة العالمية الأخرى في مناطق سيطرة سلطة الأمر الواقع، وفقاً لاتفاقيات ملزمة ومراقبة بشكل دائم وذلك لضمان التنفيذ.
- التنسيق المستمر مع وزارة الصحة في مناطق سيطرة الشرعية لتسهيل مرور تلك الشحنات وعدم اعتراضها.
- الاعتماد على شبكات توزيع محلية موثوقة لها القدرة اللوجستية والعملية على التوزيع الفعال للشحنات وإيصالها لأهدافها المخطط لها.
- التنسيق مع شبكات مجتمعية محلية للتخطيط والتنفيذ والرقابة على عمليات التوريد والتوزيع لهذه الشحنات (يفضل الشبكات الوطنية التي تتكون من مجموعة منظمات مجتمع مدني تعمل في مناطق سيطرة الشرعية ومناطق سيطرة سلطات الأمر الواقع).

الملحقات

قائمة تبين مدى توافر الوثائق الخاصة بالمشروع

عنوان الوثيقة	مدى توفرها باللغة العربية	تاريخ توفرها
وثيقة التقييم المسبق للمشروع بشأن المنحة المقترحة المقدمة من المؤسسة الدولية للتنمية	متوفرة	قبل إعداد الدراسة
الاتفاقية الموقعة بين منظمة الصحة العالمية ومؤسسة التمويل الدولي	متوفرة	قبل إعداد الدراسة
خطة إشراك أصحاب المصلحة	متوفرة	3 ديسمبر 2020
تقرير حالة التنفيذ والنتائج	غير متوفرة	_____
وثيقة معلومات المشروع	غير متوفرة	_____
خطاب الصرف والمعلومات المالية	غير متوفرة	_____
الإدارة البيئية والاجتماعية	غير متوفرة	_____
خطة إدارة المخلفات الطبية	غير متوفرة	_____
إجراءات إدارة العمل	غير متوفرة	_____

ملاحظة الباحث حول مدى وصول رسائل التوعية حول covid-19 إلى

المواطنين

بخصوص رسائل التوعية بـ(Covid-19) وبما أنني أعيش في عدن أنا وأسرتي ولم أغادرها منذ انتشار الجائحة فلم تصلني أية رسائل إعلامية أو حتى أسمع برامج توعية في أي وسيلة إعلامية وقد يكون ذلك لأنني لا أشاهد أي قناة إعلامية يمنية، ولكن حتى لم أسمع بها من قبل أي شخص أعرفه وكل ما شاهدته هي بوسترات (ملصقات) توعية لمنظمة الصحة العالمية في مكتب الصحة ووزارة الصحة والمراكز الصحية فقط، ولكن ذلك لم أشر إليه في الدراسة لكي لا تظهر أراء الباحث الشخصية. وحتى في النزول الميداني لم يكن هدفي التحقق من هذا الجانب لصعوبة إثباته.

استمارة الجهات الحكومية والمحلية

استمارة رقم ()

الاسم:

الوظيفة:

رقم الهاتف:

1- ما هي الاستراتيجية الوطنية لمكافحة فيروس كورونا في اليمن؟

2- ما مهام اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كورونا في اليمن (مركز عمليات الطوارئ الصحية العامة المعني بمكافحة فيروس كورونا)؟ وكيف ومتى تم انشائها؟

3- هناك مشروع باسم "التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن" بتمويل من البنك الدولي وتنفيذ منظمة الصحة العالمية (بتكلفة 26,9 مليون دولار) هل سمعت عنه من قبل؟

4- إذا كانت الإجابة بنعم حدد الأنشطة التي سمعت عنها؟

5- هل سمعت عن تدريب للطواقم الطبية في عدن لمواجهة فيروس كورونا؟ وهل قامت منظمة الصحة العالمية بتمويلها؟

6- هل الترتيبات الخاصة بمكافحة فيروس كورونا تميز بين الجنسين؟ اذا كانت الاجابة بنعم
وضح كيف تم ذلك؟

7- هل اوفت المؤسسات المانحة والمنفذة (البنك الدولي والصحة العالمية) بالتزاماتها التي
تعهدت بها؟

8- إذا كانت الإجابة بنعم، كيف تم إنفاق تلك التعهدات؟ وهل هناك التزام بمبادئ الشفافية
والنزاهة؟ كيف ذلك؟

9- هل هناك آليات للمتابعة والرقابة والتقييم لأداء وتنفيذ المشروع؟ وهل تطبق آلية المساءلة
للجهات المانحة والمنفذة؟

10- هل توجد قاعدة بيانات متاحة للناس؟ وهل تصدر الجهات المانحة والمنفذة تقارير دورية عن
مستوى ومدى تمكنها من الإنجاز والتنفيذ؟ (هل اطلعت على أي تقارير انجاز او تنفيذ
اصدرتها منظمة الصحة العالمية عبر مكتبها في عدن)؟

11- هل تم توزيع مكونات المشروع بشكل عادل على المناطق والمدن الأكثر تضرراً؟ كيف؟

12- ما هو دور المؤسسات الحكومية (وزارة التخطيط ووزارة الصحة في الرقابة على تنفيذ
المشروع)؟

13- هل تسمح منظمة الصحة العالمية للمؤسسات المحلية المنفذة بالرقابة على خطط وتنفيذ المشروع وابدأ الرأي؟

14- هل هناك شفافية في تنفيذ المشروع وتطبيق آلية الحوكمة؟

استمارة المستهدفين ومنظمات المجتمع المدني

استمارة رقم ()

الاسم:

الوظيفة:

رقم الهاتف:

1- ماذا تعرف عن الاستراتيجية الوطنية لمكافحة فيروس كورونا في اليمن؟

2- ماذا تعرف عن اللجنة الوطنية لمواجهة فايروس كورونا في اليمن (مركز عمليات الطوارئ الصحية العامة المعني بمكافحة فيروس كورونا)؟

3- هناك مشروع باسم "التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن" بتمويل من البنك الدولي وتنفيذ منظمة الصحة العالمية (بتكلفة 26.9 مليون دولار) هل سمعت عنه من قبل؟

4- إذا كانت الإجابة بنعم حدد الأنشطة التي سمعت عنها؟

5- هل سمعت عن تدريب للطواقم الطبية في عدن لمواجهة فيروس كورونا؟ وهل قامت منظمة الصحة العالمية بتمويلها؟

6- هل الترتيبات الخاصة بمكافحة فيروس كورونا تراعي الفوارق بين الجنسين؟ إذا كانت الإجابة بنعم وضح كيف تم ذلك؟

7- هل أوفت المؤسسات المانحة والمنفذة (البنك الدولي والصحة العالمية) بالتزاماتها التي تعهدت بها؟

8- إذا كانت الإجابة بنعم، كيف تم اتفاق تلك التعهدات؟ وهل هناك التزام بمبادئ الشفافية والنزاهة؟ كيف ذلك؟

9- هل اطلعت على أي تقارير دورية عن مستوى التنفيذ للمشروع؟

10- هل توجد قاعدة بيانات متاحة للناس؟ وهل تصدر الجهات المانحة والمنفذة تقارير دورية عن مستوى ومدى تمكنها من الإنجاز والتنفيذ؟ (هل اطلعت على أي تقارير انجاز أو تنفيذ اصدرتها الجهات المانحة (البنك الدولي مثلا)؟

11- هل تم توزيع مكونات المشروع بشكل عادل على المناطق والمدن الأكثر تضرراً؟ كيف؟

12- هل يسمح لك (فرد / منظمة) بالاطلاع على التقارير المالية أو التنفيذية للمشروع؟

13- هل يسمح لمنظمات المجتمع المدني والمحلي بالشراكة في تنفيذ المشروع؟

استمارة المنفذين

استمارة رقم ()

الاسم:

الوظيفة:

رقم الهاتف:

1- هناك مشروع تنفذه منظمة الصحة العالمية بتمويل من البنك الدولي بعنوان: " التصدي لجائحة كورونا (COVID-19) في اليمن" - هل بدأ تنفيذه؟

2- وإذا كانت الاجابة بنعم إلى اين وصل التنفيذ؟

3- إذا كانت الاجابة بلا ما سبب التأخير؟

4- هل يوجد دليل تنفيذي للمشروع؟ ومن أعده؟

5- ما هي الضوابط المالية والتعاقدية للمشروع؟ وهل يوجد ارشادات مكتوبة بذلك؟

6- ما هي اليات الادارة المالية والمشتريات؟ وهل يوجد دليل مالي؟

7- هل توجد خطة لإدارة النفایات الطبية؟ إذا كانت الاجابة نعم هل يتم تنفيذها؟

8- هل تراعى الجوانب البيئية في المشروع؟

9- هل يوجد شراكة فعلية بين ادارة المشروع ومنظمات المجتمع المدني؟

10- هل هناك تقارير تنفيذ تصدر عن المنظمة؟ وهل تطلع عليها منظمات المجتمع المدني في المناطق المستهدفة؟

11- هل هناك تقارير حصاد النتائج / او تقارير تغذية راجعة تصدر من ادارة المشروع؟ وهل يمكن الاطلاع عليها؟

12- هل يتم نشر مخرجات تنفيذ المشروع للرأي العام بشكل دوري؟

13- هل يمكن الاطلاع على التقارير المالية من قبل منظمات المجتمع المدني؟

14- هل توجد رقابة خارجية من أطراف أخرى على تنفيذ المشروع؟

15- هل تراعى قواعد الحوكمة في تنفيذ المشروع؟

16- هل يتم اطلاع المستفيدين على تفاصيل المشروع الادارية والتنفيذية والمالية؟

الرسائل المرسلة لمنظمة الصحة العالمية والبنك الدولي مع الردود

2020/11/7 Outlook - سامي نعمان - Mail

Search

New message Reply Delete Archive Move to

Re: مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان

Translate message to: English | Never translate from: Arabic

سامي نعمان
Tue 10/27/2020 10:21 AM
To: musania@who.int
Cc: Yahyasaleh2060@gmail.com

الاستاذ الطيف
تحية طيبة وبعد
اعيد ارسال رسالتي السابقة للتذكير
متابعة Arab Watch Coalition أنا الدكتور سامي محمد قاسم عضو هيئة تنفيذية لمركز اليمن لدراسات حقوق الانسان/ عدن مكلف من تنفيذ مشروع مكافحة فيروس كورونا الذي تنفذه منظمة الصحة العالمية في اليمن بدعم من البنك الدولي
ارجو الرد على الرسالة
د. سامي محمد قاسم
مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان

From: سامي نعمان
Sent: Sunday, October 11, 2020 12:11 PM
To: musania@who.int <musania@who.int>
Subject: مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان

الاستاذ الطيف
تحية طيبة وبعد
ارسل إليك تحية طيبة معطرة من عدن واسف على الازعاج
انا بصدد اعداد دراسة عن مشروعكم الخاص بمكافحة فيروس كورونا في اليمن بالتعاون مع البنك الدولي وكنت اريد الاستفسار منكم على بعض الموضوعات وحاولت التواصل مع مكتبكم ولم اوفق ارجوا شاكرا تحديد موعد عبر الواتس او الهاتف او حتى ان ارسل لكم الاستفسارات وارجوا شاكرا الرد عليها
متمنيا ان تصلكم الرسالة وانتم في اتم الصحة والعافية

د. سامي محمد قاسم
مركز اليمن لدراسات حقوق الانسان
(تحالف عين عربية)

Reply Reply all Forward

...AwCgBGAAAD4bx5QoANhUKivQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAAAagEJAAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAD7noJMAAAAA%3D%3D 1/1

2020/11/7

Outlook - سامي نعمان - Mail



New message

Search

Reply Delete Archive Junk ...

↑ ↓ ×

Favorites

samah.altahdeth...

Add favorite

Folders

Inbox 2

Junk Email 11

Drafts 31

Sent Items

Deleted Items 2

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

طلب معلومات عن مشروع



Translate message to: English | Never translate from: Arabic

YS

Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>

Fri 10/30/2020 12:05 PM

To: ealharazi@worldbank.org

Cc: You; jcoarasa@worldbank.org; Amy Ekdawi; Shereen Talaat; Ahmed Elzekri

↶ ↷ → ...

العزير الاستاذ القدير ابراهيم الحارزي ...
 نرجو ان يصلكم ابميلنا هذا وانتم في صحة وخير حال ...
 نحن ممثلو 3 منظمات مجتمع مدني فاعلة (المرصد اليمني لحقوق الانسان "عضو تحالف اربا
 ووتش"/ مركز اليمن
 لدراسات حقوق الانسان / المنظمة اليمنية للتراثة ..) ... ونعمل سويا مع الباحث الاكاديمي د. سامي
 محمد نعمان
 على المتابعة والتحقق من تنفيذ مشروع التصدي لجائحة كوفيد19 في اليمن , الممول بمنحة من
 المؤسسة الدولية
 للتنمية (البنك الدولي) الى منظمة الصحة العالمية "WHO" ..
 اننا نتقدم اليكم بهذه المذكرة كشركاء للبنك والحكومة في العمل التنموي , ونرجو منكم التكرم بإبلاغ
 مكتب "WHO"
 في العاصمة المؤقتة عدن التعاون مع ممثلنا الباحث د. سامي نعمان في المقابلات التي يجريها ومده
 بما تحتاجه
 دراسته من معلومات وبيانات ... كما نرجو منكم موافقتنا بخطة مشاركة اصحاب المصلحة باللغة
 العربية , والمتعلقة
 بمشروع التصدي لجائحة كورونا "كوفيد19" في اليمن , الممول من البنك الدولي وتنفذه منظمة
 الصحة العالمية ..
 إضافة الى المعلومات عن بدء وسير ومراحل تنفيذ المشروع ...
 كما نرجو تكرمكم بالرد على الاسئلة المحددة التالية :-

- 1/ متى بدأ فعلياً توريد اول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية ؟
- 2/ هل توافيكم منظمة الصحة العالمية بإرسال تقارير ؟ ومتى كان آخر تقاريرها ؟
- 3/ هل اجراءات المراجعة في البنك الدولي تمكنه من إيقاف التمويل , في حالة الإخلال بأي بند في الاتفاقية ؟
- 4/ هل لدى البنك وسيط مراجعة خارجي/ محلي في عدن لمراجعة تنفيذ المشروع ؟
- 5/ من هو الشخص المنسق مع منظمة الصحة العالمية في البنك الدولي (الخاص بهذا المشروع) ؟
- 6/ هل تم اجراء أية تعديلات على المشروع ؟ اذا كانت الاجابة بنعم , فماهي تلك التعديلات وكيف ومتى أقرت ؟
- 7/ هل يمكن لمنظمة الصحة العالمية إجراء صرف نقدي أو تقديم إعانات أو مكافآت مالية لأي طرف من بنود ميزانية المشروع ؟

نحن على ثقة كبيرة في اهتمامكم وحرصكم على دقة تنفيذ المشروع ... على أمل ان تتفضلوا
 بإرسال ردودكم في أقرب
 وقت ممكن .. لما فيه مصلحة وتعزيز شراكتنا .. ومصلحة اليمن وشعبنا اليمني ...

وتفضلوا بقبول فائق التقدير والاحترام

 المدير التنفيذي
 للمرصد اليمني لحقوق

د. يحيى صالح

الانسان

محسن

Reply Reply all Forward

✉ 📅 📧 ...

...wCgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAAAgEMAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAD7norZAAAAA%3D%3D 1/1

2020/11/17

Outlook - سامي نعمان - Mail



Search



New message

Reply Delete Archive Junk ...



Favorites

samah.altahdeth...

Add favorite

Folders

Inbox 1

Junk Email 1

Drafts 37

Sent Items

Deleted Items 1

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

RE: طلب معلومات وبيانات

Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <eaharazi@worldbank.org>
 Mon 11/16/2020 2:46 PM
 To: Observatory Yohr
 Cc: You; Yahya Saleh; Amy Ekdawi; shereen@arabwatchcoalition.org +3 others

شكرا جزيلاً دكتور صالح،،،

أود أن أؤكد لكم بأننا نعمل على الاجابة عن استفساراتكم. وسوف تحصلون عليها قريباً.

شكرا جزيلاً على تواصلكم،،

ابراهيم الحرازي

From: Observatory Yohr <observatory60@gmail.com>
 Sent: Monday, November 16, 2020 1:37 AM
 To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <eaharazi@worldbank.org>
 Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Amy Ekdawi <amy@arabwatchcoalition.org>; shereen@arabwatchcoalition.org; sam_1985_3@hotmail.com; Ahmed Elzekri <info@opiyemen.org>; ahmed alzekry <aalzekry@gmail.com>
 Subject: Re: طلب معلومات وبيانات

[External]

الاستاذ العزيز ابراهيم الحرازي
 أرجو أن يصلك هذا وأنت في صحة طيبة،،
 وأود الاحاطة بأننا مازلنا ننتظر درودكم على استفساراتنا...
 شاكرين لكم سلفاً تعاونكم المستمر.
 مع خالص التحية والتقدير،،
 د. يحيى صالح
 المدير التنفيذي

في الخميس، 5 نوفمبر 2020 في 11:18 م تمت كتابة ما يلي بواسطة Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <eaharazi@worldbank.org>

شكرا جزيلاً أستاذ / يحيى الأشول،،،

ونأسف لعدم تمكنكم من الدخول على الصفحة بسبب ضعف الانترنت.

تلقيت طلبك وسأعود لك قريباً.

تقبل خالص التحيات.

ابراهيم الحرازي

From: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>
 Sent: Thursday, November 5, 2020 2:45 PM
 To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi <eaharazi@worldbank.org>
 Cc: Jorge A. Coarasa <jcoarasa@worldbank.org>; Amy Ekdawi <amy@arabwatchcoalition.org>; shereen@arabwatchcoalition.org; hraf.cs@gmail.com; Observatory Yohr <Observatory60@gmail.com>; sam_1985_3@hotmail.com; Ahmed Elzekri <info@opiyemen.org>
 Subject: طلب معلومات وبيانات

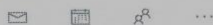
[External]

عزيزي الاستاذ القدير ابراهيم ...
 شكرا لك على رسالتك الطيبة وعلى اهتمامك بالتواصل معنا ... ونحن بالفعل مهتمون جدا بالحصول على ردودكم الكاملة على استفساراتنا آنفة الذكر ... وبالأذات وثيقة مشاركة اصحاب المصلحة باللغة العربية ، التي نعتقد بأنه من المفترض نزولها دون أية مطالبات ...
 لقد حاولنا عزيزي ، كما اشرت ، فتح الرابط الخاص بالحصول على المعلومات وعمل التسجيل ، لكننا وجدنا صعوبة كبيرة في ذلك نتيجة لسوء خدمات الانترنت لدينا ، ناهيك عن أن الكثير من ناشطي المجتمع المدني في اليمن لا يجيدون اللغة الانجليزية ...
 وعليه ، نأمل تكرمكم بالتعاون لمعالجة هذه الإشكالية المعيقة لعملائنا في اقرب وقت ممكن ..
 كما نرجو الإفادة حول السيد جورج كوراسا ، هل مازال مسؤولاً عن مشروع "النصدي لجائحة كوفيد 19" ، أم أنه قد تغير ؟

مرة أخرى نشكر لكم تعاونكم المستمر لما فيه مصلحة شراكتنا ، ومصلحة بلادنا ومجتمعنا اليمني .

وتفضلوا بقبول فائق التقدير والاحترام ،،،

د. يحيى صالح محسن



...CgBGAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAAAgEMAAAArVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAEAP2cWAAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/5

Outlook - سامي نعمان - Mail



Search

Meet now



New message

Reply



Delete



Archive



Junk



Favorites

samah.altahdeth...

Tamara Shehab

Ethar Shaibany

Add favorite

Folders

Inbox 1

Junk Email 2

Drafts 43

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

Re: طلب معلومات عن مشروع



Translate message to: English | Never translate from: Arabic

YS

Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>

Thu 12/3/2020 10:14 PM

To: Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi

Cc: You; Jorge A. Coarasa; Amy Ekdawi; Shereen Talaat +2 others

شكرا جزيلا عزيزي اساذ ابراهيم . على تفاعلهم الإيجابي وردودكم على استفساراتنا .. وبالتأكيد ستواصل معكم في حالة برور احتياجنا إلى أية استفسارات إضافية ..
مع خالص التقدير لك وللفريق العمل المحترمين.
يحيى صالح /
المدير التنفيذي للمركز اليمني لحقوق الإنسان

كتب: <ealharazi@worldbank.org> Ebrahim Mohammed Yahya Al-Harazi في الخميس، ٣ ديسمبر، ٢٠٢٠ ١٦:٥٨

الاستاذ العزيز / يحي صالح المحترم

نشكركم على تواصلكم بالبنك الدولي،،،

مرفق بهذه الرسالة خطة اشراك اصحاب المصلحة (مشروع الاستجابة لمواجهة فيروس كورونا المستجد) كوفيد - 19 (في اليمن) والإجابات الخاصة بالأسئلة التي تم طرحها من قبلكم. برجاء عدم التردد في التواصل معنا إذا كان لديكم أية استفسارات أخرى.

تقبّلوا فائق الإحترام والتقدير،

إبراهيم الحارازي

1/ متى بدأ فعلياً توريد اول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية ؟

تم إجراء توريد اول دفعة مالية لمنظمة الصحة العالمية بموجب برنامج YCRP في 13 أبريل 2020.

2/ هل توافيكم منظمة الصحة العالمية بإرسال تقارير ؟ ومتى كان آخر تقاريرها ؟

نعم ، تقدم منظمة الصحة العالمية تقارير ربع سنوية. وتسلم البنك التقرير الأخير الذي يغطي الفترة من أبريل إلى يونيو 2020 في 15 أغسطس 2020.

3/ هل اجراءات المراجعة في البنك الدولي تمكنه من ايقاف التمويل ، في حالة الإخلال بأي بند في الاتفاقية ؟

نعم ، التعليق هو أحد الحلول المنصوص عليها في الاتفاقية القانونية.

4/ هل لدى البنك وسيط مراجعة خارجي/ محلي في عدن لمراجعة تنفيذ المشروع ؟

بموجب الاتفاقية القانونية، تعتبر منظمة الصحة العالمية مسؤولة عن تدقيق أنشطة المشروع ، فضلاً عن تعيين وكالات مراقبة تابعة لطرف ثالث مع شروط مرجعية مقبولة للبنك الدولي.

...wCgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAAAgEMAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAECXA9kgAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/5

Outlook - سامي نعمان - Mail

Search Meet now

New message Reply Delete Archive Junk ...

Favorites

samah.altahdeth...

Tamara Shehab

Ethar Shaibany

Add favorite

Folders

Inbox 1

Junk Email 2

Drafts 43

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

Re: طلب معلومات عن مشروع

4/ هل لدى البنك وسيط مراجعة خارجي/ محلي في عدن لمراجعة تنفيذ المشروع ؟

بموجب الاتفاقية القانونية، تعتبر منظمة الصحة العالمية مسؤولة عن تدقيق أنشطة المشروع ، فضلاً عن تعيين وكالات مراقبة تابعة لطرف ثالث مع شروط مرجعية مقبولة للبنك الدولي.

5/ من هو الشخص المنسق مع منظمة الصحة العالمية في البنك الدولي (الخاص بهذا المشروع)؟

لقد أبلغنا نظرائنا في منظمة الصحة العالمية وسيوقعون أن يتواصل معهم الدكتور نعمان. لا تتردد في الاتصال بالدكتور نسيب القربي (qirbin@who.int)

خورخي كوراسا هو قائد فريق العمل وهو مسؤول عن التنسيق مع منظمة الصحة العالمية من قبل البنك الدولي.

6/ هل تم إجراء أية تعديلات على المشروع ؟ اذا كانت الاجابة بنعم ، فماهي تلك التعديلات وكيف ومتى أقرت ؟

لم يتم إجراء أي تعديلات.

7/ هل يمكن لمنظمة الصحة العالمية إجراء صرف نقدي أو تقديم إعانات أو مكافآت مالية لأي طرف من بنود ميزانية المشروع ؟

بموجب الاتفاقية القانونية ، يجوز لمنظمة الصحة العالمية استخدام المنح لتغطية مدفوعات المخاطر وتكاليف التشغيل حسب التعاريف التالية:

تعني عبارة "مدفوعات المخاطر" منفعة معقولة يتم تقديمها مباشرة إلى العاملين في المجال الإكلينيكي والصحي الذين ينفذون أنشطة الاستجابة لجائحة COVID-19 في إطار المشروع.

"تكاليف تشغيل التنفيذ" تعني النفقات التي تغطي تشغيل سيارات الفرق المتنقلة والتوعية، وتأجير المستودعات، والمكاتب، وإمدادات المياه وصيانة المعدات الصحية في المراكز الصحية، وصيانة مرافق المياه والصرف الصحي، والوقود المطلوب لتشغيل الخدمات الصحية و مرافق المياه في إطار المشروع، والمرافق، ورسوم الاتصالات، والبدلات اليومية، والنقل داخل البلد أو بدلات السفر، ودفعات المخاطر، ولكن باستثناء رواتب و / أو حوافز (بخلاف مدفوعات المخاطر) لموظفي الخدمة المدنية في الجمهورية اليمنية.

...wCgBGAAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAAAgEMAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAECXA9kgAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/24

Outlook - سامي نعمان - Mail

All nuha Meet now ?

New message Reply Delete Archive Junk

▼ Favorites

samah.altahdeth...

Tamara Shehab

Ethar Shaibany

MAHMOUD, Nuha

Yahya Saleh

Add favorite

▼ Folders

Inbox 1

Junk Email 1

Drafts 56

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

▼ Groups

New group

RE: [EXT] استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن

You forwarded this message on Thu 12/17/2020 7:39 AM

Translate message to: English | Never translate from: Arabic

QN

QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>
Wed 12/16/2020 1:10 AM
To: You; MAHMOUD, Nuha
Cc: Yahya Saleh; Ahmed Alzekry

الاخ الدكتور سامي محمد قاسم

بعد التحية والتقدير

شكرا على ايميلكم

انسخ في ايميلي هذا مدير مكتب عدن الدكتور نهى محمود

مع خالص التقدير

د. نسيب القربي

From: سامي نعمان <sam_1985_3@hotmail.com>
Sent: 14 December 2020 08:17
To: QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>
Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>
Subject: [EXT] استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن

الاخ نسيب القربي تحية طيبة وبعد

معك الدكتور سامي محمد قاسم

انا اعد دراسة حول مشروع عمك الممول من البنك الدولي الخاص بمواجهة فيروس كورونا في اليمن ، ولدي بعض الاستفسار لكم وقد ابلغنا
الاخ ابراهيم الحرازي من البنك الدولي انه يمكنكم التعاون معي بشأنها
ارجو تحديد موعد وطريقة للتواصل خاصة اننا حاولت التواصل مع مكتبكم في عدن ولم اوفق

د. سامي محمد قاسم

Reply | Reply all | Forward

...

...wCgBGAAD4bx5QoANhUKtvQtmhlevyQcArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAAAagEMAAArrVajfxgiUeE%2F5auvU0zgwAEEp8AtgAAAA%3D%3D 1/1

2020/12/24

Outlook - سامي نعمان - Mail



Search

Meet now



New message

Reply

Delete

Archive

Sweep

...

↑ ↓ ×

Favorites

samah.altahdeth...

Tamara Shehab

Ethar Shaibany

MAHMOUD, Nuha

Yahya Saleh

Add favorite

Folders

Inbox 1

Junk Email 1

Drafts 56

Sent Items

Deleted Items

Archive

Notes

Conversation Hist...

New folder

Groups

New group

استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن [EXT]: RE

You replied on Thu 12/17/2020 12:54 PM

MIN

MAHMOUD, Nuha <hamidn@who.int>

Thu 12/17/2020 12:25 PM

To: You; QIRBI, Naseeb

Cc: Yahya Saleh; Ahmed Alzekry

Dear Dr Naseeb,

Thank you very much,

Firstly, I'm not sure who they reach out in the office in Aden, as this is first time to see this e-mail.

Secondly, usually for studies they should write to head of the organization, and if study supported and endorse by WB they need to have a written letter, this is to facilitate. This is the standard practice for all UN agencies.

Thanks

Best regards

Nuha

From: QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>

Sent: Wednesday, December 16, 2020 1:10 AM

To: سامي نعمان <sam_1985_3@hotmail.com>; MAHMOUD, Nuha <hamidn@who.int>

Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>

Subject: RE: [EXT] استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن

الاخ الدكتور سامي محمد قاسم

بعد التحية والتقدير

شكرا على ايميلكم

انسخ في ايميلي هذا مدير مكتب عدن الدكتور نهى محمود

مع خالص التقدير

د. نسيف القرني

From: سامي نعمان <sam_1985_3@hotmail.com>

Sent: 14 December 2020 08:17

To: QIRBI, Naseeb <qirbin@who.int>

Cc: Yahya Saleh <yahyasaleh2060@gmail.com>; Ahmed Alzekry <aalzekry@gmail.com>

Subject: استفسار حول مشروع مواجهة كوفيد 19 في اليمن [EXT]

الاخ نسيف القرني تحية طيبة وبعد

معك الدكتور سامي محمد قاسم

انا اعد دراسة حول مشروع عمك الممول من البنك الدولي الخاص بمواجهة فيروس كورونا في اليمن ، ولدي بعض الاستفسار لكم وقد ابغنا

الاخ ابراهيم الحارزي من البنك الدولي انه يمكنكم التعاون معي بشأنها

ارجو تحديد موعد وطريقة للتواصل خاصة اننا حاولت التواصل مع مكتبكم في عدن ولم اوفق

د. سامي محمد قاسم

Reply

Reply all

Forward

...

.../0/persons/RgAAAADhvHICgA2FQq29C2aGV6_JBwCutVqN_GCJR4T_lq69TTPCAAHZ1xZ3AACutVqN_GCJR4T_lq69TTPCAAQSn-WRAAAA0 1/1

جداول التوريدات لمركز العزل - مستشفى الجمهورية

مركز العزل الجمهورية
 WHO/Yemen Aden Warehouses
 Logistics Support System - Waybill Form 002915

Delivery Date		Category		Contact Reference		Authorization Details	
08-Oct-20		Delivered RR Received-Closed		Contact Reference		Dr. Deena	
Delivery Status	Ref-2	ADEN FALJIMHURIA EDUCATIONAL	Filter-1	Yemen	Aden [24]	SR Name/Telephone/Comm	
Contact Name	WHO Ref (Waybill)	ADEN FALJIMHURIA EDUCATIONAL	Filter-2		Hospital	777391452	
Transporter Information	Illias Co.		Type/Code				
			Phone Number				
			Fax Number				
			Email				

#	Main Item	Item Name	Batch No/Tracking Code	Delivery Quantity	Presentation Unit	Packaging Information	Ref-1 Supplier	Commercial Name/Other	Expiration Date
1	(Others)	COVID ISOLATION 2005 BR N/A		4.00-	PI N/A		WHO DUBAQ-C-000333 - PO 202543761	200XB286- C.N/A- Miscellaneous	
2	(Others)	GOOGLES PROTECTIVE BR N/A (D.M. 01), wraparound, acid (Each)		200.00-	PI N/A		WHO DUBAQ-C-000328 - PO 202534175	200XB286- C.N/A- Miscellaneous	
3	(Others)	FACE SHIELD (n2019 - BR N/A) D.M., clear plastic, (PK 200)		25.00-	PI N/A		WHO DUBAQ-C-000330 - PO 202538770	200XB286- XLS 200XB286-36- C.N/A- Miscellaneous	
	(Others)	RESPIRATOR mask (n121 BR N/A) . When, N95, cas (PK 1000)		6.00-	PI N/A		WHO DUBAQ-C-000332 - PO 202543759	XLS 200XB286-40- C.N/A- Miscellaneous	
	SOAP	SOAP 75 gm		10.00Boxes	Box of 72		WASH-RITE FOR SERVICES & SUPPLIES-P-000022 - PO 202506070	Active-- COVID	
Overall Totals								20,750.40	

TOTAL NUMBER OF BOXES

HO Logistics

Driver Signature and telephone
 Receiver Signature and telephone

Transporter Representative

10-10-20
 15/10/2020

